



## KONKURENTSIAMET

Estonian Competition Authority

---

**OTSUS**

Ärakiri  
Ärisaladused on välja jäetud  
13.02.2009.a nr 5.1-5/09-007

### **Koondumisele nr 1/2009 AS Cleanaway/OÜ Resk loa andmine**

#### **Koondumine**

19.01.2009.a esitas AS Cleanaway lepinguline esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt AS Cleanaway (edaspidi Cleanaway) omandab 14.01.2009.a sõlmitud tingimusliku müügilepingu alusel täiendavalt 54,8% OÜ Resk (edaspidi Resk) osakapitalist. Nimetatud tehingu tulemusel omandab Cleanaway valitseva mõju Reski üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses. Seega on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 20.01.2009.a Cleanaway ja Reski koondumise teate saamise kohta teate väljaandes „Ametlikud Teadaanded“. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

#### **Koondumise osalised**

KonkS § 20 punktide 2 ja 4 järgi on koondumise osaline ettevõtja, kes omandab valitseva mõju teise ettevõtja üle, ja ettevõtja, kelle üle omandatakse valitsev mõju. Seega on käesoleval juhul koondumise osalisteks Cleanaway ja Resk.

Cleanaway (registrikood 10814608) kuulub jäätmekäitluse alal tegutseva prantsuse äriühingu Veolia Proprete kaudu Veolia Environnement kontserni. Cleanaway osutab jäätmekäitlusteenuseid üle Eesti, teenindades muuhulgas jäätmeveo avaliku konkursi tulemusena antud ainuõiguse alusel 30 teeninduspiirkonda erinevates maakondades. Peamisteks tegevusaladeks on olme-, pakendi- ja ehitusjäätmete kogumine, transportimine ja vedu, jäätmete sorteerimine ja nende taaskasutusse võtmise ettevalmistamine, eeltöödeldud jäätmete turustamine, prügilate (Aardlapalu, Viljandi) ja jäätmejaamade-kogumispunktide haldamine ja opereerimine, tänavate ja kalmistute hooldus ning konteinerite müük ja väljarentimine. Cleanaway omab 78,8%-list osalust AS-s Tallinna Sekto (jäätmekäitus), 40,2%-list osalust OÜ-s Prügimees (jäätmekäitus), kuni käesoleva tehinguni 45,2%-list osalust Reskis ja tütarettevõtjat Cleanaway SIA Lätis. Cleanaway kuulub ühte kontserni saksa äriühinguga Sulo Regionalholding GmbH ja Co, mis omab 65%-list osalust Tallinna Prügila AS-s.

Resk (registrikood 10075513) tegeleb jäätmekäitlusega neljas avaliku konkursi tulemusena teenindatavas piirkonnas Rapla- ja Järvamaal, Tallinnas ning Tartus. Peamisteks tegevusaladeks on olnud olmejäätmete kogumine, transportimine ja vedu, liigiti kogutud paberjäätmete müük ning konteinerite müük ja väljarentimine.

## Õiguslik hinnang

### Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 100 miljonit krooni ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 30 miljonit krooni.

Cleanaway 2007.a majandusaasta käive Eestis oli 230,7 miljonit krooni ning Tallinna Prügila AS käive 109 miljonit krooni. Reski 2007.a majandusaasta käive Eestis oli 27,4 miljonit krooni. Samas KonkS § 24 lg 7 kohaselt juhul, kui eelneva kahe aasta jooksul on üks ja sama ettevõtja või samasse kontserni kuuluv ettevõtja omandanud valitseva mõju ettevõtjate üle, kes tegutsevad Eestis ühes ja samas majandusharus, peab selle ettevõtja käive, kelle üle omandatakse valitsev mõju, sisaldama ka nende ettevõtjate käivet, kelle üle on valitsev mõju omandatud koondumisele eelneva kahe aasta jooksul. Cleanaway on 2008.a omandanud valitseva mõju AS Tallinna Sekto üle, kes tegutseb samas majandusharus, ning kelle 2007.a majandusaasta käive oli 8,6 miljonit krooni, mistõttu Reski 2007.a käibeks arvestatakse antud koondumise puhul 36 miljonit krooni. Seega ületavad koondumise osaliste käibed KonkS § 21 lg 1 sätestatud käibemäärasid, mistõttu kuulub käesolev koondumine Konkurentsiameti poolt kontrollimisele.

### Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Käesoleva koondumise osalised Cleanaway ja Resk tegelevad mõlemad jäätmekäitlusega. Jäätmeseaduse § 13 kohaselt jagatakse jäätmekäitlus kõige üldisemalt kolmeks, mille järgi võib eristada ka kaubaturge:

- jäätmete kogumine, mis on nende kokkukorjamine, sortimine ja segukoostamine nende edasise veo või tekkekohas taaskasutamise või kõrvaldamise eesmärgil;
- jäätmete taaskasutamine, millise toiminguga jäätmed või sisalduv aine või materjal võetakse kasutusele toodete valmistamisel, töö tegemisel või energia tootmisel või seda ettevalmistav tegevus;
- jäätmete kõrvaldamine, mis on nende keskkonda viimiseks või selle ettevalmistamiseks tehtav toiming.

Jäätmete käitlust võib eristada ka jäätmete tekkepõhiselt. Muuhulgas võib eristada olmejäätmeid (s.o segaolmejäätmed ja liigiti kogutud jäätmed nagu paber ja kartong, suurjäätmed, biolagundatavad köögi- ja sööklajajäätmed; plastid, metall, rõivad, aia- ja haljastusjäätmed jm) ning pakendeid, sh lahus kogutud olmepakendijäätmeid (paber- ja kartongpakendid, plastpakendid, metallpakendid, klaaspakendid jm). Käesoleva koondumise puhul ei käsitleta selliseid jäätmeid, mille kogumisega omandatav ettevõtja Resk ei tegele. Sellisteks jäätmeteks on ehitusjäätmed, ohtlikud jäätmed,

vanad rehvid ja mootorsõidukid, elektroonikajäätmed, maavarade kaevandamisel tekkivad ja muudes taolistes eluvaldkondades tekkivad jäätmed.

Kohaliku omavalitsuse üksustele, kus elanikke on vähemalt 1500, tuleneb jäätmeseadusest kohustus rakendada korraldatud jäätmevedu, mis tähendab kohaliku omavalitsuse haldusterritooriumil majapidamistes ja ettevõtetes/asutustes tekkivate jäätmete organiseeritud äravedu kindlaksmääratud tingimustel ja konkursi tulemusena valitud vedaja poolt. Korraldatud jäätmeveoga tuleb kindlasti katta piirkonnas tekkivad olmejäätmed, kuid kohalik omavalitsus võib vajaduse korral seda laiendada ka teist liiki jäätmetele. Korraldatud jäätmeveo rakendamiseks peab valla- või linnavolikogu määрусega kinnitama jäätmeliigid, millele korraldatud jäätmevedu laieneb, veopiirkonnad, kus vedu toimuma hakkab, ning veo sageduse ja vedajale makstava teenustasu piirmäärad.

Riigikontroll oma 22. juuli 2008.a ülevaates Riigikogule „Ülevaade jäätmehoolduse olukorrast valdades ja linnades“ mainib, et korraldatud jäätmevedu hõlmab enamikes kohalikes omavalitsustes üksnes olmejäätmeid, mille raames kogutakse eraldi segaolmejäätmeid ning vähemal määral paberit/kartongi, suurjäätmeid ning biolagunevaid köögi- ja sööklajajäätmeid.

