



## OTSUS

19.04.2017 nr 5-5/2017-022

### **Koondumisele nr 09/2017 Elisa Oyj ning Santa Monica Networks AS ja Santa Monica Networks Oy loa andmine**

#### **1. Koondumine**

22.03.2017 esitas Elisa Oyj volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid Elisa Oyj ja Santa Monica Networks Group OÜ, Santa Monica Networks AS-i väikeaktsionär Yoda OÜ ja Santa Monica Networks Oy vähemusosanikud 20.03.2017 lepingud, mille järgi omandab Elisa Oyj 100% Santa Monica Networks AS-i (Eesti äriühing) aktsiatest ja 100% Santa Monica Networks Oy (Soome äriühing) osadest.

Tehingu tulemusena omandab Elisa Oyj valitseva mõju Santa Monica Networks AS ja Santa Monica Networks Oy üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 22.03.2017 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

#### **2. Koondumise osalised**

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on käesoleva koondumise osalisteks Elisa Oyj, Santa Monica Networks AS ja Santa Monica Networks Oy.

**Elisa Oyj** on Soomes registreeritud äriühing (registrikood 0116510-6). Elisa Oyj (edaspidi Elisa) on Elisa kontserni emaettevõtja, kelle aktsiad on noteeritud Soome börsil (Nasdaq Helsinki Large Cap). 20.03.2017 seisuga oli Elisa aktsionäride arv 198 606. Elisal on koondumise teate esitamise seisuga üle 40 tütarettevõtja. Eestis tegutseb Elisa kahe

äriühingu kaudu, kelleks on Elisa Eesti AS (registrikood 10178070; edaspidi Elisa Eesti) ja Aktsiaselts Starman (registrikood 10069659; edaspidi Starman).

Elisa Eesti põhitegevusaladeks on:

- mobiiltelefoniteenused era- ja äriklientidele;
- mobiilse interneti lairibaühendused era- ja äriklientidele;
- fikseeritud interneti lairibaühendused äriklientidele;
- telefoniteenused äriklientidele;
- telekommunikatsiooniseadmete jaemüük.

Elisa Eesti IT-kaupade müügiga ei tegele.

Starmani põhitegevusaladeks on:

- televisiooniteenused (kaabellevi ja DTT platvormil);
- fikseeritud interneti lairibaühendused eraklientidele;
- telefoniteenused eraklientidele.

Starman IT-kaupade müügiga ega IT-teenuste osutamisega ei tegele.

**Santa Monica Networks AS** (edaspidi SMN Eesti; registrikood 10455552) kuulub koondumise eelselt 90% Santa Monica Networks Group OÜ-le, mille tütarettevõtjad tegutsevad ka Lätis (Santa Monica Networks SIA), Leedus (Santa Monica Networks UAB) ja Soomes (Santa Monica Networks Oy). SMN Eestil tütarettevõtjad puuduvad. SMN Eesti peamised tegevusalad on erinevate IT-teenuste osutamine ja IT-kaupade müük äriklientidele.

**Santa Monica Networks Oy** (edaspidi SMN Soome; registrikood 1935212-9) kuulub koondumise eelselt 56,86% ulatuses samuti Santa Monica Networks Group OÜ-le. SMN Soome tegeleb erinevate IT-teenuste osutamisega ja IT-kaupade müügiga äriklientidele. Eestis tekib SMN Soomel IT-teenuste osutamisest ja IT-kaupade müügist marginaalne käive, millest valdava osa moodustab müük SMN Eestile ning ülejäänud põhiliselt SMN Soomega lepingut omavatele Soome klientidele, kes vahel tellivad üksikuid tooteid oma Eestis asuvasse tegevuskohta (koondumise osaliste andmetel oli vastav käive 2016. aastal 33 975 eurot).

### 3. Õiguslik hinnang

#### 3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste 2016. aasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub nimetatud koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

### 3.2 Kaubaturud

KonKS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 Koondumise teate esitamise juhendi (edaspidi Juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Elisa Eesti pakutavad IT-teenused on serveriteenused nii füüsilise serverimajutuse kui virtuaalserveri teenusena. Füüsilise serverimajutuse teenuse puhul on tegemist ruumide rendiga koos vajalike ühendustega (elekter, valve, side, jne), kuhu klient viib oma serveri, kuid sisuliselt ei osuta Elisa Eesti kliendile IT-teenust, vaid pakub tehnilist valmisolekut IT-teenuseid osutatavalt ettevõtjalt teenuste ostmiseks. Virtuaalserveri teenuse puhul toimub kliendile virtuaalse serveri võimaldamine läbi Elisa Eestile kuuluvate serverite.

