

Ärakiri.
Ärisaladused välja jäetud.

PEADIREKTOR

OTSUS

21.10.2005 nr 47-KO

Koondumisele nr 16/2005 Elion Ettevõtted AS/ MicroLink AS loa andmine

1. Koondumine

23.05.2005.a esitas Elion Ettevõtted AS (edaspidi Elion) Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt Elion omandab vastavalt aktsiate ostu lepingule valitseva mõju MicroLink AS-i üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses, ostes [...] % MicroLink AS-i aktsiatest. Tegemist on koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 25.05.2005.a Elioni ja MicroLink AS-i koondumise teate saamise kohta teate väljaandes "Ametlikud Teadaanded".

Koondumise osaliste konkurendid [...] esitasid oma vastustes Konkurentsiameti teabenõuetele vastuväiteid nimetatud koondumisele.

Seoses vajadusega teha kindlaks, kas käesolev koondumine võib tekitada või tugevdada turgu valitsevat seisundit, mis oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul KonkS § 22 lg 2 tähenduses, alustati Konkurentsiameti peadirektori 22.06.2005.a otsusega nr 36-KO käesoleva koondumise osas täiendav menetlus vastavalt KonkS § 27 lg 1 punktile 2 nimetatud asjaolude olemasolu või puudumise selgitamiseks.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 p 2 järgi on koondumise osaline füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju teise ettevõtja või tema osa üle ja KonkS § 20 p 4 järgi on koondumise osaline ettevõtja või tema osa, kelle üle omandatakse valitsev mõju. Seega on käesoleval juhul koondumise osalisteks Elion ja MicroLink AS.

100% Elioni aktsiatest kuulub AS-ile Eesti Telekom, mille aktsiatest 50,26% omakorda kuulub TeliaSonera AB tütarettevõtjale Baltic Tele AB, 27,17% Eesti Vabariigile ja 22,57% avalikele investoritele.

Elioni tütarettevõtjad Eestis on AS Elion Esindus (100%), AS EsData (100%), Viru Net OÜ (100%). Elioni sidusettevõtjaks Eestis on AS Intergate (50%).

AS-ile Eesti Telekom kuulub lisaks Elionile AS EMT. Elion ja AS EMT omavad kumbki 25% osalust AS-is Sertifitseerimiskeskus.

Elion on Eesti suurim telekommunikatsiooni ja IT ettevõtja.

MicroLink AS omab emaettevõtjana mitmeid tütarettevõtjaid kõikides Balti riikides. MicroLink AS-i aktsiad kuuluvad laiale isikute ringile. Suuremad aktsionärid on [...]. MicroLink AS omab äritegevust Eestis läbi oma 100% tütarettevõtja MicroLink Eesti AS.

3. Õiguslik hinnang

3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta ülemaailmsed käibed kokku ületavad 500 miljonit krooni ja vähemalt kahe koondumise osalise ülemaailmne käive ületab kummalgi 100 miljonit krooni ning vähemalt ühe ühineva ettevõtja või ettevõtja või tema osa, kelle üle omandatakse valitsev mõju, äritegevus toimub Eestis.

TeliaSonera AB 2004.a majandusaasta ülemaailmne käive oli ligikaudu [...] krooni. MicroLink AS-i 2004.a majandusaasta (01.07.2003-30.06.2004) ülemaailmne käive oli ligikaudu [...] krooni. Mõlemad koondumise osalised omavad äritegevust Eestis. Seega kuulub käesolev koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

3.2 Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Koondumise osaliste erinevad tegevusvaldkonnad võib jagada alljärgnevasse kaubaturgudesse.

3.2.1 IT-teenuste kaubaturg

IT teenuste kaubaturg hõlmab peamiselt järgnevate teenuste osutamist: riistvara haldamine; tarkvara, andmebaaside ja muude rakenduste haldamine ning vastavasisuline nõustamine; riistvara ja muude perifeeriaseadmete (nt printerid, paljundusmasinad, skännerid) rent; andmemajutuse teenused; süsteemihaldus. IT-teenuste eesmärgiks on nõustada klienti kogu arvutitega seonduvas probleemistikus. Reeglina pakuvad kõik IT-teenuse pakkujad kõiki või enamikke eelnimetatud teenuseid.

Euroopa Komisjoni praktika kohaselt käsitletakse IT teenuseid üldjuhul ühe kaubaturuna. IT teenuste kitsam piiritlemine ei ole asjakohane, kuna nimetatud teenuste ostjate (ärikliendid) nõudlus on suunatud järjest rohkem terviklahenduste ning –teenuste saamisele (nn “one stop shopping”- kõik IT teenused ostetakse ühelt IT teenuse pakkujalt). Samuti toetab IT teenuste ühtse kaubaturuna määratlemist pakumise asendatavuse kõrge tase, mis on tingitud IT sektori kiirest tehnoloogilisest arengust (näiteks Euroopa Komisjoni otsused: COMP/M.3398 Hewlett Packard/Triaton- 26.03.2004, COMP/M.2609 HP/Compaq- 31.01.2002).

Antud koondumise puhul ei ole IT teenuste kaubaturu detailne piiritlemine vajalik ka põhjusel, et koondumise tulemusel ei teki ega tugevne turgu valitsev seisund kõnealusel kaubaturul.