Lisaks jäätmeseadusele reguleerib kohaliku omavalitsuse kohustusi jäätmete sortimise ja liigiti kogumise korraldamisel ka pakendiseadus, mille kohaselt on kohaliku omavalitsuse ülesanne korraldada oma territooriumil pakendite ja pakendijäätmete kogumist (pakendiseaduse § 15). Jäätmete sortimise ja liigiti kogumise eesmärgil tegeletakse eelkõige klaas- metall- ja plastpakendite, aga ka paberpakendite kogumisega nende tekkekohas, seda vastavate pakendimahutite paigaldamisega või nn „rohelise koti“ teenusena. Kuna enamikel juhtudel kohaliku omavalitsuse poolt korraldatud jäätmevedu ei hõlma pakendite kogumist, siis valivad teenuse ostjad pakendijäätmete veoettevõtja omal vabal valikul, sõlmides tihti lepingu sama jäätmekäitlejaga, kes piirkonda korraldab jäätmeveoga teenindab.

Nii jäätme- kui pakendiseaduses on võetud kasutusele nn tootjavastutuse põhimõte, mis laieneb probleemtoodetele ja pakenditele. Tootjate osalusel on moodustatud nn tootjavastutusorganisatsioon (MTÜ Eesti Taaskasutusorganisatsioon, MTÜ Eesti Pakendiringlus), kelle kaudu korraldatakse kasutatud toodete ja pakendite kogumist kogumispunktides koostöös kohalike omavalitsustega. Neid pakendikonteinereid, mida 2008.a II poolaastaks oli paigutatud üle Eesti ca 5000, paigaldatakse ja teenindatakse tootjate kulul ning vedu teostavad jäätmekäitlusettevõtjad.

Riigikontrolli poolt koostatud eelmainitud ülevaate andmetel on korraldatud jäätmeveo kohustusega kohalike omavalitsuste seas 43% selliseid piirkondi, kus jäätmete korraldatud vedu veel ei toimu ning hinnanguliselt 50% elanikkonnast ei olnud ülevaate koostamise ajaks liitunud korraldatud jäätmeveoga. Seejuures ei toimu korraldatud jäätmevedu muuhulgas ka mitmes Tallinna piirkonnas, mis ei tähenda samas, et seal jäätmeid üldse ei koguta ega ära ei veeta. Nendes piirkondades võivad jäätmeid koguda samad jäätmekäitlejad, kes on hõlmatud mõnes teises teeninduspiirkonnas korraldatud jäätmeveoga. Nii teenindab Cleanaway piirkondi, kus korraldatud jäätmeveo konkurss on korraldamata, [.....].

Eeltoodust on koondumise teate esitaja teinud järelduse, et omaette asjakohase kaubaturu moodustab olmejäätmete kogumine kohaliku omavalitsuse tingimustel, st kohaliku omavalitsuse poolt määratud kohas ja ajal ning tingimustel, s.o ettevõtjad ei konkureeri vabalt olmejäätmete veo turul ja tarbijatel puudub valikuvabadus. Sellise

määratluse korral osaleb igas jäätmeveo piirkonnas üks avaliku konkursi võitnud ainuõigusega ettevõtja ja nende koondumisel puuduks igasugune mõju kaubaturule. Kohalikes omavalitsustes, kus olmejäätmete vedu on korraldamata, kogutakse ja veetakse olmejäätmed ära n.ö vabaturu konkurentsi tingimustes. See tähendab, et jäätmete kogumise ja veo hind, veopiirkonnad, veosagedus ning veolepingu tähtaeg sõltub vedaja ja teenuse ostja vahelisest konkreetsest kokkuleppesest. Sellest järelduks, et kohaliku omavalitsuse poolt korraldatud ning korraldamata piirkondade territooriumid oleksid kattumatud, osutatud jäätmeveo teenused mõlemal eri juhul asendamatud, mistõttu tegemist oleks erinevate kaubaturgudega.

