

Ärakiri
Ärisaladused on välja jäetud

PEADIREKTOR

OTSUS

30.03.2006.a nr 10-KO

Koondumisele nr 5/2006 Universal Management Ltd/Nordisk Flyforsikring A/S loa andmine

Koondumine

14.03.2006.a esitasid Universal Management Ltd esindajad Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt Universal Management Ltd (edaspidi UML) omandab vastavalt 03.03.2006.a sõlmitud aktsiate ostu-müügilepingule 100% Nordisk Flyforsikring A/S (edaspidi NAI) aktsiatest. Tehingu tulemusena omandab UML valitseva mõju NAI üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses, seega on antud juhul tegemist koondumisega KonkS § 21 lg 1 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 15.03.2006.a ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes "Ametlikud Teadaanded". Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

Koondumise osalised

KonkS § 20 punktide 2 ja 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kes omandab valitseva mõju teise ettevõtja üle, ning ettevõtja, kelle üle valitsev mõju omandatakse. Koondumise osalisteks on seega UML ja NAI.

UML on Iirimaa registreeritud QBE Insurance Group Ltd poolt juhitud QBE kontserni kuuluv valdusäriühing. QBE on Austraalia suurim rahvusvaheline kindlustuse ja edasikindlustusega tegelev kontsern, mis tegutseb kõigis põhilistes kindlustusvaldkondades 41 riigis. Kontsern omab Eestis tütarettevõtjat QBE Kindlustuse Eesti AS, kes tegutseb kahjukindlustuse alal.

NAI on Taanis registreeritud äriühing, kes tegeleb lennundusega seotud kindlustuse ja edasikindlustusega Taanis, Norras, Rootsis, Soomes, Islandil ja Balti riikides. Eestis on NAI kantud vastavasse Finantsinspektsiooni poolt peetavasse nimekirja ning ta tegeleb piiriülese kahjukindlustusteenuse pakkumisega.

Õiguslik hinnang

Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta ülemaailmsed käibed kokku ületavad 500 miljonit krooni ja vähemalt kahe koondumise osalise ülemaailmne käive ületab kummalgi 100 miljonit krooni ning ettevõtja või tema osa, kelle üle omandatakse valitsev mõju, äritegevus toimub Eestis.

UML 2005.a ülemaailmne käive oli [...] miljardit krooni ja NAI käive [...] miljonit krooni. NAI äritegevus toimub Eestis, mistõttu kuulub antud koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Kindlustustegevuse seaduse § 11 kohaselt on kindlustustegevuse põhiliigid kahjukindlustus, elukindlustus ja edasikindlustus. Kindlustustegevuse põhiliigid jaotuvad liikideks. Kindlustustegevuse seaduse kohaselt ei või kindlustusandja üheaegselt tegeleda elu- ja kahjukindlustusega. Kuna kahjukindlustusega tegelevatele kindlustusseltsidele on võimalik anda tegevusluba kõikide kahjukindlustusliikide osas, samuti arvestades Konkurentsiameti varasemat praktikat (04.01.2002.a otsus nr 1-KO), on antud koondumise puhul kaubaturg piiritletud kahjukindlustustegevusega Eesti territooriumil.

Koondumise osaline UML tegutseb Eesti kahjukindlustustegevuse kaubaturul QBE kontserni kuuluva QBE Kindlustuse Eesti AS kaudu, kellel on tegevusload alljärgnevate kindlustusliikide osas: õnnetusjuhtumite kindlustus, maismaasõidukite kindlustus, transporditavate kaupade kindlustus, tulekindlustus ja loodusjõudude kindlustus, muu vara kindlustus, liikluskindlustus, tsiviilvastutuskindlustus ja garantiikindlustus.

Eestis tegutseb käesoleval ajal 7 litsentseeritud kahjukindlustusseltsi. QBE Kindlustuse Eesti AS-i turuosa Eesti kahjukindlustustegevuse kaubaturul oli Finantsinspeksiooni andmetel 2005.a ligikaudu 2,5%.

Eesti kahjukindlustustegevuse kaubaturul tegutseb ka koondumise teine osaline NAI, kes tegeleb Eestis piiriülese kahjukindlustusteenuse pakkumisega (kantud vastavasse Finantsinspeksiooni poolt peetavasse nimekirja 22.11.2004.a). Kindlustustegevuse seaduse § 42 tähenduses on piiriülene kindlustustegevus lepinguriigi kindlustusandja kindlustustegevus, mis on seotud Eestis asuva kindlustusriskiga. Finantsinspeksiooni andmetel pakub NAI Eestis alljärgnevaid teenuseid: õnnetusjuhtumite kindlustus, õhusõidukite kindlustus, transporditavate kaupade kindlustus, õhusõiduki valdaja vastutuskindlustus ja tsiviilvastutuskindlustus, mis seondub õhutranspordiga.

Finantsinspeksiooni andmetel tegeleb Eestis piiriülese kahjukindlustusteenuse pakkumisega üle 100 välisriikide kahjukindlustusteenuste pakkuja, kelle preemiaid Finantsinspeksiooni poolt peetav statistika ei sisalda. NAI 2005.a käive Eestis oli [...] miljonit krooni, mis moodustab alla 0,1% kogu Eesti kahjukindlustustegevuse kaubaturu mahust.

Seega on QBE Kindlustuse Eesti AS-i ja NAI ühine turuosa Eesti kahjukindlustustegevuse kaubaturul oluliselt väiksem kui 15%.

Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 2 kohaselt keelab Konkurentsiameti peadirektor või tema asetäitja koondumise, kui see võib tekitada või tugevdada turgu valitsevat seisundit, mis oluliselt kahjustab konkurentsikaubaturul.

KonkS § 13 lg 1 kohaselt omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevatele ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Eestis puuduvad antud koondumise poolt mõjutatud kaubaturud majandus- ja kommunikatsiooniministri 06.11.2002.a määruse nr 3 § 7 sätestatud viisil. Koondumise tulemusel ei muutu konkurentsiolukord ega kaubaturu struktuur. Seega koondumine ei tekita konkurentsiprobleeme ega turgu valitsevat seisundit kahjukindlustustegevuse kaubaturul KonkS § 13 lg 1 mõistes. Seega KonkS § 22 lg 2 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise, ei esine.

Koondumisega seotud konkurentsipiirangud

Konkurentsiamet on seisukohal, et aktsiate ostu-müügilepingu punktis 11.1 Müüjate suhtes sätestatud [.....] konkurentsipiirangut võib lugeda koondumisega otseselt seotuks ja selle jõustamiseks vajalikuks, kuna sellega tagatakse omandatava vara väärtuse säilimine selle üleminekul müüjatelt ostjale.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1

Otsustan:

Anda luba Universal Management Ltd ja Nordisk Flyforsikring A/S koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

Peeter Tammistu

