

29.07.2022

Konsultatsioonidokument

AS-i Narva Soojusvõrk kavandatava soojuse ostmise konkursi läbiviimise põhjendatuse ja tingimuste osas.

Asjaolud

Kaugkütteseaduse järgi peavad soojuse tootmise, jaotamise ja müügiga seonduvad tegevused olema koordineeritud ning vastama objektiivsuse, võrdse kohtlemise ja läbipaistvuse põhimõtetele, et tagada kindel, usaldusväärne, efektiivne, põhjendatud hinnaga ning keskkonnanõuetele ja tarbijate vajadustele vastav soojusvarustus.

AS-le Narva Soojusvõrk 22.07.2021 saadetud märgukirjas¹ tõi Konkurentsiamet välja, et kuna Narva võrgupiirkonna soojusvarustus ei ole lähitulevikus eeltoodud põhimõtetega enam kooskõlas ning tarbijate soojusega varustamine võib olla ohus, peab AS Narva Soojusvõrk välja kuulutama soojuse ostmise konkursi.

AS Narva Soojusvõrk avaldas teate, mille järgi kavatseb hakata hiljemalt 2026. aastal ostma soojusenergiat ning palub soojusettevõtjatel anda teada soovist soojusenergiat müüa. Kirjaliku sooviavalduse soojuse müügi lepingu sõlmimiseks esitasid Adven Eesti AS, Gren Eesti AS, Enefit Power AS ja N.R. Energy OÜ.

AS Narva Soojusvõrk esitas Konkurentsiametile kooskõlastamiseks Narva linna võrgupiirkonna soojuse ostmise konkursi tingimused.

Konkursi tingimuste kooskõlastamise menetluse käigus on AS Narva Soojusvõrk ja Enefit Power AS esitanud Konkurentsiametile taotlused tühistada läbiviidav soojuse ostu konkurss ja hinnata uuesti soojuse ostu konkursi läbiviimise vajalikkust Narvas.

Haldusmenetluse seaduse kohaselt peab halduse toiming olema kohane ning vajalik ning haldusorgan teostab seadusega antud kaalutusõigust, arvestades olulisi asjaolusid ja põhjendatud huve. Konkurentsiamet leiab, et on tekkinud vajadus välja selgitada, kas soojuse ostmise konkursi läbiviimine kavandatud kujul on põhjendatud või kas peaks konkursi tingimusi muutma.

Lähtudes eeltoodust, palub Konkurentsiamet turuosaliste ja huvitatud isikute arvamust AS Narva Soojusvõrk ja Enefit Power AS seisukohtadele.

Samuti ootab Konkurentsiamet Teie seisukohtasid järgnevatel küsimustes:

1. AS Narva Soojusvõrk on Konkurentsiametile kooskõlastamiseks esitatud soojuse ostu konkursi tingimustes välja toonud, et konkursil osaleda sooviv isik peab lisaks 200 MW

¹ Kättesaadav Konkurentsiameti dokumendiregistris <https://adr.rik.ee/ka/dokument/10891886>

KONKURENTSIAMET

võimsusega käitise tagamisel olema valmis tagama lisaks ka reservi 160 MW ulatuses. Menetluse käigus on Narva Soojusvõrk AS põhjendanud seda muu hulgas järgnevalt:

„Narva Soojusvõrk AS hinnangul olukorras, kus soojuse ostu konkursis sätestatakse põhikäitise nimivõimsuseks 84 MW, tuleb soojuse tootjal arvestada olukorraga, et tal lasub kohustus lisaks põhikäitise võimsusele 84 MW (tagada samuti Narva linna jaoks vajalikku nimivõimsust 200 MW (s.t täiendavalt 116 MW) ning tagada reservvõimsust 160 MW. Arusaadavatel põhjustel ei saa keegi peale Enefit Power AS-i sellist võimsust praegustes tingimustes tagada. Olukorras, kus muu peale Enefit Power AS-i võitnud soojuse konkursi võitjal lasub kohustus sõlmida nii reservvõimsuse kui nimivõimsuse tagamiseks teise soojuse müüjaga vastavad lepingud, on Narva Soojusvõrk AS jätkuvalt seisukohal, et sellise olukorra saabumisel jääb lõplik soojus hind tarbija jaoks liiga kalliks, mis on vastuolus Kaugkütteseaduses sätestatud põhimõtetega. Samuti on paratamatu olukord, kus soojuse tootmise jaotus erinevate soojuse tootjate vahel suurendab püsikulude osakaalu igas soojuse tootmise allikas, mis omakorda kajastub lõplikus kogutariifis. Samuti tekib põhjendatud küsimus toetuse saamise osas, et olukorras, kus lepingu poolteks on erinevad soojuse tootjad, kas iga neist saab toetust vajalikus mahus.“ „

Enefit Power AS on teavitanud, et reservkatlamaja tagab ennekõike Balti EJ 11. ploki käivituse ehk neid seadmeid tuleb võtta kui üht tehnoloogilist kompleksi. Kui tahetakse Enefit Power AS-lt tipuvõimsuse tagamist, ettevõtte saab seda pakkuda vaid õiglase hinnaga (täiskulud, tegelik kasutegur, turuga indekseeritud kütusehinnad jne), mis tagaks kõikide kulude katte selle võimekuse loomiseks ja hoidmiseks.

2. AS Narva Soojusvõrk on välja toonud, et põhiline küsimus avalikul konsultatsioonil on soojuse tootjatele esitatud ülaltoodud kursiiivis lõigus. Küsimuse eesmärk on teada saada kuidas soojuse tootjad on valmis tagama kogu vajalikku võimsust selliselt, et soojuse lõplik hind ei osutuks liiga kõrgeks, kuna AS Narva Soojusvõrk vastutab võimsuse tagamise ning selle tagamise kindluse eest põhjendatud hinnaga. AS Narva Soojusvõrk hinnangul muutub mitme soojuse tootja puhul soojuse maksumus paratamatult kõrgemaks kui ühe soojuse tootja puhul.

AS Narva Soojusvõrk lisab, et ta on sõlminud soojuse ostu lepinguid kogumahus kuni 330 MW, vaatamata sellele, et eelmisel talvel oli maksimaalne koguvõimsus kõigest 160 MW. Aastal 2016 oli tarbimise maksimaalne koguvõimsus 196 MW. Tuginedes eelnimetatud andmetele lähtus AS Narva Soojusvõrk koguvõimsuse määramisel maksimaalsest reaolvõimsusest, mis ei ületa 200 MW. Samuti peab AS Narva Soojusvõrk tagama iga koormuse ajal temperatuurigraafiku, sest iga reaajas muutuva võimsuse jaoks on vajalik tagada temperatuur vastavalt temperatuurigraafikule, mis on samuti iga AS Narva Soojusvõrk kliendiga sõlmitud lepingus fikseeritud.

AS Narva Soojusvõrk on nõus avaliku konsultatsiooni käigus AS Narva Soojusvõrk soojuskoormusgraafikute väljastamisega.

Lisatud AS-i Narva Soojusvõrk ja Enefit Power AS-i taotlused.