Konkurentsiameti poolt teostatud kaubaturu analüüsi tulemusel selgus, et koondumise osalised on IT teenuste kaubaturul kokku suuremad, võrreldes teiste seal tegutsevate ettevõtjatega, kuid tingituna väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate paljususest on koondumise osaliste turuosa kaubaturu kogumahust suhteliselt väike.

Koondumise teate esitaja hinnangul oli 2004.a IT-teenuste osutamise kaubaturu mahuks ligikaudu 719,75 miljonit krooni ning koondumise osaliste ühine turuosa oli [...]% (Elion [...]%; MicroLink AS [...]%).

3.2.2 *Tarkvaraarenduse teenuste kaubaturg*

Võttes eeskujuks Euroopa Komisjoni praktika (otsus COMP/M.2365 Schlumberger/Sema-05.04.2001), võib asuda seisukohale, et tarkvaraarendus ja IT teenused moodustavad eraldiseisvad kaubaturud.

Põhiliseks teenuseks tarkvaraarenduse teenuse kaubaturul on spetsiifilise tarkvara (MS, Oracle, Java, BEA põhine) arendamine, eelkõige suurtele äriühingutele ja avalikule sektorile. Tarkvaraarenduse teenuse eesmärgiks on luua konkreetse kliendi erivajadustele vastavaid programme.

Tarkvaraarenduse teenuste kaubaturu detailne piiritlemine ei ole antud koondumise puhul vajalik, tingituna koondumise osaliste väiksest turuosast antud kaubaturul.

Koondumise teate esitaja hinnangul oli 2004.a tarkvaraarenduse teenuste osutamise kaubaturu mahuks ligikaudu 1893,24 miljonit krooni ning koondumise osalistest tegutseb nimetatud kaubaturul MicroLink AS, omades [...]% turuosa.

3.2.3 *IT infrastruktuuri toodete kaubaturg*

IT infrastruktuuri toodete kaubaturg hõlmab peamiselt järgmisi kaupu: personaalarvutid, sülearvutid, serverid, salvestusseadmed, standard-tarkvara. Eelnimetatud kaubad võivad käibida erinevatel kaubaturgudel (tooteturu aspektist vaadatuna), kuid käesoleva koondumise raames ei ole vajalik IT infrastruktuuri erinevate toodete kaubaturgude täpne piiritlemine tulenevalt koondumise osaliste väiksest osatähtsusest kõigi nende toodete kaubaturul kokku.

Koondumise teate esitaja hinnangul oli 2004.a IT infrastruktuuri toodete müügi kaubaturu mahuks ligikaudu 2503,46 miljonit krooni ning koondumise osaliste ühine turuosa oli [...]% (Elion [...]%; MicroLink AS [...]%).

3.2.4 *Andmeside teenuste kaubaturg*

Erinevad andmeside lahendused võivad baseeruda kas püsiliinidel, lokaalvõrkude (LAN) või virtuaalprivaatvõrkude (VPN) ühendustel. Elion pakub kõiki andmeside teenuseid. MicroLink AS pakub andmesidelahendusi ning lokaalvõrkudel ja virtuaalprivaatvõrkudel baseeruvaid teenuseid.

Andmeside teenuste eesmärgiks on andmemahtude liigutamine ja andmevahetuse võimaldamine ainult teatud kindlatele kasutajatele. Andmeside teenust osutatakse nii interneti kui püsiliini põhiselt. Interneti ja püsiliini põhised ühendused on ostja seisukohalt asendatavad, kuna need täidavad sama funktsiooni.

Andmeside teenuste kaubaturu detailsem piiritlemine ei ole vajalik, kuna koondumise osaliste osatähtsus antud kaubaturul on väike.

Koondumise teate esitaja hinnangul oli 2004.a andmeside teenuste osutamise kaubaturu mahuks ligikaudu 776,4 miljonit krooni ning koondumise osaliste ühine turuosa oli [...]% (Elion [...]%; MicroLink AS [...]%).

3.2.5 Lairiba juurdepääsu hulгимүүgi kaubaturg

Lairiba juurdepääsu hulгимүүgi kaubaturg sisaldab lairiba juurdepääsu teenuste osutamist hulгимүүgi tasandil ettevõtjatele (edaspidi operaatorid), kes ise osutavad lairiba juurdepääsu jaemүүgi teenuseid lõppkasutajatele.

Lairiba juurdepääsu hulгимүүki teostatakse elektroonilise side võrgu kaudu, mis võimaldab edastamiskiirust üle 144 kbit/s. Lairiba juurdepääsu hulгимүүgi teenusteks vahendi järgi on erinevad võrguressursi rendi teenused (kaablikanalisisatsiooni rent, valguskaabli kiu rent, vaskkaabli paari rent), püsiliinidega seotud teenused, seadmemajutuse teenused, rahvusvahelise välisühendusega seotud teenused.

Lairiba juurdepääsu hulгимүүgi teenuste sisu arvestades kuuluvad selle alla kõik teenused, mida on võimalik lairiba juurdepääsu võimaldavate võrkude vahendusel osutada – kõneteenused, internet, andmeside.

Hulгимүүgi kaubaturule kuuluv teenus koosneb lairibaühendusega kliendiliinist ja teenusest sidevõrgu tuumvõrgus (ülekandevõrk, mille külge on ühendatud kohalikud või piirkondlikud sidevõrgud). Lairiba juurdepääsuga annab võrku omav ettevõtja operaatoritele kasutada lairibaühendusega kliendiliine ja tuumvõrgu ülekandevõrk.