Konkurentsiamet on arvamusel, et nii olme- kui pakendijäätmete kogumise ja veo kaubaturud ulatuvad kogu Eestile ja asjakohaseks kaubaks on kogu riigi territooriumilt kogutud ja veetud olmejäätmed (s.h segaolmejäätmed, liigiti kogutud paberi/kartongijäätmed, biolagundatavad jäätmed jm) või liigiti kogutud pakendid, olenemata sellest, kas teatud piirkondades on jäätmevedu kohalike omavalitsuste poolt juba korraldatud või korraldamata. Vastavalt jäätmeseadusele on eesmärk üle minna korraldatud jäätmeveole kogu riigi ulatuses, seega kõigis kohaliku omavalitsuse üksustes, kus elab teatud arv elanikke. Seni korraldamata jäätmeveo piirkondades olmejäätmete veo ainuõiguse andmiseks korraldatavatel konkurssidel saavad osaleda kõik isikud, kes vastavad konkursi tingimustele, seega ka need jäätmekäitlusettevõtjad, kes juba tegutsevad teistes, korraldatud jäätmeveo piirkondades. Suuremad jäätmekäitlusettevõtjad tegutsevad üheaegselt nii korraldatud kui korraldamata jäätmeveoga piirkondades ning arvestades suundumust katta kogu riik korraldatud jäätmeveoga kasvab nende turuosa korraldatud jäätmeveol pidevalt, kuna turg on alles arenemisjärgus ja jäätmekäitlejad võivad vabalt konkureerida avalikel konkurssidel. Pakendijäätmete veole ei rakendu käesoleval ajal korraldatud jäätmevedu ning see on avatud konkurentstile. Kuna korraldatud jäätmeveol antakse käitlemise ainuõigus teatud tähtjaks (tavapäraselt kolmeks aastaks), siis on järgnevatel konkurssidel võimalik konkureerida nii vanadel kui uutel vedajatel ning parima pakkumise teinud jäätmevedaja selgub avaliku konkursi tulemusena. Konkurentsiamet ei toeta antud koondumise puhul olmejäätmete kogumise ja vedamisteenuse osutamise eristamist lähtuvalt jäätmete käitlemise korralduslikust küljest. Teenuse ostja (tavatarbija, korteriühistu, ettevõtte või ametiasutus) seisukohalt on nimetatud teenused suures osas asendatavad oma kvaliteedi ja kasutustingimuste poolest, kuna ka jäätmeveo korraldamata piirkondades on võimalik jäätmeid analoogselt korraldatud piirkondadega liigiti koguda ja nende äravedu organiseerida. Samas nõustub Konkurentsiamet koondumise teate esitajaga selles, et ühe ja sama jäätmekäitlusettevõtja veoteenuse hind võib korraldatud ja korraldamata teeninduspiirkondades erineda.

Arvestades ülaltoodut ja asjaolu, et Resk tegutseb alates 2008.a oktoobrist ainult olmejäätmete kogumise ja veoga, piiritleb Konkurentsiamet käesoleva koondumise puhul kaubaturuna olmejäätmete kogumise ja veoteenuse osutamise kaubaturu Eesti territooriumil, sõltumata veoteenuse korralduslikust küljest. Nimetatud kaubaturul tegutsevad mõlemad koondumise osalised ning koondumise tulemusel tekib kaubaturgude horisontaalne kattuvus ja tehinguosaliste ühine turuosa. Asjakohase kaubana võiks usaldusväärsete andmete olemasolul määratleda ka olme- ja pakendijäätmete kogumise ja veo kaubaturu tervikuna. Antud koondumise puhul ei ole seda tehtud põhjusel, et Resk on käesolevaks ajaks loobunud pakendijäätmete veost ning põhjusel, et vaadeldaval perioodil olid lahus kogutud pakendijäätmete

kogused suhtelised tagasihoidlikud, ning nende mahtude arvestamine ei mõjutaks oluliselt koondumise osaliste turuosasid. Samas võib antud koondumise puhul jätta olmejäätmete veo kaubaturu piiritlemise ka avatuks, kuna mistahes erinevate piiritlemuste korral ei tekita koondumine kaubaturul konkurentsiprobleeme.

