

PEADIREKTOR

OTSUS

06.06.2003.a. nr 18-KO

Koondumisele nr 15-ko 2003 AS Eesti Telefon, Eltel Networks Corporation ja AS Connecto loa andmine

Koondumine

22.mail 2003.a. esitas AS-i Eesti Telefon (edaspidi nimetatud Eesti Telefon) ja Eltel Networks Corporationi (edaspidi nimetatud Eltel Networks) esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt Eesti Telefon võõrandab Eltel Networks'ile 49% AS Connecto hääleõiguslikest aktsiatest, jäädes ise 51% hääleõiguslike aktsiate omanikuks. Jõustamisel sõlmitakse poolte vahel ka optioonileping, mis näeb ette Eesti Telefoni poolt AS Connecto säilitatava 51% osaluse hilisema müügi Eltel Networks'ile. Aktsionärid sõlmivad aktsionäride lepingu, mis reguleerib poolte suhteid AS Connecto juhtimisel. Tehingu tulemusena omandavad Eesti Telefon ja Eltel Networks ühise valitseva mõju AS Connecto üle Konkurentsiseaduse § 2 lg 4 tähenduses. Seega on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 3 sätestatud viisil.

Koondumise osalised

KonkS § 20 punktide 3 ja 4 järgi on koondumise osalised ettevõtjad, kes ühiselt omandavad valitseva mõju kolmanda ettevõtja üle ning ettevõtja, kelle üle omandatakse valitsev mõju. Käesoleva koondumise puhul on koondumise osalisteks Eesti Telefon, Eltel Networks ja AS Connecto.

Eesti Telefoni peamiseks tegevusalaks on talle kuuluva telekommunikatsioonivõrgu opereerimine ning erinevate rahvusvaheliste ja kohalike telekommunikatsiooniteenuste osutamine.

Eltel Networks on Soomes registreeritud ettevõtja, kes tegeleb elektri- ja telekommunikatsioonivõrkude projekteerimise, ehitamise ja hooldusega. Eestis tegutseb Eltel Networks läbi tütarettevõtja Eltel Networks AS-i, kes Eestis pakub ainult elektrivõrkude projekteerimise, ehitamise ja hooldusteenust.

AS Connecto on Eesti Telekom'i gruppi kuuluv ettevõtja, kes pakub telekommunikatsioonivõrkude projekteerimise, ehituse ja hoolduse teenust. Ettevõtja tegevus

on jagatud kolme peamisse valdkonda, milleks on fikseeritud võrgu lahendused, siselahendused ja raadiolahendused.

Õiguslik hinnang

Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta ülemaailmsed käibed kokku ületavad 500 miljonit krooni ja vähemalt kahe koondumise osalise ülemaailmne käive ületab kummalgi 100 miljonit krooni ning ettevõtja, kelle üle omandatakse valitsev mõju, äritegevus toimub Eestis.

Eesti Telekomide grupi 2002.a. majandusaasta ülemaailmne käive oli ligikaudu 4,5 miljardit krooni. Eltel Networks'i 2002.a. majandusaasta ülemaailmne käive oli ligikaudu 3,2 miljardit krooni. AS Connecto 2002.a. majandusaasta käive oli 261 miljonit krooni ja tema äritegevus toimub Eestis. Seega kuulub Eesti Telefoni, Eltel Networks'i ja AS Connecto koondumine kontrollimisele.

Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ning kasutustingimuste, tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate kaupade käibimise ala kogu Eesti territooriumil või selle osal.

Eesti Telefon tegeleb peamiselt telekommunikatsioonivõrgu opereerimisega ning erinevate rahvusvaheliste ja kohalike telekommunikatsiooniteenuste osutamisega. Eesti Telefon pakub interneti ja kõnesideteenuseid nii kodu- kui ärikasutajale. Eesti Telefon on tunnistanud turguvalitsevaks ettevõtjaks telekommunikatsiooniteenuste kaubaturul.

Eltel Networks tegutseb Eestis läbi tütarettevõtja Eltel Networks AS-i. Eltel Networks AS tegeleb elektrijaamade, tööstusettevõtete, tänavavalgustusseadmete, mastide, elektrienergia ülekande- ja jaotusseadmete ning eelnimetatutega seonduvate ehitiste konstruktsioonide ja seadmete projekteerimise, ehitamise, paigaldamise, käitamise ja korrashoiuga.

