



OTSUS

27.01.2016 nr 5.1-5/16-003

## **Koondumisele nr 2/2016 SA Põhja-Eesti Regionaalhaigla, SA Läänemaa Haigla ja SA Raplamaa Haigla loa andmine**

### **Koondumine**

SA Põhja-Eesti Regionaalhaigla (edaspidi PERH) esitas 12.01.2016 Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt on PERH omandanud valitseva mõju kahe üldhaigla: Läänemaa Haigla ja Raplamaa Haigla üle. Nimetatud valitseva mõju muutumise aluseks on 13.02.2015 PERH-i ja Haapsalu Linna vahel sõlmitud SA Läänemaa Haigla (edaspidi Läänemaa Haigla) asutamisotsus ning sellele lisatud sihtasutuse põhikiri ja 26.02.2015 PERH-i ja Raplamaa Omavalitsuste Liidu vahel sõlmitud SA Raplamaa Haigla (edaspidi Raplamaa Haigla) asutamisotsus ning sellele lisatud sihtasutuse põhikiri.

Tehingute tulemusel omandas PERH valitseva mõju Läänemaa Haigla ja Raplamaa Haigla üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning tegemist on koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 13.01.2016 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes "Ametlikud Teadaanded". Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

### **Koondumise osalised**

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle omandatakse valitsev mõju.

Seega on koondumise osalisteks PERH, Läänemaa Haigla ja Raplamaa Haigla.

PERH on asutatud Eesti Vabariigi poolt. PERH-i valitseva mõju alla kuuluvateks raviasutusteks on Mustamäe Haigla, Eesti Onkoloogiakeskus, Tallinna Psühhiaatria haigla, Kivimäe Haigla, Nahahaiguste Haigla, Kutsehaiguste Kliinik, Arstlik Perenõuandla, Keila Haigla ning Põhja-Eesti Verekeskus. PERH on piirkondlik haigla, mis osutab ambulatoorseid ja statsionaarseid tervishoiuteenuseid kõikidel eriarstiabi erialadel, v.a. lastehaigused. PERH-i koosseisus on 7 kliinikut ja 17 tugiteenistust. Ravivoodite arv oli 2014. aasta lõpul 1283, neist 862 aktiivravivoodit.

Läänemaa Haigla asutajaks oli Haapsalu linn. Tegemist on üldhaiglaga, mis osutab üldhaiglale kohustuslikke ambulatoorseid ja statsionaarseid tervishoiuteenuseid: erakorraline meditsiin, sisehaigused, üldkirurgia, anestesioloogia, laborimeditsiin ja radioloogia ning piiratud ulatuses ka teistel erialadel. Läänemaa Haiglal oli tegevusluba 98 ravivoodi pidamiseks, neist 48 aktiivravivoodid. Haigla vastutuspiirkonnaks on Läänemaa.

Raplamaa Haigla (endine ärinimi SA Rapla Maakonna haigla) asutas MTÜ Raplamaa Omavalitsuste Liit. Tegemist on üldhaiglaga, millel on samasugused õigused ja kohustused nagu Läänemaa Haiglal, mistõttu osutab valdavalt samasid tervishoiuteenuseid. Raplamaa Haiglal oli tegevusluba 95 ravivoodi jaoks, neist 70 aktiivravivoodid. Haigla vastutuspiirkonnaks on Raplamaa.

## **Õiguslik hinnang**

### **Koondumise kontrolli kohaldamine**

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Käesoleva koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja koondumise osaliste käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub antud koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

### **Kaubaturud**

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Kõik koondumise osalised kuuluvad „Haiglavõrgu arengukavas“<sup>1</sup> sätestatud haiglate loetellu, nende tegevus on põhjalikult ja üksikasjalikult õigusaktidega reguleeritud ning valdav osa nende poolt osutatavatest tervishoiuteenustest tasustatakse Haigekassa kaudu. Vähesel määral osutavad mõlemad koondumise osalised ka tasulisi tervishoiuteenuseid, mille eest maksavad patsiendid ise.

Konkurentsiameti hinnangul võib patsientide seisukohast lähtudes eristada Haigekassa poolt tasustatavaid tervishoiuteenuseid ja tasulisi tervishoiuteenuseid.