Lairiba juurdepääsuks on suures osas asendatavad järgmised tehnilised võimalused:

- 1) juurdepääs DSLAM¹ile - annab teisele operaatorile juurdepääsu lairibaühendusega kliendiliinile kohe pärast DSLAM-i;
- 2) juurdepääs ATM²- kommutaatorile, mis omakorda jaguneb kaheks:
 - juurdepääs ATM-lähikommutaatorile - annab teisele operaatorile juurdepääsu lairibaühendusega kliendiliinile ATM-kommutaatoris, mis on sellele kliendiliinile kõige lähem, tänu millele ei koormata kogu ATM tuumvõrku;
 - juurdepääs ATM-kaugkommutaatorile - annab teisele operaatorile juurdepääsu lairibaühendusega kliendiliinile ATM-kommutaatoris, mille kaudu on teisel operaatoril võimalik saada juurdepääs kogu ATM tuumvõrgule ja kõikidele hulгимүүgi teenust osutava operaatori sidevõrgu lairibaühendusega kliendiliinidele;

¹ DSLAM- (Digital Subscriber Line Access Multiplexer) sidevõrgu seade, mis võtab vastu mitme lairibaühendusega kliendiliini (DSL) signaale ja edastab need tuumvõrku kasutades multipleks tehnoloogiat.

² ATM- (Asynchronous Transfer Mode) asünkroon-andmeedastus, võrgutehnoloogia, kus andmeid edastatakse väikeste fikseeritud suurusega pakettidena.

- 3) juurdepääs kontrollitud IP³-tasemel - annab teisele operaatorile juurdepääsu lairibaühendusega kliendiliinile pärast BRAS⁴-i kontrollitud IP-tasemel;
- 4) juurdepääs kontrollimata IP-tasemel - annab teisele operaatorile juurdepääsu lairibaühendusega kliendiliinile kontrollimata IP-tasemel. Sellel tasemel ei saa teine operaator pakkuda kliendile toodet, mis tehniliselt erineks hulгимүүgi teenust pakkuva operaatori jaemүүgi tootest ning ei saa pakkuda kliendile lisaväärtusteenuseid- tegemist on nn lihtsa edasimүүgiga.

Sideameti andmetel omas 2004.a Elion [...]% kõigist aktiivsetest juurdepääsuliinidest, millest [...]% on tehniliselt võimalik kasutada lairiba juurdepääsu teenuste osutamiseks, kuid Elion ei osuta lairiba juurdepääsu teenuseid teistele operaatoritele. Elion omab üleriigilist lairiba juurdepääsuvõrku. MicroLink AS omab lairiba juurdepääsuvõrku, mis on geograafiliselt piiratud suuremate linnade ja ärikeskustega - Tallinn, Tartu, Pärnu. Nimetatud võrgu vahendusel osutab MicroLink AS lairiba juurdepääsu teenuseid operaatoritele.

Turu määratlemisel käesoleval hulгимүүgi kaubaturul on arvestatud lairiba juurdepääsu teenuste osutamist võimaldavat infrastruktuuri kui võimalust lairiba juurdepääsu teenuse osutamiseks ja tegelikku lairiba juurdepääsu teenuse osutamist teistele operaatoritele.

Praegusel ajal on hulгимүүgi kaubaturul olukord, kus kõige suuremat lairiba juurdepääsu teenuse osutamist võimaldavat elektroonilise side võrgustikku omav Elion ei osuta lairiba juurdepääsu teenuseid teistele operaatoritele. Ainsaks teistele operaatoritele oma elektroonilise side võrgu kaudu lairiba juurdepääsu teenust pakkuvaks ettevõtjaks Eesti territooriumil on MicroLink AS.

3.2.6 Interneti lairiba juurdepääsu jaemүүgi kaubaturg

Interneti lairiba juurdepääsu jaemүүgi kaubaturg (edaspidi jaemүүgi kaubaturg) sisaldab operaatorite poolt lõpptarbijatele osutatavaid interneti lairiba juurdepääsu teenuseid. Nimetatud kaubaturu puhul on tegemist hulгимүүgi kaubaturule vertikaalselt järgneva kaubaturuga.

Interneti lairiba juurdepääsu teenuse pakkumine võib toimuda erinevate tehnoloogiate kaudu:

- DSL tehnoloogial (ISDN võrgu baasil) põhinev juurdepääs;
- Ethernet tehnoloogia (fiiberoptilise kaabli baasil) põhinev juurdepääs;
- kaabelmodemil (koaksiaalvõrgu ehk kaabellevi võrgu baasil) põhinev juurdepääs;
- WLL tehnoloogial (raadioside baasil) põhinev juurdepääs-WiFi;WDSL CDMA.

Erinevatel tehnoloogiatel põhinev juurdepääs täidab sama funktsiooni ning on seetõttu ostja (lõpptarbija) seisukohalt suures osas asendatav.

³ IP- internetiprotokoll ehk reeglistik, mida järgitakse andmepakettide saatmisel ühelt arvutilt teisele üle interneti.

⁴ BRAS- (broadband remote access server) server, mille ülesandeks on teenindada neid kasutajaid, kes ei asu kohtvõrgus, kuid vajavad sellele eemalt juurdepääsu.