Käesoleva koondumise osalised Cleanaway ja Resk tegutsevad mõlemad ka taaskasutamiseks suunatavate jäätmete müügiturul. Resk on müüinud lahus kogutud paberi- ja kartongijäätmeid (olmejäätmed), mis jäätmete ostja seisukohalt ei ole asendatavad teiste taaskasutamiseks mõeldud jäätmetega nagu metall, plast jm. Seega tekib sekundaarse tooraine müügil koondumise osalistel horisontaalne kattuvus ainult paberi- ja kartongijäätmete müügi kaubaturul Eestis.

Resk ei tegutse jäätmete taaskasutamise ettevalmistamise turul, kus tegutseb Cleanaway tütarettevõtja AS Tallinna Sekto, mistõttu ei tekita koondumine sellel kaubaturul horisontaalset kattuvust ega koondumise osaliste ühist turuosa.

Cleanawayga ühte kontserni kuuluv Tallinna Prügila AS ja Cleanaway sidusettevõtja OÜ Prügimees tegutsevad jäätmete kõrvaldamise, täpsemalt prügilate ladestusteenuste osutamise kaubaturul, mis on vertikaalselt seotud olmejäätmete veoteenuste osutamise kaubaturuga.

Jäätmete prügilatesse ladestamise kaubaturul osalevad ettevõtjad ladestavad vastuvõetud jäätmed prügilatesse, mille eest saavad tasu. Riigikontrolli poolt 2008.a koostatud ülevaate kohaselt on Eestis kuus nõuetele vastavat ning kümme mittevastavat tavajäätmete prügilat, mis kuuluvad sulgemisele hiljemalt 16.07.2009.a. Nõuetele vastavad Jõelähtme, Uikala, Torma, Väätša ja Paikuse prügilat ning ehitus- ja lammutusjäätmete ladestuskoht Tallinnas Koplis. Tallinna Prügila AS opereerib loetletutest Jõelähtme prügilat. Cleanaway opereerib Aardlapalu prügilat Tartumaal ja Viljandi prügilat Viljandimaal, mis mõlemad kuuluvad sulgemisele. OÜ Prügimees haldab Kudjape prügilat Saaremaal, mis kuulub samuti sulgemisele.

Resk jäätmete prügilatesse ladestamise kaubaturul ei osale.

Horisontaalselt kattuvaks kaubaturuks on käesoleva koondumise puhul ka jäätmekonteinerite müük ja rentimine, kus tegutsevad mõlemad koondumise osalised.

### **Hinnang koondumisele**

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see võib tekitada või tugevdada turgu valitsevat seisundit, mis oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

### Olmejäätmete kogumise ja veoteenuse osutamise turuosad

Statistikaameti ja Keskkonnaministeeriumi ([www.keskkonnainfo.ee](http://www.keskkonnainfo.ee)) andmetel koguti 2007.a 644,9 tuh. tonni olmejäätmeid. Olmejäätmete hulka on siinjuures arvatud pinnas ja kivid ning septikused kui spetsiifilised ja teiselaadilised jäätmed (kokku 104,4 tuh. tonni), mida Keskkonnaministeeriumi Info- ja Tehnokeskus soovib turuosade arvutamisel aluseks mitte võtta.

Olmejäätmetest (jäätmekood 20 jäätmekäitluse tekkepõhise nimistu järgi) moodustasid 2007.a segaolmejäätmed 72%, paber ja kartong 7%, biolagundatavad jäätmed 2% ja suurjäätmed 1%.

Koondumise osaliste turuosad olmejäätmete kogumise ja veoteenuse osutamisel olid 2007.a järgmised:

- Cleanaway [...]%;
- Resk [...]%

---

Kokku: [20 – 30]%

Arvestades, et Cleanaway sidusettevõtja OÜ Prügimees turuosa veoteenuste kaubaturul oli [...]%, on kõnealuste ettevõtjate ühine turuosa olmejäätmete kogumise ja veoteenuse osutamise kaubaturul [20 – 30]%.

Seega tekib käesoleva koondumise puhul olmejäätmete kogumisel ja veoteenuse osutamisel horisontaalselt mõjutatud kaubaturg majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.juuli 2006.a määruse nr 69 järgi.

