



OTSUS

29.06.2018 nr 5-5/2018-044

Koondumise nr 20/2018 Eesti Keskkonnateenused AS ja Tallinna Kommunaalteenused OÜ täiendava menetluse alustamine

1. Koondumine

Eesti Keskkonnateenused AS (registrikood 10277820) volitatud esindaja esitas 31.05.2018 Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid OÜ Bluebay ja Eesti Keskkonnateenused AS 23.05.2018 „Osühing Tallinna Kommunaalteenused 51,02% osa müügilepingu“. Kuna tehingu eelselt kuulus Eesti Keskkonnateenused AS-ile ligikaudu 48,98% Tallinna Kommunaalteenused OÜ (registrikood 14427038) osakapitalist, siis hakkaks tehingu järgselt talle kuuluma 100% osalus.

Tehingu tulemusena saavutaks Eesti Keskkonnateenused AS valitseva mõju Tallinna Kommunaalteenused OÜ üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on käesoleva koondumise osalisteks Eesti Keskkonnateenused AS ja Tallinna Kommunaalteenused OÜ.

Eesti Keskkonnateenused AS on jäätmekäitlusteenuseid osutav ettevõtja, mis osutab teenuseid üle Eesti. Tema peamiseks tegevusalaks on jäätmete ja sekundaarsete toormete kogumine, transportimine ja vedu, ning sellega seonduvad tegevused nagu näiteks ümberlaadimisjaamade ja jäätmejaamade opereerimine, konteinerite rentimine ja müük. Samuti tegeleb Eesti Keskkonnateenused AS teehooldustöödega Eestis.

Eesti Keskkonnateenused AS kuulub BC EKT HoldCo OÜ (registrikood 12945869) ja MBA Investeeringud OÜ (registrikood 12942523) ühise valitseva mõju alla.

MBA Investeeringud OÜ üle omavad ühiselt valitsevat mõju kolm füüsilist isikut: Argo Luude (isikukood 37112056528) läbi äriühingu OÜ Sireli Varahaldus (registrikood 12662456); Mihkel Önnis (isikukood 37909230320) läbi SPIFF GROUP OÜ (registrikood 11197023) ja Bruno Tammaru (isikukood 37406090230) läbi BTVH OÜ (registrikood 12828141). Nimetatud isikute ühise valitseva mõju all on ka 2016. aastal asutatud valdusäriühing BAM Real Estate OÜ (registrikood 14012225), mis on investeerimisettevõtja.

BC EKT HoldCo OÜ on valdusettevõtja, millel majandustegevus puudub ning mis kuulub BPEF II erakapitalifondi valitseva mõju alla. BPEF II on Luksemburgis registreeritud erakapitalifond, mille täisosanikuks on Luksemburgi äriühing BaltCap Private Equity Management II S.a.r.l. Fondi täisosanik kuulub 100%-liselt Eesti investeerimisühingule AS BaltCap, mis on ka fondi investeerimisenõustajaks.

BPEF II valitseva mõju alla kuuluvad ettevõtjad omavad järgmisi majandustegevusi:

1. DenCap OÜ kontsern – hambaraviteenuste pakkumine, hambaproteeside valmistamine, ning eriarsti ja töötervishoiuteenuste pakkumine Eestis.
2. UAB AWT Holding kontsern – jäätmekäitlusteenuste osutamine Leedus. UAB AWT Holding kontserni teenuste hulka kuulub olmejäätmete, ehitusjäätmete ning ohtlike jäätmete kogumine, vedu ja sorteerimine, samuti sekundaarse toormaterjali edasimüük.
3. BPT Real Estate AS kontsern – kinnisvarateenuste osutamine Lätis, Leedus, Poolas, Venemaal ja Eestis. BPT Real Estate AS kontserni teenuste hulka kuuluvad kinnisvarahaldus, projektijuhtimine ning paindlikud kontoriteenused.
4. OÜ Financial Automation Solutions kontsern – erinevate automatiseeritud finantsjuhtimise protsessidega seotud teenuste pakkumine Eestis, Lätis, Leedus, Slovakkias ja Serbias. Need teenused hõlmavad peamiselt järgmist: sissetulevate ja väljaminevate arvete töötlemine, digitaalsete arvete koostamine (sh e-arved, pdf, visuaal), paberarvete koostamine ja printimine, ümbrikustamine, arvete laialisaatmine (sh nii posti teel kui erinevaid elektroonilisi kanaleid pidi), dokumentide digitaliseerimine jne.
5. BC EKT HoldCo OÜ kontsern – jäätmekäitlusteenuste ning tänavate, haljasalade ning kalmistute hoolduse ja korrashoiu teenuste osutamine Eestis.
6. SIA EVO Grupa kontsern – pumpade ja pumbasüsteemide müük, hooldus, remont ja ehitus Eestis, Lätis, Leedus ning pumpade ja pumbasüsteemide rent Eestis, Lätis, Leedus ja Poolas.
7. SIA Baltic Coffee Holding kontsern – müügiautomaatide ja kohviteenuste pakkumine Baltikumis.
8. BC2 HoldCo OÜ kontsern - internetiportaalide (sh kuulutuste portaalide) opereerimine Baltikumis ja Soomes ning autoajakirja kirjastamine ning automaakleri teenuse osutamine Eestis.

