

PEADIREKTORI ASETÄITJA

OTSUS

30.12.2004.a nr 45-KO

Koondumisele nr 34-ko/2004 Eltel Networks Corporation/Eltel Networks AS loa andmine

Koondumine

15.12.2004 esitas Soomes registreeritud ettevõtja Eltel Networks Corporationi (edaspidi Eltel Corp.) esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt, vastavalt Eltel Corp.i ja Elion Ettevõtted AS- i vahel 16.05.2003 sõlmitud optsoonilepingule ning 10.12.2004 sõlmitud aktsiate ostu-müügilepingule, Eltel Corp., omades 49% osalust Eltel Networks AS- is (edaspidi Eltel), omandab Elion Ettevõtted AS- ilt (edaspidi Elion) ülejäänud 51% Elteli aktsiatest. Tehingute tulemusel saavutab Eltel Corp. valitseva mõju Elteli üle Konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses. Seega on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 20.12.2004 Eltel Corp.i ja Elteli koondumise teate saamise kohta teate väljaandes "Ametlikud Teadaanded". Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

Koondumise osalised

KonkS § 20 p 2 järgi on koondumise osaline ettevõtja, kes omandab valitseva mõju teise ettevõtja või tema osa üle ja KonkS § 20 p 4 järgi on koondumise osaline ettevõtja või tema osa, kelle üle omandatakse valitsev mõju. Seega on käesoleval juhul koondumise osalisteks Eltel Corp. ja Eltel.

Eltel Corp. on Soomes registreeritud ettevõtja. Tegemist on juhtiva teenusepakkujaga võrguomanikele Põhja- Euroopa regioonis. Eestis omab Eltel Corp. koos Elioniga ühist valitsevat mõju Eltelis. Seega omab Eltel Corp. äritegevust Eestis.

Eltel on AS Eesti Telekomile kuuluva Elioni tütarettevõtja.

Nii Eltel Corp.i kui Elteli põhilisteks tegevusaladeks on elektri- ja telekommunikatsioonivõrkude projekteerimine, ehitamine ja hooldamine.

Lisaks tegelevad koondumise osalised elektrijaamade, tööstusettevõtete, tänavavalgustusseadmete, mastide, elektrienergia ülekande- ja jaotusseadmete ning eelnimetatutega seonduvate ehitiste konstruktsioonide ja seadmete projekteerimise, ehitamise, paigaldamise, käitamise ja korrashoiuga. Samuti ekspordivad, müüvad ja vahendavad nad sellealaseid seadmeid ja teenuseid.

Õiguslik hinnang

Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta ülemaailmsed käibed kokku ületavad 500 miljonit krooni ja vähemalt kahe koondumise osalise ülemaailmne käive ületab kummalgi 100 miljonit krooni ning vähemalt ühe ühineva ettevõtja või ettevõtja või tema osa, kelle üle omandatakse valitsev mõju, äritegevus toimub Eestis.

2003.a majandusaasta ülemaailmne käive oli Eltel Corp.il ligikaudu 4503 miljonit krooni ja Eltelil 262 miljonit krooni ning mõlemad ettevõtjad omasid äritegevust Eestis. Seega kuulub Eltel Corp.i ja Elteli vaheline koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Käesoleva koondumise puhul piiritletakse kaubaturul käibivate kaupadena:

- elektrivõrkude projekteerimine, ehitamine ja hooldamine;
- telekommunikatsioonivõrkude projekteerimine, ehitamine ja hooldamine.

Kaupade käibimise ala on Eesti territoorium.

Elektrivõrkude ja telekommunikatsioonivõrkude projekteerimine, ehitamine ja hooldamine ei ole omavahel asendatavad tulenevalt erinevatest nõudmistest nendele võrkudele (erinev oskusteave, energiaseadusest ja telekommunikatsiooniseadusest tulenevad nõuded). Samuti on võimalik omavahel asendamatuteks pidada projekteerimist, ehitamist ja hooldamist.

Käesoleva koondumise puhul peetakse elektrivõrkude all silmas nõrkvoolulahendusi (vooluseadmed ja liinid, mida ei läbi suurem pinge kui 4-12 volti), mis ei ole seotud telekommunikatsiooniga, näiteks valvesignalisatsioonid, tulekahju signalisatsioonid, helindus-, kella ja fonosüsteemid.

Nii elektrivõrkudega kui ka telekommunikatsioonivõrkudega seotud teenuste hulgast võib eristada:

- välisvõrkude (asuvad väljaspool ehitisi) projekteerimist, ehitamist ja hooldust;
- sisevõrkude (asuvad ehitistes) projekteerimist, tarnimist, paigaldamist, testimist ja hooldust.

Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 2 kohaselt keelab Konkurentsiameti peadirektor või tema asetäitja koondumise, kui see võib tekitada või tugevdada turguvalitsevat seisundit, mis oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul.

Koondumise teate kohaselt on eelneval kolmel majandusaastal (2001- 2003) kõige suuremad turuosad olnud Eltelil telekommunikatsiooni välisvõrkude ehitamise kaubaturul (ligikaudu 60%) ja telekommunikatsiooni välisvõrkude hooldamise kaubaturul (ligikaudu 75%). Kuid nimetatud kaubaturgude vaatlemisel ja Elteli turuosa hindamisel tuleb arvesse võtta olukorda, kus peamiseks fikseeritud telekommunikatsioonivõrgu omanikuks Eestis on Elion, kes on senini tellinud suurema osa oma välisvõrgu ehitus- ja hooldustööd oma tüdarettevõtjalt Eltelilt ning seetõttu nõ vaba turgu on olnud vaid nende võrkude osas, mis ei kuulu Elionile.

Elektri ja telekommunikatsiooni sisevõrkude ehitamise kaubaturul on Elteli turuosa viimasel kolmel majandusaastal olnud hinnanguliselt 10%, telekommunikatsioonivõrkude hooldamise kaubaturul samuti ligikaudu 10%.

Käesolev koondumine kujutab endast valitseva mõju struktuuri muutust ühe ettevõtja sees, kus ühisest valitsevast mõjust saab ainuvalitsev mõju.

Kuna valitseva mõju omandaja ei oma äritegevust Eestis üheski teises ettevõtjas peale Elteli (omandatav ettevõtja), siis koondumise tulemusena ei muutu konkurentsiolukord ega kaubaturu struktuur. Seega, koondumine ei tekita ega tugevda turguvalitsevat seisundit ei elektrivõrkude ega telekommunikatsioonivõrkude projekteerimise, ehitamise ja hooldamise kaubaturgudel Eesti territooriumil ning KonkS § 22 lg 2 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise, ei esine.

Hinnang koondumisega seotud konkurentsipiirangutele

Konkurentsiamet on seisukohal, et 16.05.2003 sõlmitud aktsionäride lepingu punktis 7.1 Eltel Corp.ile ja Elionile sätestatud [...] konkurentsipiirangut, alates hetkest, mil Eltelil on ainult üks aktsionär, ja kõiki teisi samas punktis ning punktis 7.2 sisalduvaid sätteid võib lugeda koondumisega otseselt seotuks ja selle jõustamiseks vajalikuks, kuna nendega tagatakse omandatava vara väärtuse säilimine.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1

Otsustan:

Anda luba Eltel Networks Corporationi ja Eltel Networks AS- i koondumisele, sealhulgas koondumisega seotud konkurentsipiirangutele.

Käesolevale otsusele saab esitada kaebuse Tallinna Halduskohtusse 30 päeva jooksul selle teatavakstegemisest arvates (Halduskohtumenetluse seadustik § 9 lg 1).

Aini Proos