

Ärakiri
Ärisaladused on välja jäetud

OTSUS

25.04.2008.a nr 3.1-8/08-016KO

Koondumisele nr 7/2008 OAO Severstal/ISG Sparrows Point LLC loa andmine

Koondumine

11.04.2008.a esitas OAO Severstal esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt OAO Severstal (edaspidi Severstal) omandab selleks tehinguks asutatud äriühingute Severstal Sparrows Point Holding Corp. ja SSP Railroad Holding LLC kaudu [...] sõlmitud ostu-müügilepingu alusel ainuvalitseva mõju ISG Sparrows Point LLC (edaspidi SP) üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses. Seega on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 14.04.2008.a Severstal ja SP koondumise teate saamise kohta teate väljaandes „Ametlikud Teadaanded“. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

Koondumise osalised

KonkS § 20 punktide 2 ja 4 järgi on koondumise osaline ettevõtja, kes omandab valitseva mõju teise ettevõtja üle, ja ettevõtja, kelle üle omandatakse valitsev mõju. Seega on käesoleval juhul koondumise osalisteks Severstal ja SP.

Severstal on Venemaal registreeritud kontsern, mis tegeleb peamiselt mäekaevandamise ja terasetootmisega. Severstali ettevõtetes valmistatavate toodete alla kuuluvad muuhulgas kuum- ja külmaltsitud teras, pinnakattega teras, valtsitud profiilid, torud ja konstruktsioonid, koksi- ja kõrvaltooted. Severstali suurim tehas on Cherepovetsi Metallurgiatehas, mis asub Loode-Venemaal. Kuigi kontsernil puuduvad Eestis tütarettevõtjad, omab ta Eestis käivet oma toodangu müügist.

SP on USA-s registreeritud terasetootmisettevõtja, mis kuulub Euroopa terasetootja ArcelorMittal kontserni. SP tehases toodetakse kuum- ja külmaltsitud ning tsiingitud lehtterast, tinast valtsitud tooteid ja terasest pooltooteid. Kuigi SP toodangut müüakse peamiselt USA-s, on vähesel määral müüdud toodangut Euroopa riikidesse, sh Eestisse. SP on Eestisse müünud ainult külmaltsitud teraslehti (külmaltsplekki).

Õiguslik hinnang

Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 100 miljonit krooni ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 30 miljonit krooni.

Severstali 2007.a majandusaasta käive Eestis oli [...] miljardit krooni ja SP 2007.a majandusaasta käive vastavalt [...] miljonit krooni. Seega ületavad koondumise osaliste käibed KonkS § 21 lg 1 sätestatud käibemäärasid, mistõttu kuulub käesolev koondumine Konkurentsiameti poolt kontrollimisele.

Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Käesoleva koondumise osalised tegelevad mõlemad terasetootmisega väljaspool Eestit. Statistikaameti andmetel (www.stat.ee) oli 2006.a Eesti terasevalu tootmine marginaalne, so 1,1 tuhat tonni, mistõttu Eesti ettevõtjad impordivad põhiliselt vajaliku terase. Severstal müüb Eestisse kuum- ja külmalvaltsitud lehtterastooteid, pinnakattega ja tsingitud terastooteid, torusid, konstruktsioone ja profile. SP on Eestisse müünud ainult külmalvaltsitud lehtterastooteid, mille puhul tekib Eestis ka koondumise osaliste ühine turuosa.

Euroopa Komisjon on oma varasemas praktikas (*COMP/M.4137, 02/06/2006 Mittal/Arcelor jt*) käsitlenud terasetoodete tootmist ja müüki neljas kategoorias: 1) süsinikteras (carbon steel), 2) roostevaba teras (stainless steel), 3) kõrglegeeritud teras (highly alloyed steel) ja 4) elektrotehniline teras (electrical steel), mis eristuvad üksteisest keemilise koostise, eriomaduste, hinna ja rakenduste poolest.