SMN Eesti pakub võrgu-, turva- ja andmekeskuste lahendusi koos vastavate tugiteenustega. Selliste IT-teenuste eesmärk on pakkuda klientidele terviklikke lahendusi nende äritegevuses vajaliku IT-infrastruktuuri loomiseks ja opereerimiseks. IT-teenus hõlmab nõustamist sobiva lahenduse valikul ja/või selle väljatöötamisel, valitud IT-lahenduse paigaldamist, kuid ka projektide valmimise järgselt IT-süsteemidele hooldust. IT-teenuste eesmärgiks on nõustada klienti kogu arvutitega seonduvas probleemistikus.

Koondumise teate kohaselt tekib Elisa Eesti ja SMN Eesti tegevustes horisontaalne kattuvus äriklientidele suunatud IT-teenuste müügi valdkonnas, kuid osutatavad IT-teenused on erinevad, mistõttu tegelikkuses teenuste osas kattuvusi ei teki.

Lisaks IT-teenuste müügile, tegeleb SMN Eesti ka IT-kaupade müügiga äriklientidele, kelle seas on ka Elisa Eesti ja Starman. Seega esineb SMN Eesti ning Elisa Eesti ja Starmani tegevuste vahel vertikaalne seos. Elisa Eesti kasutab ostetud IT-kaupu (täpsemalt võrguseadmeid) äriklientidele fikseeritud interneti lairibaühenduste pakkumisel ning Starman kasutab ostetud seadmeid (Cisco kaabelmodemeid ja võrguseadmeid) eraklientidele kõikide enda fikseeritud võrgu baasil pakutavate teenuste osutamiseks. Starman ostab just Cisco seadmeid, kuivõrd magistraalvõrk on nimetatud tootja seadmetele üles ehitatud ning võrgu homogeensuse huvides kasutatakse ühe tootja võrguseadmeid, mida on lihtne ühildada ja kasutada.

Koondumise teatest tulenevalt hindab SMN Eesti oma turuosa suuruseks äriklientidele suunatud IT-kaupade müügil alla 5%.

Kuna käesolev koondumine ei mõjuta oluliselt konkurentsiolukorda IT-teenuste ja IT-kaupade müügi valdkonnas, ei ole kaubaturgude täpne piiritlemine käesoleva koondumise puhul vajalik.

#### **4. Hinnang koondumisele**

KonkS § 22 lg 1 p 1 kohaselt lähtutakse koondumisele hinnangu andmisel vajadusest säilitada ja arendada konkurentsi, võttes seejuures arvesse kaubaturgude struktuuri ning tegelikku ja potentsiaalselt konkurentsi kaubaturul, sealhulgas koondumise osaliste turupositsiooni, nende majanduslikku ja finantsjõudu ning konkurentide juurdepääsu kaubaturule.

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Käesoleva koondumise osalised omavahel ei konkureeri ning koondumisega ei kaasne muutusi IT-teenuste müügi ja IT-kaupade müügil.

Koondumise teate kohaselt tegeleb IT-teenuste müügiga palju ettevõtjaid, suuremate konkurentidena on nimetatud Tieto Estonia AS, Atea AS, Primend OÜ, Uptime Systems OÜ, ByteLife Solutions OÜ, 3R Computers OÜ ja Proact Estonia AS.

Koondumise järgselt tekib vertikaalne seos koondumise osaliste tegevuste vahel, kuna Elisa Eesti ja Starman tegutsevad tegevusaladel (internetile fikseeritud lairiba juurdepääsu jaemüügi teenused ja fikseeritud side teenused), mis järgnevad IT-kaupade müügi tegevusalale, kus tegutseb SMN Eesti. Konkurentsiamet nõustub koondumise teate esitaja seisukohaga, et antud koondumine ei mõjuta oluliselt kaubaturgude struktuuri ja konkurentsitingimusi, kuna SMN Eesti turuosa IT-kaupade müügil jääb alla 5%, samuti on IT-kaupade müügi tegevusala konkurentsitihe ning IT-kaupade, sealhulgas ka Cisco seadmete<sup>1</sup> müügiga tegeleb väga suur hulk ettevõtjaid. Koondumise osalised nimetasid SMN Eesti konkurentidena näiteks Telia Eesti AS, Atea AS, MarkIT AS, AS IM Arvutid, Also Eesti AS.

Eeltoodut arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et käesoleva koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Samuti ei tekita ega tugevda käesolev koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1

---

<sup>1</sup> [http://www.cisco.com/Partners/PartnerLocator/Country: Estonia / Search](http://www.cisco.com/Partners/PartnerLocator/Country:Estonia/Search) – kuvatakse 67 Cisco edasimüüjat (12.04.2017 teostatud päring)

**otsustan:**

**anda luba Elisa Oyj ning Santa Monica Networks AS ja Santa Monica Networks Oy koondumisele.**

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6<sup>1</sup> kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Kristel Rõõmusaar  
Konkurentsiameti juhataja – peadirektori asetäitja

*Konkurentsiameti 19.04.2017 otsuse nr 5-5/2017-022  
ärakiri on samane originaaliga.*

*/Kairi Kaasik-Aaslav/ 02.05.2017*