#### Taaskasutusse suunatud paberi- ja kartongijäätmete müügi turuosad

Koondumise teate esitaja hinnangul müüakse taaskasutamiseks Eestisse aastas kuni 80 000 tonni paberjätmeid, ülejäänud paberjätmed müüakse välisriikidesse. Paberi- ja kartongijäätmete müügiga selle edasise taaskasutamise eesmärgil tegelevad kõik olmejäätmete vedajad, MTÜ Eesti Taaskasutusorganisatsioon ja MTÜ Pakendiringlus, AS Väätša Prügila jt. Koondumise osaliste turuosa kõnealusel kaubaturul on teate esitaja hinnangul ligikaudu [...]%, koos OÜ Prügimees turuosaga [alla 5%].

#### Jäätmete prügilasse ladestamise turuosad

Olmejäätmed suunatakse taaskasutusse või ladestatakse prügimäele. Statistikaameti ([www.stat.ee](http://www.stat.ee)) andmetel koguti 2007.a Eestis 644,9 tuh. tonni olmejäätmeid, millest 215,4 tuh. tonni suunati taaskasutusse ja 390,1 tuh. tonni ladestati prügilatesse. Seega ladestati prügilatesse ligikaudu 61% kogutud olmejäätmetest.

Keskkonnaministeeriumi Info- ja Tehnokeskuselt saadud teabenõude vastusest järeldub, et 2007.a olid Cleanaway ja AS Tallinna Prügila turuosad ladestusteenuste kaubaturul järgmised:

- Cleanaway (Viljandi ja Aardlapalu prügilad) [...]%;
- AS Tallinna Prügila (Jõelähtme prügila) [...]%;

---

Kokku: [60 – 70]%

Cleanaway sidusettevõtja OÜ Prügimees Kudjapel paikneva prügila turuosa oli [...] %.

Koondumise teine osaline Resk prügilat ei oma ja ladestamisteenuste turul ei osale, vaid tegutseb ladestusele eelneval, s.o olmejäätmete veoteenuste turul.

Käesoleva koondumise puhul on olmejäätmete prügilates ladestusteenuse osutamisel tegemist olmejäätmete kogumise ja veoteenuse kaubaturu suhtes, kus tegutseb teine koondumise osaline, vertikaalselt mõjutatud kaubaturuga majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.juuli 2006.a määruse nr 69 tähenduses.

#### Jäätmekonteinerite müük ja rentimine

Teate esitajale teadaolevalt tegelevad jäätmekonteinerite rentimisega lisaks koondumise osalistele kõik olmejäätmete veoteenuseid osutavad ettevõtjad, nende müümiseks lisaks aiandus-, tööstus-, ehitus- ja tarbekaupu müüvad ettevõtjad. Koondumise osaliste hinnangul on nende turuosa kõnealusel kaubaturul kindlasti alla 15%.

#### Kokkuvõte

Eelkirjeldatust nähtub, et käesoleva koondumisega tekib horisontaalselt mõjutatud kaubaturg ainult olmejäätmete kogumise ja veoteenuse osutamise kaubaturul, kus koondumise osaliste ühine turuosa suureneb [...] %, ulatudes [20 – 30] %-ni. Nimetatud kaubaturu suhtes on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks olmejäätmete prügilates ladestamise kaubaturg, kus tegutsevad Cleanaway ja temaga seotud ettevõtjad, kes omavad turust [60 – 70] %. Samas koondumine ei suurenda ladestusteenuste turul Cleanaway ega temaga seotud ettevõtjate ühist turuosa, kuna teine koondumise osaline Resk prügilat ei oma ning kaubaturul ei osale.

Olmejäätmete kogumise ja veoteenuste osutamise turuliidrid on Cleanaway ja AS Ragn-Sells, kes mõlemad kuuluvad suurtesse rahvusvahelistesse kontsernidesse. Cleanaway suurima konkurendi AS Ragn-Sells turuosa jäätmete veoteenuse osutamisel ületab Cleanaway turuosa. Arvestatavaks konkurendiks neile on vaid Adelan Prügiveod OÜ (turuosa ligikaudu 10%), teiste turuosaliste osatähtsus jääb alla 5%.