Konkurentsiameti poolt teostatud turuanalüüsi andmetel oli jaemüügi kaubaturu mahuks rahalises väljenduses (müügitulu) Eesti territooriumil 2004.a ligikaudu 539 miljonit krooni ning koondumise osaliste ühine turuosad oli [...]% (Elion [...] ja MicroLink [...]).

4. Hinnang koondumisele

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 06.11.2002.a määruse nr 3 "Koondumise teate esitamise juhend" § 7 lg 3 p-i 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ning koondumine viib vähemalt 15 protsendilise turuosani. Eelnimetatud määruse § 7 lg 3 p-i 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturg selline kaubaturg, kus tegutseb üks koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja ning mis on tootmise või kauba turustamise eelneval või järgneval tasandil seotud kaubaturuga, kus tegutseb koondumise teine osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja ning koondumine viib vähemalt 25 protsendilise turuosani.

Käesoleva koondumise puhul on tegemist nii vertikaalselt kui horisontaalselt mõjutatud kaubaturgudega, kuna koondumise tulemusena omandab Elion valitseva mõju teise nii hulgi- kui jaemüügi kaubaturul tegutseva ettevõtja MicroLink AS-i üle ning mõlema kaubaturu osas on määrustes nimetatud turuosad ületatud.

Nii lairiba juurdepääsu hulгимüügi kaubaturu kui interneti lairiba juurdepääsu jaemüügi kaubaturu puhul on tegemist mõjutatud kaubaturgudega Majandus- ja kommunikatsiooniministri 06.11.2002.a määruse nr 3 "Koondumise teate esitamise juhend" tähenduses.

Käesolevale koondumisele hinnangu andmine sõltub koondumise mõjust mõjutatud kaubaturgudele. Seetõttu on alljärgnevalt antud hinnang lairiba juurdepääsu hulгимüügi kaubaturule ja interneti lairiba juurdepääsu jaemüügi kaubaturule.

4.1 Hinnang lairiba juurdepääsu hulгимüügi kaubaturule

Selgitamaks konkurentsiolukorda hulгимüügi kaubaturul, viis Konkurentsiamet läbi kaubaturu uuringu, küsides Sideameti seisukohta, esitades teabenõudeid ning küsimusi koondumise osalistele ja nende konkurentidele.

Sideameti andmetel omas Elion 2004.a Eesti territooriumil [...] kõigist aktiivsetest juurdepääsuliinidest, millest [...] on tehniliselt võimalik kasutada erinevate teenuste, sealhulgas interneti lairiba juurdepääsu teenuse osutamiseks.

Nii Sideameti kui koondumise osaliste ja nende konkurentide andmetel ei osuta Elion teistele operaatoritele lairiba juurdepääsu teenust.

MicroLink AS omab Eesti suuremates linnades (Tallinn, Tartu, Pärnu) asuvat Ethernet tehnoloogial baseeruvat fiiberoptilist elektroonilise side võrku. Nimetatud võrgu vahendusel osutab MicroLink teistele operaatoritele ja lõppkasutajatele lairiba juurdepääsu teenuseid.

Käesoleva koondumise puhul on Konkurentsiamet piiritlenud hulгимüügi kaubaturu geograafilise ulatuse kogu Eesti territooriumiga.

Sideameti seisukohast käesoleva koondumise kohta ning koondumise menetlemise käigus Konkurentsiametile laekunud konkurentide vastustest nähtub, et koondumise tulemusel kaob MicroLink AS-i näol ainus iseseisev ettevõtja, kes osutab lairiba juurdepääsu hulгимүүgiteenuseid, mis on käesoleval ajal võimaldanud MicroLink AS-i operaatoritest klientidel siseneda jaemüügi kaubaturule ja tegutseda sellel kaubaturul, st olla seal konkurentideks Elionile.

Käesoleva koondumise menettluse käigus nimetas Elion elektroonilise side võrku omavateks ning osaliselt või täielikult Elionist sõltumatuteks lairiba juurdepääsu teenuse osutajateks Televõrgu AS-i, AS-i Starman, AS-i STV, Elisa Andmesideteenused AS-i, Tele2 Eesti AS-i ja OÜ-d ViaTel.

Tuginedes Sideameti ja koondumise osaliste konkurentide arvamusele jõudis Konkurentsiamet järeldusele, et ülalnimetatud ettevõtjaid ei ole võimalik arvestada kui alternatiivseid hulгимүүgiteenuse osutajaid, tingituna järgmistest asjaoludest:

1. Ettevõtjate võrke ei saa pidada sõltumatuteks, kuna need on olulisel määral erinevate hulгимүүgiteenuste kaudu seotud koondumise osaliste elektroonilise side võrkudega, seega sõltub nendepoolne teenuste osutamine koondumise osaliste poolt seatavatest juurdepääsu tingimustest.

2. Käesoleval ajal on kaubaturul välja kujunenud olukord, kus kaabellevi- ja raadiosidevõrgu kaudu elektroonilise side teenuseid osutavad ettevõtjad (AS Starman, AS STV, Norby Telecom OÜ) ei osuta lairiba juurdepääsu hulгимүүgi teenuseid, vaid osutavad teenuseid peamiselt ainult lõppkasutajale, st jaemüügitteenuseid.