Eesti Keskkonnateenused AS-i tütarettevõtjateks on äriregistri andmete kohaselt OJ SPV OÜ (100%), Radix Hoolduse OÜ (100%), Esito OÜ (100%), Radix Rent OÜ (100%), aktsiaselts Epler & Lorenz (100%), samuti omab Eesti Keskkonnateenused AS 25%-list osalust Infokaitstesüsteemide osaühingus ja OÜ-s Eesti Pakendiringlus.

Tallinna Kommunaalteenused OÜ-l majandustegevus puudub. Tallinna Kommunaalteenused OÜ-l on tütarettevõtja NVTeed OÜ (registrikood 14371473), mis

tegutseb tänavate hoolduse valdkonnas. NVTeed OÜ alustas tänavahooldusteenuste osutamist, pärast seda, kui omandas OÜ-lt N&V linnapiirkondades teostatavate teehoiutööde ja maastikuhoolduse ettevõtja osa, sh kehtivad hankelepingud Tallinna linnas.

Koondumise teate kohaselt ei seostu ühegi Eesti Keskkonnateenused AS-iga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtja äritegevus Tallinna Kommunaalteenused OÜ äritegevustega. Ainus seos omandatava Tallinna Kommunaalteenused OÜ tegevusaladega on Eesti Keskkonnateenused AS-il endal. Nimelt on Eesti Keskkonnateenused AS omandanud ning endaga ühendanud kaks teehoiutöödega tegelevat ettevõtjat: OÜ Jaaksoni Linnahooldus ja Aktsiaselts Vooremaa Teed osa.

3. Koondumise kontrolli kohaldamine

KonKS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste 2015.a käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub nimetatud koondumine KonKS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

4. Täiendava menetluse alustamine

KonKS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 Koondumise teate esitamise juhendi (edaspidi Juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa.

Koondumise teate kohaselt kattub koondumise osaliste äritegevus teehooldustööde teostamisel Eesti linnapiirkondades. Võttes arvesse nende teenuste ligikaudset mahtu kogu Eesti territooriumil on vastavalt koondumise teatele koondumise osaliste maksimaalsed osatähtsused sellest viimasel kolmel aastal olnud ligikaudselt järgmised: 2015 – [30 – 40]%, 2016 – [30 – 40]% ja 2017 – [30 – 40]%.

Käesoleva koondumisega omandatav Tallinna Kommunaalteenused OÜ tegeleb tänavahooldustöödega vaid Tallinnas. Konkurentsiameti poolt 2016. aastal Eesti Keskkonnateenused AS ja OÜ Jaaksoni Linnahooldus koondumise menetlemisel kogutud andmete alusel on Tallinn jagatud 13 piirkonnaks, kus korraldatakse eraldi hankeid tänavahooldusteenuste osutamiseks. Märgitud menetluses kogutud andetele tuginedes on Tallinna Kommunaalteenused OÜ võitnud hanke ning tegutseb [...] piirkonnas. OÜ Jaaksoni Linnahooldus omandamisega aastal 2016, omandas Eesti Keskkonnateenused AS samuti võimaluse tänavahooldustööde teostamiseks [...] piirkonnas Tallinna linnas, osutades ise eelnevalt teenuseid [...] piirkonnas. Seega omandaks antud koondumisega

Eesti Keskkonnateenused AS juba teise ettevõtja, kes on tänavahooldushangetel Tallinnas osutunud edukamaks, kui Eesti Keskkonnateenused AS. Eeltoodud andmetel osutaks koondumise tulemusel Eesti Keskkonnateenused AS tänavapuhastusteenuseid Tallinnas kokku [...] piirkonnas 13-st.

Arvestades koondumise tulemusel tekkivat kõrget turuosa teehooldustööde teostamisel linna piirkondades kogu Eesti territooriumil ja eelkõige Tallinnas, peab Konkurentsiamet põhjendatuks konkurentsivolukorra põhjalikumat analüüsi.

Käesoleva koondumise poolt mõjutatud kaubaturgude täpsem määratlus, koondumise osaliste turujõud, konkurentsivolukord ning koondumisest tulenevad mõjud konkurentsile selguvad Konkurentsiameti täiendava menetlemise raames.

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

Seoses tekkinud vajadusega teha kindlaks KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolude olemasolu või nende puudumine Eesti Keskkonnateenused AS-i ja Tallinna Kommunaalteenused OÜ koondumise puhul ning võttes aluseks KonkS § 27 lg 1 p 2,

otsustan:

alustada täiendavat menetlust koondumisele hinnangu andmiseks.

KonkS § 27 lõike 2 kohaselt teeb Konkurentsiamet täiendava menetluse käigus nelja kuu jooksul ühe järgmistest otsustest:

- 1) annab koondumiseks loa, kui kontrollitava koondumise korral ei esine KonkS § 22 lõikes 3 nimetatud asjaolusid;
- 2) keelab koondumise, kui kontrollitava koondumise korral esinevad KonkS § 22 lõikes 3 nimetatud asjaolud;
- 3) lõpetab menetluse, kui koondumise osalised loobuvad koondumisest.

Vastavalt KonkS § 27 lõikele 3 võib Konkurentsiamet konkurentsi kahjustamise vältimiseks anda koondumiseks loa tingimusel, et koondumise osalised täidavad endale võetud kohustused.

/allkirjastatud digitaalselt/

Märt Ots
Peadirektor

Konkurentsiameti 29.06.2018 otsuse nr 5-5/2018-044 ära kiri on samane originaaliga. Ära kirjast on välja jäetud ärisaladused, vastavad kohad tekstis on tähistatud nurksulgudega.

/Veiko Ilves/ 17.07.2018