Olmejäätmete kogumise ja veoteenuste osutamise kaubaturg on alles arenemisejärgus, kuna üle 40% -l Eesti territooriumist on jäätmete vedu korraldamata. Kohalikele omavalitsustele, kus on elanikke vähemalt 1500, tuleneb kohustus rakendada korraldatud jäätmevedu vähemalt olmejäätmete kogumise ja veo osas. Samas laieneb taaskasutamise eesmärgil lahus kogutud pakendijäätmete kogumine, mille veol osalevad samad ettevõtjad, kes korraldatud jäätmeveol. Käesoleva koondumise tulemusel lisandub Cleanawayle neli korraldatud jäätmeveo piirkonda ja tema turuosa olmejäätmete kogumise ja veo turul suureneb ligikaudu [...] %. Kohaliku omavalitsuse määratud veopiirkonnas teatud perioodil sisuliselt konkurentsi ei toimu ning selles piirkonnas osaleb kaubaturul vaid üks ettevõtja, mitte koondumise osalised koos. Siiski suurendab koondumine teatud määral Cleanaway turujõudu, kuna kontsernile lisandub kaudselt uusi teeninduspiirkondi ning ettevõtja saab konkurssidel osaleda suurema arvu ettevõtjatega. Siiski ei anna käesoleva koondumise tulemusel

tekkiv kuni [20 – 30]-line turuosa Cleanawayle võimalust tegutseda kaubaturul sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest.

Cleanaway, temaga samasse kontserni kuuluva AS Tallinna Prügila ja sidusettevõtja OÜ Prügimees ühist turuosa [60 – 70]% käesolev koondumine ei mõjuta, kuna Resk oma prügilat ei oma ja ladestusteenuste osutamise kaubaturul ei tegutse. Resk on juba koondumise eelselt kasutanud AS Tallinna Prügila ladestusteenust, mistõttu AS Tallinna Prügila ladestusmaht ja turuosa käesoleva koondumise tulemusel ei peaks suurenema. Jäätmeseadus sätestab, et jäätmete kõrvaldamiskoht peab asuma jäätmete tekkekohale võimalikult lähedal, mistõttu korraldatud jäätmeveo tingimustel määrab kohalik omavalitsus prügila, kuhu jäätmekäitleja olmejäätmed ladestab. See otstarbekuse nõue mõjutab teatud määral prügilate konkurentsiolukorda ning vähendab jäätmekäitlejate võimalust seda mõjutada.

Lähiajal kuuluvad sulgemisele nõuetele mittevastavad Cleanaway Aardlapalu prügila Tartumaal ja Viljandi prügila Viljandimaal ning OÜ-le Prügimees kuuluv Kudjape prügila Saaremaal. Seega juhul, kui uusi prügilaid ei avata, jääb eespool nimetatutest tegutsema ainult Jõelähtme prügila, mille turuosa on [...]. Tegutsema jäävad veel konkureerivad Uikala, Torma, Väätša ja Paikuse prügilad. Arvestades eeltoodut, ei mõjuta käesolev koondumine kuigivõrd olmejäätmete ladestamisteenuste kaubaturgu.

Käesolev koondumine ei tekita turgu valitsevat seisundit ühelgi kaubaturul KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Koondumise tulemusel tekkiv ühine turuosa olmejäätmete kogumise ja veoteenuste osutamise kaubaturul ei saa kahjustada konkurentsi. Arvestades olulise konkurendi majanduslikku ja finantsjõudu, väiksemate konkurentide olemasolu ning koondumise osaliste konkurentide võimalusi avalikel konkurssidel osalemisel ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 2 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1

**Otsustan:**

**Anda luba AS Cleanaway ja OÜ Resk koondumisele.**

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

Märt Ots  
Peadirektor