

PEADIREKTOR

OTSUS

16.01.2006 nr 2-KO

Koondumise nr 37/2005 (Eesti Päevalehe AS, AS Eesti Meedia ja AS Linnaleht) täiendava menetluse alustamine

1. Koondumine

16.12.2005 esitas Eesti Päevalehe AS-i ja AS-i Eesti Meedia esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt vastavalt 09.11.2005 Eesti Päevalehe AS-i ja AS-i Eesti Meedia vahel sõlmitud lepingule Eesti Päevalehe AS müüb AS-ile Eesti Meedia 50% suuruse osaluse AS-is Linnaleht.

Tehingu tulemusel omandavad Eesti Päevalehe AS ja AS Eesti Meedia ühise valitseva mõju AS-i Linnaleht üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning tegemist on koondumisega KonkS § 19 lg 1 p-s 3 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 21.12.2005 Eesti Päevalehe AS-i, AS-i Eesti Meedia ja AS-i Linnaleht koondumise teate saamise kohta teate väljaandes "Ametlikud Teadaanded". Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 p-i 2 järgi on koondumise osaline füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju teise ettevõtja või tema osa üle ja KonkS § 20 p 4 järgi on koondumise osaline ettevõtja või tema osa, kelle üle omandatakse valitsev mõju. Seega on käesoleval juhul koondumise osalisteks Eesti Päevalehe AS, AS Eesti Meedia ja AS Linnaleht.

Eesti Päevalehe AS on AS-i Ekspress Grupp ja OÜ Vivarone ühise valitseva mõju alla kuuluv ettevõtja, kelle põhitegevuseks on ajalehtede kirjastamine. Eesti Päevalehe AS-i poolt välja antavaks ajaleheks on "Eesti Päevaleht".

Eesti Päevalehe AS ja AS Ekspress Grupp omavad ühist valitsevat mõju OÜ Netikuulutused üle, kelle põhitegevuseks on kinnisvaraportaali 4seina ja töökuulutuste portaali Hyppelaud haldamine. Mõlemad portaalid annavad välja ka tasuta kuulutustelehte.

AS Eesti Meedia on Norras registreeritud meediakontserni Schibsted ASA tütarettevõtja. Schibsted ASA tegevusalad hõlmavad erinevaid meediatooteid, sh tegevusi ajalehtede, televisiooni, filmi, kirjastuse, multimeedia ning mobiiliteenuste valdkonnas. Lisaks AS-ile Eesti Meedia on Schibsted ASA tütarettevõtjaks Eestis AS Kanal 2.

AS-i Eesti Meedia põhitegevuseks on ajalehtede, ajakirjade ja perioodikaväljaannete kirjastamine. AS-ile Eesti Meedia kuuluvad järgmised tütarettevõtjad: AS Kroonpress, AS Postimees, Sakala Kirjastuse AS, AS Viru Press, Järva Teataja Kirjastuse AS, AS Pärnu Postimees, AS Litero, OÜ Meediasüsteemid.

AS-i Eesti Meedia ja AS-i Ekspress Grupp ühissettevõtjateks on AS SL Õhtuleht, AS Ajakirjade Kirjastus ja AS Ekspress Post.

AS Eesti Meedia sidusettevõtjad on OÜ Scanpix Baltics (49%) ja AS Trio LSL (34%).

AS Linnaleht on Eesti Päevalehe AS-i poolt vahetult enne käesolevat koondumist asutatud ettevõtja. Eesti Päevalehe AS andis AS-ile Linnaleht mitterahalise sissemaksena üle kõik AS-i Linnaleht väljaandmisega seotud varad, õigused ja kohustused, v.a senise kasumi.

AS-i Linnaleht põhitegevuseks on ajalehe "Linnaleht" kirjastamine.

3. Õiguslik hinnang

3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta ülemaailmsed käibed kokku ületavad 500 miljonit krooni ja vähemalt kahe koondumise osalise ülemaailmne käive ületab kummalgi 100 miljonit krooni ning vähemalt ühe ühineva ettevõtja või ettevõtja või tema osa, kelle üle omandatakse valitsev mõju, äritegevus toimub Eestis.