Konkurentsiamet on varasemalt hinnanud konkurentsiga toimimist seoses AS Ida-Tallinna Keskhaigla tegevusega ning leidnud, et AS Ida-Tallinna Keskhaigla ei osuta Haigekassa poolt rahastatavaid tervishoiuteenuseid vaba konkurentsiga tingimustes<sup>2</sup>. Konkurentsiameti hinnangul kohaldub nimetatud hinnang ka käesoleva koondumise osaliste tegevusele. Seega arvestades, et „Haiglavõrgu arengukavas“ loetletud haiglad

<sup>1</sup> Vabariigi Valitsuse 02.04.2003. a määrus nr 105 [Haiglavõrgu arengukava](#)

<sup>2</sup> Konkurentsiameti 22.02.2013.a hinnang nr 5-1-4/12-0010-146

([http://www.konkurentsiamet.ee/public/Seisukohad\\_ja\\_arvamused/Konkurentsiameti\\_hinnang\\_22\\_02\\_2013\\_ITK.pdf](http://www.konkurentsiamet.ee/public/Seisukohad_ja_arvamused/Konkurentsiameti_hinnang_22_02_2013_ITK.pdf))

Haigekassa poolt rahastatavate tervishoiuteenuste osas omavahel ei konkureeri, ei kaasne ka käesoleva koondumisega selles osas mingeid muutusi.

Tasuliste tervishoiuteenuste osatähtsus on koondumise osaliste poolt osutatavatest tervishoiuteenustest marginaalne ning vähetähtis ka kõikide tervishoiuteenuse osutajate poolt Eestis osutatavatest tasulistest tervishoiuteenustest kokku. Läänemaa Haiglas ja Raplamaa Haiglas osutati tasulisi tervishoiuteenuseid peamiselt ravikindlustuseta patsientidele ja vähesel määral füsioteraapia (liikumisravi) teenust statsionaarse õendusabi patsientidele. PERH-i tasuliste tervishoiuteenuste käibest moodustavad kaks kolmandikku radiojoodravi protseduurid, bariaatrilised operatsioonid ning naha- ja suguhaiguste raviteenused, mida Läänemaal ja Raplamaal ei osutata. Tasulise tervishoiuteenuse tarbimisel on eriti ambulatoorse eriarstiabi korral suur osatähtsus patsientidel, kes soovivad eriarsti vastuvõtule kiiremini, kui seda võimaldab Haigekassaga sõlmitud lepingumahust tingitud järjekord. Märkimisväärne on ka kindlustamata patsientide osatähtsus.

Arvestades, et koondumine ei mõjuta oluliselt konkurentsiolukorda Haigekassa poolt tasustatavate tervishoiuteenuste ega tasuliste tervishoiuteenuste osas, ei ole kaubaturgude täpne piiritlemine vajalik.

### **Hinnang koondumisele**

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Käesoleva koondumise osalised ei konkureeri omavahel ega ka teiste „Haiglavõrgu arengukavas“ loetletud haiglatega Haigekassa poolt rahastatavate tervishoiuteenuste osas. Seega ei kaasne ka käesoleva koondumisega selles osas mingeid muutusi. Samuti ei mõjuta antud koondumine oluliselt konkurentsiolukorda tasuliste tervishoiuteenuste osutamisel, eelkõige seetõttu, et: (i) tasuliste tervishoiuteenuste osatähtsus kõigi koondumise osaliste tegevuses on marginaalne ning (ii) suures osas on PERH-i ja omandatavate üldhaiglate poolt osutatavad tasulised tervishoiuteenused erinevad.

Eeltoodule tuginedes on Konkurentsiamet seisukohal, et koondumine ei tekita ega tugevda turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses ning ei kahjusta oluliselt konkurentsi. Seega ei esine antud koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1

**otsustan:**

**anda luba SA Põhja-Eesti Regionaalhaigla, SA Läänemaa Haigla ja SA Raplamaa Haigla koondumisele.**

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 61 kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Märt Ots  
Peadirektor

*Konkurentsiameti 27.01.2016 otsuse nr 5.1-5/16-003 ära kiri on samane originaaliga.*

*Veiko Ilves, 14.03.2016*