



OTSUS

07.03.2016 nr 5.1-5/16-011

**Koondumisele nr 5/2016 VIENNA INSURANCE GROUP AG
Wiener Versicherung Gruppe / AAS BTA Baltic Insurance Company
loa andmine**

Koondumine

05.02.2016 esitas VIENNA INSURANCE GROUP AG Wiener Versicherung Gruppe (edaspidi ka Vienna Insurance Group) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid Vienna Insurance Group ja BTA Insurance Company SE 17.12.2015 aktsiate ostu-müügilepingu (edaspidi Leping). Lepingust tulenevalt omandab Vienna Insurance Group 90% AAS BTA Baltic Insurance Company (edaspidi ka BTA Baltic) aktsiastest.

Tehingu tulemusena kuulub BTA Baltic koondumise teate esitanud äriühingu Vienna Insurance Group valitseva mõju alla konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 05.02.2016 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes "Ametlikud Teadaanded". Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 kohaselt on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 kohaselt on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on käesoleva koondumise osalisteks Vienna Insurance Group ja BTA Baltic.

Vienna Insurance Group (registrikood FN 75687 f) on Austrias registreeritud äriühing, mis on noteeritud Viini ja Praha börsidel ning osutab kindlustusteenuseid 25 riigis.

Eestis tegutseb Vienna Insurance Group eelkõige kontserni kuuluva äriühingu Compensa Life Vienna Insurance Group SE (edaspidi Compensa Life) kaudu, mis osutab Eestis vaid elukindlustusteenuseid. Kontserni kuuluv Läti äriühing Baltikums Vienna Insurance Group AAS osutab Eestis kahjukindlustusteenuseid (EL-is

kohaldatava teenuste osutamise vabaduse põhimõtte alusel) ning Tšehhi Vabariigis registreeritud äriühing VIG RE zajišťovna a.s. osutab eelnimetatud põhimõtte alusel edasikindlustusteenuseid.

BTA Baltic (registrikood 40103840140) on Lätis registreeritud äriühing, mille üle omab koondumise eelselt valitsevat mõju BTA Insurance Company SE. Eestis tegutseb BTA Baltic oma filiaali kaudu (AAS BTA Baltic Insurance Company Eesti filiaal), mis osutab kahjukindlustusteenuseid.

Õiguslik hinnang

Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste 2014 käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub nimetatud koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Vienna Insurance Group osutab Eestis peamiselt elukindlustusteenuseid ning vähesel määral ka kahjukindlustus- ja edasikindlustusteenuseid. BTA Baltic osutab Eestis kahjukindlustusteenuseid.

Kindlustustegevuse seaduse (edaspidi KindlITS) § 2 lg 2 kohaselt jaguneb kindlustustegevus elukindlustuseks, kahjukindlustuseks ja edasikindlustuseks. Kindlustustegevuse liigid ja alaliigid on sätestatud KindlITS §-des 12-14.

KindlITS § 3 lg 1 kohaselt on edasikindlustustegevus kindlustustegevus, kus edasikindlustuslepingu alusel võetakse üle kindlustusandjale üleantud kindlustusriskid eesmärgiga maksta kindlustusandjale kokkulepitud suuruses hüvitist seoses kindlustusandja ja kindlustusvõtja vahel sõlmitud kindlustuslepingu järgse kindlustusjuhtumiga.

KindlITS § 15 lg 1 kohaselt peab kindlustustegevusega tegelemiseks äriühingul olema tegevusluba. KindlITS § 15 lg 2 kohaselt annab Eestis asutatud äriühingule tegevusloa Finantsinspektsioon. KindlITS § 16 lg 1 kohaselt antakse tegevusluba kas ühe või mitme kindlustustegevuse liigi või alaliigiga tegelemiseks. Kindlustustegevuse liigiga tegelemise luba hõlmab ka selle liigi alaliikidega tegelemise luba.