AS Connecto pakub telekommunikatsioonivõrkude projekteerimise, ehitamise ja hooldamise teenust. Teenuste hulgast võib eristada: 1) välisvõrkude (ehk kõneside-, andmeside- ja juurdepääsuvõrkude, mis asuvad väljaspool ehitisi) projekteerimist, ehitamist ja hooldust; 2) sisevõrkude (ehk ehitistes asuvate kõneside-, andmeside- ja nõrkvoolusüsteemi võrkude) projekteerimist, tarnimist, paigaldamist, testimist ja hooldust.

Käesoleva koondumise puhul piiritletakse kaubaturgudena telekommunikatsioonivõrkude projekteerimise, ehitamise ja hooldamise teenuse kaubaturud Eesti territooriumil.

Kaubaturud, kus tegutseb Eesti Telefon, ei kattu kaubaturgudega, kus tegutsevad Eltel Networks ja AS Connecto. Elektrivõrkude ja telekommunikatsioonivõrkude projekteerimine, ehitamine ja hooldamine ei ole omavahel asendatavad tulenevalt erinevatest nõudmistest nendele võrkudele (erineva oskusteabega töölised, Energiaseadusest ja Telekommunikatsiooniseadusest tulenevad nõuded).

Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 2 kohaselt keelab Konkurentsiameti peadirektor või tema asetäitja koondumise, kui see võib tekitada või tugevdada turguvalitsevat seisundit, mis oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul.

KonkS § 13 lg 1 järgi on turguvalitsev ettevõtja, kellele kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest või kelle positsioon võimaldab tal sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest.

Kuna Eestis puuduvad antud koondumise poolt mõjutatud kaubaturud, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, ei tekita koondumine kaubaturgude horisontaalseid kattuvusi ega vertikaalseid seoseid majandus- ja kommunikatsiooniministri 06.11.2002.a määruse nr 3 §-s 7 lõikes 3 sätestatud viisil.

Koondumise tulemusena ei muutu konkurentsiolukord ega kaubaturu struktuur. Seega koondumine ei tekita ega tugevda turguvalitsevat seisundit Eesti telekommunikatsioonivõrkude projekteerimise, ehitamise ja hooldamise teenuse kaubaturgudel ning KonkS § 22 lõikes 2 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise, ei esine.

Hinnang koondumisega seotud konkurentsipiirangule

Vastavalt aktsionäride lepingu punktile 7.1. võtavad pooled kohustuse mitte konkureerida ilma teise aktsionäri eelneva kirjaliku nõusolekuta [.....] AS Connecto või teiste aktsionäride tegevusalal kolm aastat peale seda, kui üks aktsionäridest on kasutanud oma optiooni [.....]. Kuivõrd [.....] optiooni kasutamise puhul tuleb Konkurentsiametilt koondumiseks uuesti luba taotleda, on selle koondumisega seotud konkurentsipiirang seotud optioonilepingu kehtivusega. [.....] Seega on optioonilepingu kohaselt konkurentsipiirangu minimaalne ajaline kestvus vähemalt [...] aastat. Koondumise osalised nõustuvad, et juhul kui ükski pool ei ole kasutanud müügi- või ostuoptiooni enne 2008.a., kaotab konkurentsipiirang kehtivuse ning pooled kohustuvad seda mitte rakendama.

Konkurentsiamet on seisukohal, et nimetatud konkurentsipiirang on koondumisega otseselt seotud ja selle jõustamiseks vajalik, kuid see ei tohi ajaliselt kesta kauem kui 3 aastat arvates käesoleva otsuse jõustumisest.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1

Otsustan:

Anda luba AS Eesti Telefon, Eltel Networks Corporation ja AS Connecto koondumisele.

Käesolevale otsusele saab esitada kaebuse Tallinna Halduskohtusse 30 päeva jooksul sellest teada saamisest või päevast, kui isik pidi otsusest teada saama (Halduskohtumenetluse seadustik § 9)

Peeter Tammistu