Koondumise osaliste (Eesti Päevalehe AS, AS Eesti Meedia ja AS Linnaleht) 2004. aasta majandusaasta ülemaailmsed käibed kokku ületavad 500 miljonit krooni ja vähemalt kahe koondumise osalise ülemaailmne käive ületab kummalgi 100 miljonit krooni ning kõigi koondumise osaliste äritegevus toimub Eestis.

Seega kuulub käesolev koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

3.2 Täiendava menetluse alustamine

KonkS § 22 lg 2 kohaselt Konkurentsiameti peadirektor või tema asetäitja keelab koondumise, kui see võib tekitada või tugevdada turgu valitsevat seisundit, mis oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul.

Vastavalt KonkS § 27 lg 1 punktile 2 teeb Konkurentsiameti peadirektor või tema asetäitja koondumise teate esitamisest 30 kalendripäeva jooksul täiendava menetluse alustamise otsuse, et selgitada KonkS § 22 lõikes 2 nimetatud asjaolude olemasolu või puudumine kontrollitava koondumise puhul.

Kõigi koondumise osaliste äritegevus kattub ajalehtede kirjastamise valdkonnas.

Koondumise teate esitajad on seisukohal, et juhul, kui lugeda tasuta ja tasulised ajalehed kuuluvaks ühele kaubaturule, on käesoleva koondumise puhul horisontaalselt mõjutatud kaubaturudeks ajalehtede kaubaturg ning reklaami kaubaturg. Kui lugeda,

et tasuta ajalehed kuuluvad eraldiseisvale kaubaturule võrreldes tasuliste ajalehtedega, siis käesoleva koondumise puhul nimetatud turud mõjutatud ei oleks.

Vertikaalselt mõjutatud kaubaturuna on koondumise osalised nimetanud printimise kaubaturgu.

Konkurentsiameti esialgsel hinnangul avaldab antud koondumine kõige suuremat mõju reklaami kaubaturule, kus reklaami ostja seisukohalt vaadatuna võib tekkida konkurentsiprobleeme reklaami avaldamisel ajalehtedes eelkõige regionaalsel tasandil.

Käesoleva koondumisega seotud kaubaturgude täpsemaks piiritlemiseks, koondumise osaliste osatähtsuste määratlemiseks kaubaturgudel ning koondumise mõju hindamiseks konkurentsiolukorrale, alustas Konkurentsiamet käesoleva haldusmenetluse raames kaubaturu analüüsi.

Seoses vajadusega viia lõpuni kaubaturu analüüs, mille eesmärgiks on teha kindlaks KonkS § 22 lg 2 nimetatud asjaolude olemasolu või nende puudumine Eesti Päevalehe AS-i, AS-i Eesti Meedia ja AS-i Linnaleht koondumise puhul ning võttes aluseks KonkS § 27 lg 1 punkti 2,

otsustan:

alustada täiendavat menetlust koondumise hindamiseks.

KonkS § 27 lg 2 kohaselt teeb Konkurentsiameti peadirektor või tema asetäitja täiendava menetluse käigus nelja kuu jooksul ühe järgmistest otsustest:

- 1) annab koondumiseks loa;
- 2) keelab koondumise;
- 3) lõpetab menetluse, kui koondumise osalised loobuvad koondumisest

Vastavalt KonkS § 27 lg 3 vältimaks turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemisega seotud konkurentsi kahjustamist, võib Konkurentsiameti peadirektor või tema asetäitja, lähtudes koondumise osaliste ettepanekust, koondumiseks loa andmise otsuses kehtestada koondumise osalistele koondumisega otseselt seotud tingimused ja panna kohustused.

KonkS § 28 lg 2 kohaselt on koondumise osalistel õigus taotleda suulise ärakuulamise läbiviimist.

Peeter Tammistu