



KONKURENTSIAMET
Estonian Competition Authority

OTSUS

18.05.2011.a nr 5.1-5/11-011

**Koondumise nr 8/2011 Aktsiaselts Eesti Post / AS Express Post
täiendava menetluse alustamine**

Koondumine

18.04.2011.a esitas Aktsiaseltsi Eesti Post volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt on Aktsiaselts Eesti Post 04.02.2011.a sõlminud eellepingud Aktsiaseltsiga Ekspress Grupp ja AS-iga Eesti Meedia (edaspidi Eellepingud). Eellepingutest tulenevalt soovib Aktsiaselts Eesti Post omandada Aktsiaseltsilt Ekspress Grupp 50% ning AS-ilt Eesti Meedia 50% AS-i Express Post aktsiatest.

Tehingu tulemusena kuuluks AS Express Post Aktsiaseltsi Eesti Post valitseva mõju alla konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses, ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks Aktsiaselts Eesti Post (edaspidi Eesti Post) ja AS Express Post (edaspidi Express Post).

Eesti Post (registrikood 10328799) on Eestis registreeritud äriühing, mille ainuaktsionär on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium. Eesti Post tegeleb universaalse postiteenuse, kullerpostiteenuse, otsepostituste teenuste ja muude postiteenuste, sh perioodika kojukanne, osutamisega.

Express Post (registrikood 10354213) on Eestis registreeritud äriühing, mille üle omavad koondumise eelselt ühiselt valitsevat mõju Aktsiaselts Ekspress Grupp ja AS Eesti Meedia. Express Post tegeleb perioodika kojukande teenuse ning postiteenuste, sh otsepostituste teenuste ja kirjateenuste, osutamisega.

Täiendava menetluse alustamine

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006.a määruse nr 69 "Koondumise teate esitamise juhend" § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa.

Koondumise teate kohaselt tekib horisontaalne kattuvus koondumise osaliste tegevuste vahel perioodika kojukande, otsepostituse teenuste, lihtkirjade edastamise teenuste ja kullerpostiteenuste osas.

Perioodika kojukande valdkonnas tervikuna (hõlmates nii varajast kui päevast kojukannet) oli 2010.a Eestis [*koondumise osalise*] osakaal [40-60]%, st koondumise osaliste osakaal kokku oli 100%.

Otsepostituse valdkonnas oli aadressiga reklaami osas 2010.a Eestis Eesti Posti osakaal [90-100]% ja Express Posti osakaal [0-10]%, st koondumise osaliste osakaal kokku oli [ligi 100]%

Lihtkirjade edastamise teenuste valdkonnas tervikuna oli 2010.a Eesti Posti osakaal [90-100]% ja Express Posti osakaal [0-10]%, st koondumise osaliste osakaal kokku oli 100%.

Kullerpostiteenuste valdkonnas tervikuna oli 2010.a Eesti Posti osakaal [10-20]% ja Express Posti osakaal [<5]%

KonKS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Otsepostituse ning lihtkirjade edastamise valdkonnas on Eesti Posti osakaal juba koondumise eelselt üle 90% ning koondumisega ettevõtja seisund tugevneks veelgi. Perioodika kojukande osas omaksid koondumise osalised koondumise järgselt 100% valdkonna müügitulust. Seega kaasneb käesoleva koondumisega turguvalitseva seisundi tugevnemine ja tekkimine, mille mõju konkurentsiolekorradele on vaja täiendavalt analüüsida¹.

Koondumisele on esitatud vastuväide, milles väljendati seisukohta, et käesolev koondumine kahjustab oluliselt konkurentsi otsepostisaadetiste edastamise kaubaturul, lihtkirjade edastamise kaubaturul ja perioodiliste väljaannete kojukande kaubaturul.

¹ Konkurentsiamet kasutab siinkohal tinglikult mõistet turguvalitsev seisund, kuid juhib tähelepanu asjaolule, et kaubaturgude täpne määratlus selgub hiljem ning seega on antud juhul tegemist ettevõtja seisundiga nimetatud tegevusvaldkondade osas.

Käesoleva koondumise poolt mõjutatud kaubaturgude täpne määratlus, konkurentsiolekord kaubaturgudel ning konkurentsi võimalik kahjustumine selguvad Konkurentsiameti täiendava menetlemise raames.

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

Seoses tekkinud vajadusega teha kindlaks KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolude olemasolu või nende puudumine Aktsiaseltsi Eesti Post ja AS-i Express Post koondumise puhul ning võttes aluseks KonkS § 27 lg 1 p 2,

otsustan:

alustada täiendavat menetlust koondumisele hinnangu andmiseks.

KonkS § 27 lg 2 kohaselt teeb Konkurentsiamet täiendava menetluse käigus nelja kuu jooksul ühe järgmistest otsustest:

1. annab koondumiseks loa, kui kontrollitava koondumise korral ei esine KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid;
2. keelab koondumise, kui kontrollitava koondumise korral esinevad KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolud;
3. lõpetab menetluse, kui koondumise osalised loobuvad koondumisest.

Vastavalt KonkS § 27 lg 3 võib Konkurentsiamet konkurentsi kahjustamise vältimiseks anda koondumiseks loa tingimusel, et koondumise osalised täidavad endale võetud kohustused.

KonkS § 28 lg 5 kohaselt on koondumise osalistel õigus taotleda suulise ärakuulamise läbiviimist.

Külli Haab

Energeetika- ja veeteenistuse juhataja – peadirektori asetäitja

Konkurentsiameti 18.05.2011.a otsuse nr 5.1-5/11- 011 ära kiri on samane originaaliga. Ära kirjast on välja jäetud ärisaladused, vastavad kohad on tekstis tähistatud nurksulgudega.

/Külliki Lugenberg/ 23.05.2011.a