Euroopa Komisjon (edaspidi Komisjon) on oma otsustes eristanud kolme kindlustusvaldkonda (elukindlustus, kahjukindlustus ja edasikindlustus) ning leidnud,

et elukindlustus ja kahjukindlustus võivad omakorda jaguneda erinevateks kaubaturgudeks kindlustatavate riskide lõikes. Samas on Komisjon märkinud, et paljud ettevõtjad pakuvad kindlustusteenuseid erinevate riskide osas ja sarnastel tingimustel, mistõttu teatud juhtudel võib olla otstarbekas kaubaturu laiem piiritlemine¹. Elukindlustuse ja kahjukindlustuse kaubaturgude geograafiline ulatus on Komisjoni otsuste kohaselt riigisisene, arvestades riigisiseseid jaotuskanaleid, väljakujunenud turustruktuure, maksupiiranguid ja regulatsioone².

Koondumise osaliste tegevuste vahel Eestis tekib horisontaalne kattuvus kahjukindlustusteenuse osas. Konkurentsiamet nõustub koondumise teate esitajaga selles osas, et käesoleva koondumise puhul ei ole vajalik eristada erinevaid kahjukindlustuse liike ning hinnatakse koondumise mõju kahjukindlustusteenuse kaubaturule Eestis, jättes kaubaturu täpse piiritluse lahtiseks.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 "Koondumise teate esitamise juhend" § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa.

Statistikaameti andmetel oli kahjukindlustuse brutokindlustusmaksete kogusumma Eestis 2015. aastal 278,8 miljonit eurot³. Statistikaameti andmebaas sisaldab Eestis tegevusloa alusel tegutsevate kindlustusettevõtjate ja välismaiste kahjukindlustusettevõtjate Eesti filiaalide andmeid ning ei sisalda andmeid selliste kindlustusandjate kohta, kes osutavad teenuseid teenuste osutamise vabaduse põhimõtte alusel. Ettevõtjate turuosade arvutamiseks liitis Konkurentsiamet brutokindlustusmaksete kogusummale Vienna Insurance Groupi brutokindlustusmaksete summa ning saadud kogusummast lähtudes oli Vienna Insurance Groupi turuosa kahjukindlustusteenuse kaubaturul Eestis 2015. aastal [0-5]% ja BTA Balticu turuosa u [5-10]%.

Koondumise osaliste turuosa kokku kahjukindlustusteenuse kaubaturul Eestis oli 2015. aastal u [5-10]% ning seega ei ole tegemist horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga.

Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest.

¹ Juhtum nr COMP/M.6743 – *Talanx International / Meiji Yasuda Life Insurance Company / HDI Poland*

² Juhtum nr IV/M.1172 – *Fortis AG / Generale Bank*; juhtum nr IV/M.759 – *Sun Alliance / Royal Insurance*

³ <http://pub.stat.ee/px-web.2001/Dialog/Saveshow.asp>

Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Vienna Insurance Groupi ja BTA Balticu osakaal kokku kahjukindlustusteenuse osutamise kaubaturul Eestis oli 2015. aastal u [5-10]%.⁴

Koondumise teate kohaselt osutavad Eestis kahjukindlustusteenuseid mitmed ettevõtjad. Finantsinspektsiooni aruande⁴ kohaselt oli 2015. aasta juuni lõpu seisuga kahjukindlustusteenuse kaubaturul suurima turuosaga IF P&C Insurance AS (turuosa 27%), ERGO Insurance SE (turuosa 17%), Swedbank P&C Insurance AS (turuosa 15%) ja AB „Lietuvos draudimas“ Eesti filiaal (turuosa 15%).

Eeltoodut arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et käesoleva koondumise tulemusena ei muutu kaubaturu struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Samuti ei tekita ega tugevda käesolev koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1

Otsustan:

anda luba VIENNA INSURANCE GROUP AG Wiener Versicherung Gruppe ja AAS BTA Baltic Insurance Company koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6¹ kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

/allkirjastatud digitaalselt/

Kristel Rõõmusaar

Konkurentsiameti juhataja – peadirektori asetäitja

Konkurentsiameti 07.03.2016 otsuse nr 5.1-5/16-011 ära kiri on samane originaaliga. Ära kirjast on välja jäetud ärisaladused, vastavad kohad on tekstis tähistatud nurksulgudega.

/Külliki Lugenberg/ 15.03.2016

⁴ „Eesti finantsteenuste turg seisuga 30.06.2015,
http://www.fi.ee/public/turg_seisuga_2015_06_eeesti.pdf