3. Tele2 Eesti AS omab [...], mille kaudu osutab internetile juurdepääsu teenust lõppkasutajatele ehk tegutseb ainult jaemüügi kaubaturul.

4. Televõrgu AS ei osuta hulгимүүgiteenust, mille kaudu oleks operaatoritel võimalik osutada jaemüügitteenuseid lõppkasutajatele. Televõrgu AS on võimaldanud teistele operaatoritele juurdepääsu ainult linnadevahelisele fiiberoptilisele magistraal andmesidevõrgule.

5. OÜ ViaTel ei ole 2004. aasta majandusaasta lõpu seisuga pakkunud lairiba juurdepääsu hulгимүүgiteenuseid.

Võttes arvesse eeltoodut, on MicroLink AS ainus, olulisel määral teiste ettevõtjate juurdepääsu võrkudest sõltumatult hulгимүүgi kaubaturul tegutsev ettevõtja, kelle lairiba juurdepääsu võrgu vahendusel on teistel operaatoritel võimalus osutada lairiba juurdepääsu jaemüügitteenuseid lõppkasutajatele.

Koondumise tagajärjel, arvestades reaalselt ligipääsu võimaldamist, tehniliste tingimuste sobivust, hinda ja muid tingimusi, kaob sõltumatu MicroLink AS-i näol ainus ettevõtja, kelle poolt pakutav lairiba juurdepääsu hulгимүүgiteenus on avatud olemasolevatele operaatoritele ja potentsiaalsetele turule tulijatele. Seega Elion omandab ligikaudu 100% hulгимүүgi kaubaturust (nii tegelikust kui potentsiaalselt võimalikust lairiba juurdepääsu hulгимүүgiteenuse pakkumisest).

Tabelist kokkuvõtvalt on koondumise osaliste turuosad eraldi era- ja äriklientide osas järgmised:

	2003		2004	
	Era	Äri	Era	Äri
Norby Telecom OÜ	[...]	[...]	[...]	[...]
Teetormaja OÜ	[...]	[...]	[...]	[...]
Infonet AS	[...]	[...]	[...]	[...]
FILL OÜ	[...]	[...]	[...]	[...]
Uus Proqramm OÜ	[...]	[...]	[...]	[...]
Telester Media OÜ	[...]	[...]	[...]	[...]
Tele2 Eesti AS	[...]	[...]	[...]	[...]
Elisa Andmesideteenused AS	[...]	[...]	[...]	[...]
AS STV	[...]	[...]	[...]	[...]
AS Starman	[...]	[...]	[...]	[...]
Elion	[...]	[...]	[...]	[...]
MicroLink	[...]	[...]	[...]	[...]
Data Telecom	[...]	[...]	[...]	[...]
Muud	[...]	[...]	[...]	[...]

Tabelitest on näha, et koondumise osaliste turuosa koondumise tulemusel eraklientide osas praktiliselt ei muutuks ning oleks 2004.a eraklientide osas [...]%, äriklientide osas suureneks [...]-ni. Koondumise osaliste põhikonkurendid jaemüügi kaubaturul (AS Starman, AS STV) jäävad olulisteks konkurentideks eraklientide osas. Äriklientide osas on koondumise osaliste ühine turuosa neile järgneva konkurentide turuosast ligikaudu [...] korda suurem. Äriklientide osas ülekaalukalt kõige suuremat turuosa omav Elion omandab koondumise tulemusel ühe suurematest operaatoritest.

Käesoleva koondumise puhul on jaemüügi kaubaturu geograafiline ulatus kogu Eesti territoorium. Võimalik on ka kaubaturu kitsam piiritlemine, võttes aluseks MicroLink AS-i elektroonilise side võrkude asukohti Eesti suuremates linnades- Tallinn, Tartu ja Pärnu. Kuna lõplik hinnang koondumisele jaemüügi kaubaturule geograafilise ulatuse kitsama määratluse puhul ei muutu, ei ole kaubaturu kitsam piiritlemine vajalik.

Elion omab juba koondumise eelselt interneti lairiba juurdepääsu jaemüügi kaubaturul turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses, omades [...] % turuosa (arvestatult müügitulu järgi). Lähima konkurentide turuosa on ligikaudu [...] korda väiksem ja teiste konkurentide turuosad on suhteliselt väikesed ja hajutatud, siis saab Elion tegutseda olulisel määral sõltumatult konkurentidest. Kuna koondumise tulemusel omandab Elion ühe oma peamistest konkurentidest, siis tugevneb Elioni turgu valitsev positsioon, nii turuosa suurenemise tõttu, kui võimalusest tegutseda veelgi olulisemal määral sõltumatult konkurentidest.

