



**OTSUS**

03.05.2018 nr 5-5/2018-032

**Koondumisele nr 14/2018 Osaühing Eesti Killustik ja OÜ SILBET osa loa andmine**

**1. Koondumine**

11.04.2018 esitas Osaühingu Eesti Killustik (registrikood 10126848) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid Osaühing Eesti Killustik ja OÜ SILBET (registrikood 10160153) 19.03.2018 kaevandusettevõtte müügilepingu ja kinnistu võlaõigusliku müügilepingu, mille kohaselt omandab Osaühing Eesti Killustik Pannjärve karjääris asuva OÜ-le SILBET kuuluva kaevandamisettevõtte.

Tehingu tulemusena omandab Osaühing Eesti Killustik valitseva mõju OÜ SILBET ettevõtja osa üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 11.04.2018 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

**2. Koondumise osalised**

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on käesoleva koondumise osalisteks Osaühing Eesti Killustik ja OÜ SILBET.

Osaühingu Eesti Killustik (edaspidi Eesti Killustik) osakapital jaotub OÜ Skiffer (osalus 41,56%), OÜ Balti Karjäärid (41,56%) ja Eesti Killustiku (omaosalus 16,88%) vahel.

Eesti Killustiku tegevusaladeks on paekivi, kruusa, liiva kaevandamine ning killustiku tootmine. Eesti Killustiku opereeritavad karjäärid on: (i) paekarjäärid – Lubja, Eivere, Rõstla, Anelema; (ii) liivakarjäärid – Aardlapalu, Potsepa; (iii) kruusakarjäärid – Selja II ja Supsimari.

Eesti Killustiku tütarühingud on Eesti Liiv OÜ (põhitegevusalaks liiva ja kruusa kaevandamine), Narva Karjäär OÜ (põhitegevusalaks paekivi kaevandusvaru haldamine), Forek OÜ (põhitegevusalaks liiva ja kruusa kaevandamine).

OÜ SILBET tegevusaladeks on kruusa- ja liivakarjääride tegevus, ehitusmaterjalide müük ning kinnisvara ost-müük ning haldamine. OÜ SILBET tegutseb Ida-Virumaal Pannjärve karjääris kaevandamisettevõtjana.

Koondumise järgselt omandab Eesti Killustik valitseva mõju Pannjärve karjääris kaevandusettevõtte üle koos kõigi kaevandamisettevõttesse kuuluvate õiguste ja kohustustega. Kaevandaja õiguste ja kohustuste saamise hetkest (st Eesti Killustiku kaevandamisloale kaevandajana kandmisest, st eeldatavasti alates 01.06.2018) on võimalik Eesti Killustikul kaevandamisloa alusel asuda Pannjärve karjääris kaevandama ning jätkama OÜ SILBET poolt sõlmitud lepingute, sh liiva müügilepingute täitmist.

### **3. Õiguslik hinnang**

#### **3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine**

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste 2017. aasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub nimetatud koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

#### **3.2 Kaubaturud**

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 Koondumise teate esitamise juhendi (edaspidi Juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa.

Konkurentsiametile esitatud koondumise teate kohaselt kaevandab Eesti Killustik täitematerjale, sh ehituslubjakivi, ehitusdolokivi, ehituskruusa, ehitus- ja täiteliiva ning toodab killustikku. OÜ SILBET kaevandab Pannjärve karjääris täitematerjalidest põhiliselt ehitusliiva. Seega koondumise osaliste tegevused kattuvad täitematerjalide kaevandamise ja müügi osas.

Eestis tegutseb suur hulk paekivi, liiva ja kruusa kaevandamise karjääre, mille toodangut kasutatakse tehnoöndel ning ehitusmaterjalide tootmisel, ehitusel jm. Paekivi, liiva ja kruusa karjääridest kaevandatakse enamasti samaaegselt nii liiva, kruusa kui killustikku (purustatud kivi), seepärast ei ole antud koondumise puhul põhjendatud jagada tooteturgid alamturgudeks, vaid nimetatud maavarade tootmise ja müügi turgusid

käsitletakse ühe täitematerjalide tooteturuna. Ka Euroopa Komisjon on oma praktikas<sup>1</sup> leidnud, et sellised täitematerjalid nagu kruus, killustik ja liiv moodustavad ühe tooteturu. Samuti on Konkurentsiamet käsitlenud<sup>2</sup> liiva ja kruusa tootmise ja müügi kaubaturgusid ühe turuna.

Keskkonnaministeeriumi maavarade koondbilansi andmetel<sup>3</sup> kaevandati Eestis 2016. aastal ehituslubjakivi, ehitus- ja täitedolokivi, ehitus- ja täiteliiva ning ehitus- ja täitekruusa kokku ligikaudu 7 774 300 m<sup>3</sup>, millest Eesti Killustik ja OÜ SILBET kaevandasid nimetatud maavarasid ligikaudu 701 200 m<sup>3</sup>, seega kujunes koondumise osaliste ühiseks turuosaks täitematerjalide kaevandamisel 2016. aastal ligikaudu 9%.

Kuivõrd koondumise osaliste ühine turuosa moodustab alla 15%, ei ole Juhendi mõistes tegemist horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga.

Kuna käesoleva koondumise puhul turu struktuur oluliselt ei muutu ning koondumine ei mõjuta oluliselt konkurentsiolukorda ühelgi koondumisega seotud kaubaturul, ei ole kaubaturgude piiritlemine antud koondumise puhul vajalik.

### **3.3 Hinnang koondumisele**

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsikaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Koondumise osaliste ühine turuosa täitematerjalide kaevandamisel Eestis 2016. aastal moodustas ligikaudu 9%. Koondumise teates on suuremate konkurentidena nimetatud Nordkalk AS-i, Paekivitoodete tehase osahingut, Aktsiaseltsi Harku Karjäär.

Eeltoodut arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et käesoleva koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsikaubaturul täitematerjalide kaevandamise ja müügi valdkonnas. Samuti ei tekita ega tugevda käesoleva koondumise turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1

**otsustan:**

**anda luba Osahing Eesti Killustik ja OÜ SILBET osa koondumisele.**

---

<sup>1</sup> Euroopa Komisjoni juhtum nr COMP/M.3141 – CEMENTBOUW / ENCI / JV

<sup>2</sup> Konkurentsiameti 08.12.2009 otsus nr 5.1-5/09-0047 – Tallinna Teede AS ja AS Vooremaa Teed ja 20.01.2017 otsus nr 5-5/2017-005 - Osahing Eesti Killustik, OÜ NURME TEEDEEHITUS ja Anelema Karjäär OÜ.

<sup>3</sup> <http://www.envir.ee/et/eesti-vabariigi-maavaravaru-koondbilansid>

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6<sup>1</sup> kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Märt Ots  
Peadirektor

*Konkurentsiameti 03.05.2018 otsuse nr 5-5/2018-032 ära kiri on samane originaaliga.*

*Svetlana Ljutova 15.05.2018*