

OTSUS

22.08.2008.a nr 5.1-5/08-031KO

Koondumise nr 18/2008 TITOCONCERTO A/S / Danisco Sugar A/S täiendava menetluse alustamine

Koondumine

29.07.2008.a esitas TITOCONCERTO A/S esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid TITOCONCERTO A/S ja Danisco A/S [...] aktsiate ostu-müügilepingu (edaspidi Leping). Lepingust tulenevalt omandab TITOCONCERTO A/S Danisco A/S-ilt 100% Danisco Sugar A/S aktsiatest.

Tehingu tulemusena kuulub Danisco Sugar A/S TITOCONCERTO A/S-i valitseva mõju alla konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses, ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks TITOCONCERTO A/S (edaspidi TITOCONCERTO) ja Danisco Sugar A/S (edaspidi Danisco Sugar).

TITOCONCERTO (registrinumber 31486971) on Taanis registreeritud äriühing, mille tegevusalaks on investeerimistegevus. TITOCONCERTO üle omab valitsevat mõju Nordzucker AG (edaspidi Nordzucker).

Nordzucker (registrinumber HRB 2936) on Saksamaal registreeritud äriühing, mis tegeleb suhkru ja suhkrutoodete ning bioetanooli tootmise ja müügiga. Nordzuckeril ei ole Eestis registreeritud filiaali, tütar- ega sidusettevõtjat, kuid Nordzucker müüb suhkrut Eesti klientidele [...] registreeritud sidusettevõtja [...] ja tütarettevõtja [...] ning Eestis asuva müügiagendi [...] kaudu.

Danisco Sugar (registrinumber 29781834) on Taanis registreeritud äriühing, mis tegeleb suhkru ja suhkrutoodete, seemnete ja loomasööda toodete tootmise ja müügiga ning bioetanooli tootmisega. Danisco Sugaril ei ole Eestis registreeritud filiaali,

tütar- ega sidusettevõtjat, kuid Danisco Sugar ja temaga samasse kontserni kuuluvad ettevõtjad müüvad suhkrut Eesti klientidele, seda peamiselt Eestis asuva müügiagendi [...] kaudu.

Täiendava menetluse alustamine

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006.a määruse nr 69 “Koondumise teate esitamise juhend” § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa.

Koondumise teate kohaselt on käesoleva koondumise puhul horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks suhkru hulгимüügi kaubaturg Eestis. Euroopa Komisjon on oma otsustes olnud seisukohal, et suhkru hulгимüügi kaubaturu puhul võib eristada tööstussuhkru müüki ja jaemüügisuhkru müüki. Tööstustarbijatele müüakse suhkrut lahtiselt ja üle 5 kg kaaluvatesse kottidesse pakendatuna, jaemüügivõrgus müüdav suhkur on aga pakendatud väiksematesse, alla 5 kg kaaluvatesse kottidesse. Euroopa Komisjoni hinnangul võib erinevuse tõttu sama baastoote (valge terasuhkru) pakendamises, edasimüügil ja klientuuris liigitada need erinevatele kaubaturgudele (juhtum nr COMP/M.2530 – *Südzucker/Saint Louis Sucre*). Samas on koondumise teate esitaja seisukohal, et käesoleva koondumise poolt mõjutatud kaubaturuks Eestis on suhkru hulгимüügi kaubaturg tervikuna ning antud juhul ei ole põhjust eristada tööstussuhkru müüki ja jaemüügisuhkru müüki.

Nii tööstustarbijatele kui ka jaemüügiettevõtjatele müüvad suhkrut suhkrutootjad (kas otse või kohalike müügiagentide kaudu) ning suhkru hulгимüügiga tegelevad ettevõtjad. Suured jaemüügiagentid ja suhkru hulгимüügiga tegelevad ettevõtjad ostavad suhkrutootjalt ka tööstussuhkrut, pakendavad selle ise väiksematesse kottidesse ning müüvad edasi jaemüügisuhkruna. Seega konkureerivad suhkru hulгимüügi kaubaturul Eestis omavahel nii suhkru tootjad kui ka hulгимüüjad.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Koondumise teate kohaselt oli suhkru hulгимüügi kaubaturu maht Eestis 2007.a vastavalt Statistikaameti andmetele 63 119 tonni. Nordzuckeri turuosa suhkru hulгимüügi kaubaturul Eestis oli 2007.a [...] % ning Danisco Sugari turuosa [...] %, seega koondumise järgselt oleks koondumise osaliste turuosa nimetatud kaubaturul [...] %.

Käesoleva koondumise poolt mõjutatud kaubaturu täpne määratlus, konkurentsiolukord kaubaturul ning konkurentsi võimalik kahjustumine selguvad Konkurentsiameti täiendava menetlemise raames.

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

Seoses tekkinud vajadusega teha kindlaks KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolude olemasolu või nende puudumine TITOCONCERTO A/S ja Danisco Sugar A/S koondumise puhul ning võttes aluseks KonkS § 27 lg 1 p 2,

otsustan:

Alustada täiendavat menetlust koondumisele hinnangu andmiseks.

KonkS § 27 lg 2 kohaselt teeb Konkurentsiamet täiendava menetluse käigus nelja kuu jooksul ühe järgmistest otsustest:

1. annab koondumiseks loa, kui kontrollitava koondumise korral ei esine KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid;
2. keelab koondumise, kui kontrollitava koondumise korral esinevad KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolud;
3. lõpetab menetluse, kui koondumise osalised loobuvad koondumisest.

Vastavalt KonkS § 27 lg 3 võib Konkurentsiamet konkurentsi kahjustamise vältimiseks anda koondumiseks loa tingimusel, et koondumise osalised täidavad endale võetud kohustused.

KonkS § 28 lg 5 kohaselt on koondumise osalistel õigus taotleda suulise ärakuulamise läbiviimist.

Märt Ots
Peadirektor