4.3 Kokkuvõte koondumise mõjudest

Käesoleva koondumise tulemusena tugevneb Elioni turgu valitsev seisund lairiba juurdepääsu hulгимүүги kaubaturul ja interneti lairiba juurdepääsu jaemүүги kaubaturul, mille tagajärjel saab oluliselt kahjustatud konkurents nimetatud kaubaturgudel eelkõige alljärgnevatel põhjustel:

1. Kuna mõjutatud kaubaturgudele sisenemine eeldab Elioni ja MicroLink AS-i võrkudele juurdepääsu saamist ja MicroLink AS on ainus märkimisväärselt sõltumatu Elioni konkurent (eelkõige oma juurdepääsuvõrgu kaudu), siis kaob konkurents kahe suurema konkurendi vahel ja kaob teistel operaatoritel ka potentsiaalne valikuvõimalus lairiba juurdepääsu ostmisel hulгимүүги kaubaturul.
2. Koondumise tagajärjel, turgu valitseva seisundi tekkides hulгимүүги kaubaturul, tugevneb Elionil võimalus tegutseda olulisel määral konkurentidest sõltumatult ka jaemүүги kaubaturul, kuna käesoleva koondumise puhul on konkurents jaemүүги kaubaturul oluliselt sõltuvuses ettevõtjate tegevusest hulгимүүги kaubaturul.
3. Elion omab juba koondumise eelselt jaemүүги kaubaturul suurt turuosa oma lähimate konkurentidega võrreldes, koondumise tulemusel see suureneb veelgi, millega ta tugevdab oma turgu valitsevat seisundit. Selline kaubaturu areng puudutab eelkõige jaemүүги kaubaturgu äriklientide osas, kuna eraklientide osas on juba kaubaturul saavutanud arvestatava positsiooni AS Starman ja AS STV.

Koondumise menetlemisel selgus, et MicroLink AS-i omandamine Elion Ettevõtted AS-i poolt tekitab konkurentsiprobleeme lairiba juurdepääsu hulгимүүги kaubaturul ja interneti lairiba juurdepääsu jaemүүги kaubaturul, mistõttu ei ole Konkurentsiametil võimalik koondumist lubada.

5. Koondumise osaliste kohustus

Konkurentsiseaduse § 27 lg 3 kohaselt vältimaks turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemisega seotud konkurentsi kahjustamist, võib Konkurentsiameti peadirektor või tema asetäitja, lähtudes koondumise osaliste ettepanekust, koondumiseks loa andmise otsuses kehtestada koondumise osalistele koondumisega otseselt seotud tingimused ja panna kohustused.

Selleks, et kõrvaldada konkurentsiprobleemid lairiba juurdepääsu hulгимүүги kaubaturul ja interneti lairiba juurdepääsu jaemүүги kaubaturul on koondumise osalised esitanud Konkurentsiametile ettepaneku endale järgnevate kohustuste kehtestamiseks.

Koondumise osalised kohustuvad võõrandama MicroLink AS-i ettevõtja osa, mis sisaldab MicroLink AS-ile kuuluvat Tallinnas, Tartus ja Pärnus asuvat Ethernet tehnoloogial baseeruvat fiiberoptilist elektroonilise side võrku (Metroo Võrk) ning nimetatud võrguga seotud lepinguid ja oskusteavet.

Koondumise osalised esitasid Konkurentsiametile 20.10.2005.a ettepaneku kohustuste võtmiseks ("Kohustused Elion Ettevõtted AS ja AS MicroLink koondumisele").

5.1 Hinnang kohustustele

Koondumise osaliste kohustus võõrandada MicroLink AS-i ettevõtja osa on kompleksne ning tagab loovutatava ettevõtja osa elujõulisuse, st nimetatud ettevõtja osa suudab sobiva ostja juhtimisel tõhusalt ja püsivalt ning eraldiseisvana konkureerida koondumise tulemusel tekkiva ettevõtjaga.

Käesolevad koondumise osaliste võetud kohustused tagavad konkurentsi olukorra säilitamist lairiba juurdepääsu hulгимүүgi kaubaturul ja interneti lairiba juurdepääsu jaemүүgi kaubaturul.

Arvestades eeltooduga, sh koondumise osaliste võetud kohustustega, ei tugevda käesolev koondumine turgu valitsevat seisundit lairiba juurdepääsu hulгимүүgi kaubaturul ja interneti lairiba juurdepääsu jaemүүgi kaubaturul, mis oluliselt kahjustaks konkurentsi.

Koondumise osaliste poolt endale võetud kohustused on käesoleva otsuse lahutamatu osa (otsuse lisa A).

Lähtudes eeltoodust ning juhindudes KonkS § 27 lg 2 punktist 1 ja lõikest 3

otsustan:

anda luba Elion Ettevõtted AS ja MicroLink AS koondumisele tingimusel, et koondumise osalised täidavad endale võetud kohustused vastavalt lisale A.

Käesolevale otsusele saab esitada kaebuse Tallinna Halduskohtusse 30 päeva jooksul selle teatavastegemisest arvates (Halduskohtumenetluse seadustik § 9 lg 1).

Peeter Tammistu

KOHUSTUSED**Elion Ettevõtted AS ja AS MicroLink koondumisele**

Lähtudes Konkurentsiseaduse § 27 lg-st 3, esitavad käesolevaga Elion Ettevõtted AS ja AS MicroLink oma ettepanekud Poolte koondumisega seotud tingimuste seadmiseks koondumiseks loa andmise otsuses.

