



KONKURENTSIAMET

Estonian Competition Authority

OTSUS

16.04.2013 nr 5.1-5/13-016

Koondumisele nr 09/2013 USS Security Eesti AS / AS Turvateenistus Alfatar loa andmine

Koondumine

19.03.2013 esitas USS Security AS Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt 08.03.2013 sõlmisid USS Security AS (edaspidi USS) ja Leonarda Invest AS (edaspidi Leonarda) aktsiate müügilepingu. Lepingust tulenevalt omandab USS 72% AS Turvateenistus Alfatar (edaspidi Alfatar) aktsiatest. 11.03.2013 sõlmisid USS ja füüsiline isik Kirill Samsonov aktsiate müügilepingu, mille alusel USS omandab 28% Alfatar aktsiatest.

Tehingute tulemusena omandab USS valitseva mõju Alfatar üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses, ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 19.03.2013 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes "Ametlikud Teadaanded". Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle omandatakse valitsev mõju.

Seega on koondumise osalisteks USS ja Alfatar.

USS (registrikood 10622346) kuulub Silverline Invest OÜ ja AS Pristis (edaspidi Pristis) ühise valitseva mõju alla. Silverline Invest OÜ (registrikood 11272546) kuulub füüsilisele isikule Urmas Sõõrumaale. Silverline Invest OÜ põhitegevuseks on investeringute hoidmine ja juhtimine. Pristis (registrikood 10004826) on Eestis registreeritud äriühing, mille üle omab valitsevat mõju OÜ Indrek Sepp Konsultatsioonid (registrikood 10948266), mille ainuosanik on füüsiline isik Indrek Sepp. Pristis tegeleb turvasüsteemide paigalduse ja hooldusega. USS tegeleb peamiselt turvateenuste osutamisega, pakkudes tehnilist- ja mehitatud valvet ning osutades turva- ja ohutusalaste koolituste teenuseid.

Alfatar (registrikood 10166948) on Eestis registreeritud äriühing, mille üle omab koondumise eelselt valitsevat mõju Leonarda. Alfatar tegeleb peamiselt turvateenuste osutamisega, pakkudes tehnilist- ja mehitatud valvet, patrullteenust, tuletõrje-, valve- ja videosüsteemide paigaldamist ning hooldust.

Õiguslik hinnang

Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 391 200 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 1 917 350 eurot.

Koondumise osaliste 2012. aasta käibed Eestis kokku ületasid 6 391 200 eurot ja mõlema koondumise osalise käibed Eestis ületasid 1 917 350 eurot, mistõttu kuulub koondumine kontrollimisele.

Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

USS osutab tehnilisi ja mehitatud valveteenuseid ning tehnilise valve teenuse osutamiseks vajalikku turvasüsteemide paigaldamist ja hooldust (ainult ulatuses, mis on vajalik valveteenuste või kompleksteenuse osutamiseks), samuti turva- ja ohutusalaseid koolitusi.

Alfatar tegutseb samal turvateenuste osutamise kaubaturul, pakkudes tehnilisi ja mehitatud valveteenuseid, patrullteenust ning tuletõrje-, valve- ja videosüsteemide paigaldamist ja hooldust.

Konkurentsiamet on oma eelnevates turvateenuste valdkonda puudutavates otsustes (09.05.2008 nr 5.1-5/08-021KO – Skorpioni Julgestusteenistuse AS/AS Lilito; 23.07.2009 nr 5.1-5/09-0033 - Pristis/Skorpioni Julgestusteenistuse AS; 15.07.2011 nr 5.1-5/11-014 K Grupp Ida Turvateenused OÜ/AS VSS Viru Julgestusteenistus; 21.11. 2011 nr 5.1-5/11-027 Silverline Invest OÜ ja AS Pristis/USS Security Eesti AS) analüüsinud konkurentsiolukorda nii turvateenuste kaubaturul Eestis tervikuna kui ka valveteenuste osutamist ning turvatehnika paigaldust ja hooldust eraldi. Geograafiline turg on turvateenuste osas Konkurentsiameti hinnangul riigisisene ja hõlmab kogu Eesti territooriumi.

Eesti Turvaettevõtete Liidu poolt on igaaastase küsitluse põhjal tehtud turvateenuste turu ülevaade. 2011. aasta küsitluses osales 27 kõnealuses valdkonnas teenuseid ja tooteid müüvat ettevõtjat, kelle teenuste mahud moodustavad hinnanguliselt 87% kogu turvateenuste kaubaturu käibest. Turvateenuste kogu kaubaturu maht 2011. aastal oli ligikaudu 116,9 miljonit eurot, millest muuseas valveteenuste käive moodustas u 52,7 miljonit eurot ning turvatehnika paigalduse ja hoolduse kaubaturu käive moodustas 35,9 miljonit eurot.

Seega osutasid koondumise osalised kokku 2011. aastal 14,9 % Eestis osutatud turvateenustest, sh valveteenustest 19,7% ning turvatehnika paigaldusest ja hooldusest 17,5%.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 "Koondumise teate esitamise juhend" § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa.

Kuna koondumise osaliste ühine turuosa kogu turvateenuste turul Eestis moodustab 14,9%, ei ole tegemist horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 "Koondumise teate esitamise juhend" § 8 lg 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, ja mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Koondumise järgselt tekib vertikaalne seos koondumise osaliste tegevuste vahel, kuna nii USS kui ka Alfatar tegutsevad valveteenuste turul, Pristis aga turvasüsteemide paigalduse ja hoolduse turul. Koondumise osaliste ja nendega samasse kontserni kuuluvate ettevõtjate ühine turuosa oli 2011. aastal valveteenuste turul 19,7% turvasüsteemide paigalduse ja hoolduse turul kokku 17,5% (millest Pristise osa moodustas 15,1%). Kuigi koondumise osaliste tegevuses esineb vertikaalne seos, ei teki antud koondumise tulemusel siiski vertikaalselt mõjutatud kaubaturge eelpool toodud määruse tähenduses, kuna ühegi koondumise osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa ei ületanud 2011. aasta andmete baasil 25%. 2012. aasta kohta andmed puuduvad, kuid koondumise osaliste hinnangul jäävad kõigi koondumise osaliste individuaalsed turuosad ja ka osaliste ühine turuosa alla 25%.

Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevatele ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Koondumise osaliste turuosad turvateenuste kaubaturul Eestis moodustasid 2011. aastal kokku u 14,9%. Turvateenuste turu ülevaate kohaselt omab turvateenuste kaubaturul kõige suuremat turuosa (u 46,2%) AS G4S Eesti. Lisaks AS-ile G4S Eesti on koondumise osaliste suurimateks konkurentideks turvateenuste kaubaturul Securitas Eesti AS (turuosa 7,3%) ja Hansab AS (turuosa 5,6%).

Eeltoodut arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et käesolev koondumine ei mõjuta oluliselt konkurentsi olukorda turvateenuste osutamise kaubaturul Eestis, kuna ka koondumise

järgselt tegutsevad nimetatud kaubaturgudel mitmed teised turvateenuseid osutavad ettevõtjad.

Arvestades kaubaturul koondumise osaliste konkurentide arvu, potentsiaalset konkurentsi, kaubaturgudele sisenemistõkete puudumist ja kaubaturgude struktuuri, ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1

Otsustan:

Anda luba USS Security Eesti AS ja AS Turvateenistus Alfastar koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

(allkirjastatud digitaalselt)

Märt Ots
Peadirektor

*Konkurentsiameti 16.04.2013 otsus nr 5.1-5/13-016
on originaaliga samane.*

*16.04.2013
/Svetlana Ljutova/*