Süsinikteras töödeldakse pooltoodeteks, kasutades selleks peamiselt valuprotsessi. Pooltooted (valuplokid) valtsitakse bluumideks, valtstoorikuteks ja slääbideks. Bluume kasutatakse raskete konstruktsioonide valmistamiseks, valtstoorikuid - varbade, valtstraatide ja kerge konstruktsioonide valmistamiseks ning slääbe - plaatide, ribade ja lehtede valmistamiseks. Komisjon on lehtterastooteid käsitlenud eraldi kaubaturuna, mille puhul eristatakse järgmisi tooterühmi: kuumvaltsitud, külmalvaltsitud ja pinnakattega lehtterastooted. Seejuures külmalvaltsitud lehtterastooted valmistatakse kuumvaltsitud lehtterastootetest, mis mõjutab viimaste põhiomadusi, vähendades nende paksust ja parandades mõõtmete täpsust ja pinnaomadusi. Osa külmalvaltsitud lehtterastooteid töödeldakse edasi pinnakattega lehtterastooteteks.

Komisjon on leidnud, et kõik eelmainitud tooterühmad moodustavad eraldiseisvad kaubaturud seoses erinevate tehniliste omaduste ja hinnatasemega.

Koondumise teate esitaja on seisukohal, et geograafilise turu ulatus on vähemalt terve Euroopa Liit. Samas Konkurentsiamet on piiritletud ka kitsaima võimaliku geograafilise kaubaturu, milleks on Eesti territoorium.

Kuna SP on 2005.a ja 2007.a Eestisse müünud ainult külma valtsplekki, siis tekib koondumise osaliste ühine turuosa Eestis vaid külma valtsitud lehtterastoodete (cold rolled carbon steel flat products) müügi kaubaturul, kus see oli koondumise teate esitaja hinnangul 2005.a ligikaudu [...] % ja 2007.a ligikaudu [...] %. 2006.a ühist turuosa ettevõtjatel ei olnud, kuna SP ei ekspordanud sel aastal oma tooteid Eestisse.

Koondumise teate esitaja andmetel moodustab Euroopa Liidu tasandil koondumise osaliste ühine turuosa külma valtsitud lehtterastoodete müügil vähem kui [...] %. Komisjon on oma otsuses COMP/M.4137 Mittal/Arcelor 02.06.2007.a märkinud, et viimase kolme aasta jooksul on väljastpoolt Euroopa Liitu tulevad importtooted moodustanud keskmiselt üle 10% Euroopa Liidus müüdavatest külma valtsitud lehtterastoodetest.

Kuna Eestis tekitab koondumine üle 15%-lise ühise turuosa külma valtsitud lehtterastoodete müügil on käesoleva koondumise puhul tegemist horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006.a määruse nr 69 tähenduses.

Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see võib tekitada või tugevdada turgu valitsevat seisundit, mis oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Severstali turuosa Eesti külma valtsitud lehtterastoodete müügiturul on olnud kolme aasta lõikes järgmine: 2005.a [...] %; 2006.a [...] % ja 2007.a [...] %.

SP turuosa Eesti külma valtsitud lehtterastoodete müügiturul on olnud kolme aasta lõikes järgmine: 2005.a [...] % ja 2007.a [...] %.

Samas on SP müünud Eestis külma valtsplekki galvaniseeritud teraspleki tootmiseks ainult [.....] võib SP turuosa Eestis oluliselt väheneda, mistõttu ka Severstali ja SP ühine turuosa võib kujuneda väiksemaks eelpool toodust ([...] %).

Suurimad külma valtsitud lehtterastoodete tarnijad Euroopa Liidus, s.h Eestis on ArcelorMittal, Corus, Riva, TKS, Voest Alpine, US Steel Kosice, SSB, Dufenco, Salzgitter ja Ruukki. Koondumise osalised on jätkuvalt konkurentide surve all, seda eriti Euroopa Liidu tasandil, kus mistahes regulatsioonidest, kuludest, tootmisvõimsusest ja

muudest asjaoludest tingitud barjääride puudumine võimaldab konkurentidel igal ajal suurendada ekspordimahtu Eestisse.

Käesolev koondumine ei tekita ega tugevda turgu valitsevat seisundit Eesti külmvaltsitud lehtterastoodete müügi kaubaturul KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Koondumise tulemusel tekkiv koondumise osaliste turuosa ei kahjusta konkurentsi kaubaturul. Arvestades konkurentide arvu, majanduslike ja juriidiliste sisenemistõkete puudumist ja kaubaturu struktuuri, ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1

Otsustan:

Anda luba OAO Severstal ja ISG Sparrows Point LLC koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

Märt Ots
Peadirektor