DEFINITSIOONID

AS MicroLink Ettevõtja Osa	Sisaldab Metroo Võrku ning sellega seotud lepinguid ja oskusteavet.
Metroo Võrk –	MicroLinkile kuuluv Tallinnas, Tartus ja Pärnus asuv Ethernet tehnoloogial baseeruv fiiberoptiline elektroonilise side võrk, mis koosneb ühendustest ja võrguseadmetest, mis on vajalikud Metroo Võrgu baasil teenuste osutamiseks ja mis on toodud Lisas 1.
Võõrandamise Tähtaeg -	[...] arvates Elion / MicroLink Otsuse teatavakstegemisest Pooltele.
Ostja -	Konkurentsiameti poolt heakskiidetud Metroo Võrgu ostja, kes vastab punktis 3.1 nimetatud tingimustele.
Elion -	Elion Ettevõtted AS (reg. kood 10283074).
MicroLink -	AS MicroLink (reg. kood 10169013).
Pooled -	Elion ja MicroLink.
Otsus -	Konkurentsiameti Elion / MicroLink koondumiseks loa andmise otsus.
Operaator -	Metroo Võrgu kasutamiseks MicroLinkiga lepingu sõlminud Eesti Vabariigis Interneti lairiba juurdepääsu kaubaturul tegutsev ettevõtja. Operaatorid on: [...]
Operaatorite Lepingud -	Operaatorite ja MicroLinki vahelised lepingud Metroo Võrgu kasutamiseks.
Klientide Lepingud -	Klientide ja MicroLinki vahelised lepingud Metroo Võrgu kasutamiseks.

Seotud Isik - Konkurentsiseaduse § 2 lg 4 mõistes valitseva mõju kaudu seotud isikud.

Kliendid - Metroo Võrgu kasutamiseks Microlinkiga lepingu sõlminud või kuni Metroo Võrgu võõrandamiseni Microlinkiga Metroo Võrgu kasutamiseks lepingu sõlmivad isikud, kes ei ole Operaatorid ja kes kasutavad Interneti lairiba juurdepääsu teenust lõpptarbijana.

Klientide arv 1. oktoobri 2005. a. seisuga on [...].

I. AS MICROLINK ETTEVÕTJA OSA VÕÕRANDAMINE

1.1. Kohustus võõrandada Metroo Võrk

1.1.1. MicroLink kohustub tegema kõik endast oleneva, et võõrandada Metroo Võrk Võõrandamise Tähtaja jooksul käesolevatele Kohustustele vastavale Ostjale Konkurentsiameti poolt eelnevalt heakskiidetud müügilepingu alusel. Juhul, kui teatud Metroo Võrgu osaks olev asi ei kuulu MicroLinkile, teeb MicroLink kõik endast oleneva, et anda Ostjale üle sellise asja kasutamiseks sõlmitud lepingu. Elion kohustub tegema kõik endast oleneva, et MicroLink täidaks käesolevad kohustused täies mahus.

1.1.2. Pooled kohustuvad hoiduma otsese või kaudse valitseva mõju omandamisest Metroo Võrgu omaniku üle [...] jooksul alates Metroo Võrgu võõrandamisest.

1.2. Metroo Võrguga seotud lepingute ja oskusteabe üleandmine

1.2.1. Lisaks Metroo Võrgu võõrandamisele kohustub MicroLink andma Ostjale Võõrandamise Tähtaja jooksul üle kõik Operaatorite ja Klientide Lepingud. Juhul, kui Operaator või Klient ei ole lepingu üleminekuga Ostjale nõus, kohustuvad Pooled osutama Operaatorile või Kliendile lairiba juurdepääsu teenust mitte koormavamatel tingimustel, kui enne lepingu üleandmise ettepaneku esitamist.

1.2.2. Elion kohustub mitte muutma Elioni ja MicroLinki vahel sõlmitud ning Ostjale üle antud kasutus-, teenus- vms lepingute, sh Elionile kuuluva ning temalt renditava võrguressursi kasutamiseks sõlmitud lepingute ja kokkulepete tingimusi [...] jooksul, alates Metroo Võrgu võõrandamise lepingu jõustumisest.

1.2.3. Pooled kohustuvad üle andma kogu Metroo Võrgu baasil teenuse osutamiseks vajalikud ja üleantavad kasutus-, tarne-, müügi-, hoolduse- ja garantii lepingud, litsentsid ja kaubamärgi.

1.2.4. Pooled kohustuvad üle andma Metroo Võrgu baasil teenuse osutamiseks ning seadmete efektiivseks opereerimiseks, parendamiseks ja säilitamiseks vajalikud dokumendid, joonised, projektid ja juhised.

1.3. Võõrandamise viis

Metroo Võrgu võõrandamise läbiviimiseks kavatseb Elion sõlmida kokkuleppe kogenud finantsnõustajaga. Enne kokkuleppe sõlmimist taotleb Elion finantsnõustaja isiku heakskiitu Konkurentsiametilt. Elion kavatseb võõrandada Metroo Võrgu eeldatavalt eelläbirääkimiste teel. Elion kohustub läbi vaatama kõik pakkumised potentsiaalsetelt ostjatelt, kes vastavad punktis 3.1 toodud tingimustele.

II. KAASNEVAD KOHUSTUSED

2.1. Metroo Võrgu tegevuse säilitamine

Pooled kohustuvad Otsuse tegemise päevast kuni käesolevate Kohustuste punkti 1 kohase Metroo Võrgu võõrandamiseni säilitama kooskõlas hea äritavaga Metroo Võrgu majanduslikku elujõulisust ja hoiduma igasugusest tegevusest, mis võib oluliselt muuta Metroo Võrgu tegevuse olemust või ulatust.

2.2. Juurdepääsu võimaldamise kohustus

Pooled kohustuvad Otsuse tegemise päevast kuni Metroo Võrgu võõrandamiseni võimaldama Operaatoritele ja Klientidele juurdepääsu Metroo Võrgule käesoleval ajal kehtivatele samaväärsetel tingimustel.

2.3. Operaatorite ülemeelitamise keeld

Pooled kohustuvad hoiduma Ostjalt Operaatorite ülemeelitamisest [...] jooksul pärast Operaatorite Lepingute üleandmist Ostjale.

2.4. Kliendilepingute säilitamine

MicroLink kohustub kuni Metroo Võrgu võõrandamiseni hoiduma Metroo Võrgu kasutamiseks Operaatorite ja Klientidega sõlmitud lepingute lõpetamisest enda algatusel, välja arvatud lepingu rikkumise korral Operaatori või Kliendi poolt, ning Operaatori või Kliendiga Metroo Võrgu kasutamiseks sõlmitud lepingute tingimuste muutmise vähem soodsateks Operaatori või Kliendi jaoks.

2.5. Klientide ülemeelitamise keeld

2.5.1 Elion kohustub kuni Metroo Võrgu võõrandamiseni hoiduma MicroLinkilt Klientide ülemeelitamisest.

2.5.2 Elion kohustub [...] jooksul alates Kliendi lepingute Ostjale üle andmisest hoiduma Ostjalt Klientide ülemeelitamisest.

2.6. Informatsiooni andmine

2.6.1 Pooled kohustuvad esitama Metroo Võrgu potentsiaalsetele ostjatele piisava ja täieliku informatsiooni Metroo Võrgu kohta. Informatsiooni esitamisel võivad Pooled

nõuda konfidentsiaalsuskohustuse võtmist potentsiaalse ostja poolt. Esitatava informatsiooni ulatus sõltub müügiprotsessi etapist.

2.6.2 Pooled kohustuvad mitte kasutama neile teada olevat konfidentsiaalset informatsiooni oma äritegevuse huvides viisil, mis võib kahjustada Ostja äritegevust.

2.7. Aruandlus

2.7.1 Pooled kohustuvad alates detsembrist 2005 esitama igakuiselt Konkurentsiametile teabe käesolevate kohustuste täitmise kohta.

2.7.2 Konkurentsiameti nõudmisel kohustuvad Pooled esitama kirjaliku teabe potentsiaalsete ostjate ja läbirääkimiste kohta potentsiaalsete ostjatega 10 (kümne) tööpäeva jooksul arvates Konkurentsiameti nõude esitamisest.

III. OSTJA

3.1. Konkurentsiameti heakskiidu saamiseks peab Ostja vastama järgmistele tingimustele:

- (a) Ostja ei tohi olla Seotud Isik;
- (b) Ostja peab omama piisavalt rahalisi vahendeid või tagatise ning teadmisi Metroo Võrgu hooldamiseks, arendamiseks ja selle konkurentsivõime säilitamiseks;
- (c) Ostjaga ei tohi olla seotud, Konkurentsiameti kasutuses oleva informatsiooni põhjal, tõsiseid konkurentsialaseid riske;
- (d) Ostja peab olema võimeline saama kõik Metroo Võrgu opereerimiseks vajalikud litsentsid ja load.

3.2 Ostja võimaldab [...] jooksul alates müügilepingu jõustumisest Pooltele juurdepääsu Metroo Võrgule samaväärsetel tingimustel nagu võimaldati Operaatoritele enne Metroo Võrgu võõrandamist tagades sealjuures punktis 1.2.1 nimetatud tingimuste täitmist.

3.3. Lõpliku siduva Metroo Võrgu müügilepingu täitmine peab olema müügilepingu kohaselt sõltuvuses Konkurentsiameti poolsest lepingu heakskiidust. Pärast lõpliku siduva lepingu sõlmimist esitab Elion lepingu koopia ning seletuskirja viivitamatult Konkurentsiametile lepingu heakskiidu saamiseks. Seletuskirjas peab Elion näitama, et Ostja vastab punktis 3.1 nimetatud tingimustele ja et Metroo Võrk võõrandatakse kooskõlas käesolevate Kohustustega. Nimetatud müügileping ja seletuskiri peavad olema Konkurentsiametile esitatud vähemalt [...] enne Võõrandamise Tähtaega.

IV. KOHUSTUSTE ÜLEVAATAMINE

Juhul, kui Metroo Võrgu võõrandamine või mistahes muu käesolevates Kohustustes nimetatute täitmine ei ole Poolte poolt mõistlikult võimalik, on Pooled kohustatud sellest viivitamatult teavitama Konkurentsiametit. Juhul, kui Metroo Võrgu võõrandamine osutub mõistlikult võimatuks Võõrandamise Tähtaja jooksul ning Pooled esitavad

vastava põhjendatud taotluse Konkurentsiametile, asuvad Pooled Konkurentsiametiga läbirääkimistesse Kohustuste ülevaatamiseks.

LISAD

Lisa 1: Metroo Võrgu koostisosad;

Lisa 2: Tallinna Metroo Võrgu geograafiline kaart;

Lisa 3: Selgitus Tallinna Metroo Võrgu geograafilise kaardi juurde;

Lisa 4: Volikiri;

Lisa 5: Advokaadivolikiri.

Lisad on konfidentsiaalsed ning ei kuulu avalikustamisele.