



OTSUS

11.10.2019 nr 5-5/2019-055

Koondumise nr 33/2019 AllePal OÜ, auto24 AS ja VIN Solutions OÜ täiendava menetluse alustamine

1. Koondumine

AllePal OÜ (registrikood 12209337) volitatud esindaja esitas 13.09.2019 Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt vastavalt 16.08.2019 sõlmitud osaluste müügilepingule kavatses AllePal OÜ omandada valitseva mõju konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses auto 24 AS-i (registrikood 10416931) ja VIN Solutions OÜ (registrikood 14071883) üle. Antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 17.09.2019 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes Ametlikud Teadaanded. Koondumise kohta esitasid vastuväited kolm ettevõtjat.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 kohaselt on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 kohaselt on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on käesoleva koondumise osalisteks AllePal OÜ, auto24 AS ja VIN Solutions OÜ.

AllePal OÜ kuulub Baltic Classifieds Group OÜ valitseva mõju alla. Baltic Classifieds Group OÜ üle omab omakorda, mitme ettevõtja vahendusel, valitsevat mõju Ühendkuningriigis registreeritud Apax Partners LLP. Apax Partners LLP on usaldusühing (*limited liability partnership*), mis on emaettevõtjaks mitmele ettevõtjale, kes pakuvad investeerimisalase nõustamise teenuseid mitmetesse tööstusharudesse investeerivatele erakapitalifondidele („AP Fondid“). AP Fondid investeerivad ettevõtjatesse ning pakuvad pikaajalist omakapitali rahastamist. AP Fondid on investeerinud digitaalsetel turgudel tegutsevasse ettevõtjatesse Ühendkuningriigis, Hispaanias, Hiinas ja Uus-Meremaal ning alates 2019. aastast Baltimaades.¹

¹ 10.06.2019 koondumise otsus nr 5-5/2019-027 - ANTLER HoldCo S.à.r.l. ja Baltic Classifieds Group OÜ (https://www.konkurentsiamet.ee/public/Koondumised/14-2019_ARAKIRI_10.06.2019_otsus_5-5-2019-027.pdf)

AllePal OÜ ja temaga samasse kontserni kuuluva Aktsiaseltsi Kinnisvaraportaali äritegevuseks Eestis on kuulutuste ja reklaami avaldamine kinnisvarakuulutuste portaalis www.kv.ee ja www.city24.ee, üldiste kuulutuste portaalis www.soo.ee ning üldiste kuulutuste ja oksjoni portaalis www.osta.ee.

Lisaks eeltoodule teenivad AllePal OÜ-ga samasse kontserni kuuluvad ettevõtjad käivet Eestis järgmiste toodete ja teenuste müügist: haavahooldustooted, kurjategijate jälgimisseadmed, merendusosalased veebikuulutused, IT-teenused, spordikihlvedude tarkvara ja andmed, hotellide broneerimine reisibüroodele, moerõivaste jaemüük, hingamisteedele mõeldud meditsiiniseadmed.

Auto24 AS ja VIN Solutions OÜ kuuluvad BC2 HoldCo OÜ kaudu 60% AS BaltCap hallatavasse investeerimisfondi BaltCap Private Equity Fund II SCSp. Ülejäänud 40% ettevõtjatest jaguneb võrdsetes osades järgmiste ettevõtjate vahel: Mees Metsast OÜ, Mangrove OÜ, MTC Trading OÜ ja Brika OÜ. Auto24 AS tütarettevõtjateks on Automaakler Eesti OÜ ja Carparts Online OÜ. VIN Solutions OÜ tütarettevõtjateks on Parts24 OÜ ja Autopilv OÜ.

Auto 24 AS-i põhitegevusteks on kuulutuste ja reklaami avaldamine autokuulutusteportaalis www.auto24.ee ja selle alamportaalis www.mototehnika.ee, www.rasketehnika.ee, www.veetehnika.ee, üldiste kuulutuste portaalis www.kuldnebors.ee ning ajakirja Autoleht (www.autoleht.ee) kirjastamine. Lisaks haldab ettevõtja veebilehte <http://motors24.ee/>, kuhu postitatakse uute autode videoarvustusi ja muid seonduvaid teemasid ning pakub konsultatsiooniteenuseid sõidukite ostmiseks <https://automaakler.ee/> vahendusel.

VIN Solutions OÜ pakutavateks teenusteks on VIN-koodi alusel kasutatud sõidukite ajaloolise teabe müük (www.vininfo.ee) ning kasutatud sõidukite ost ja müük (<https://autopilv.ee/>).

3. Õiguslik hinnang

3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub nimetatud koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

3.2 Täiendava menetluse alustamine

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 Koondumise teate esitamise juhendi (edaspidi Juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa.

Mõlema koondumise osalise põhitegevuseks on kuulutuseportaalide haldamine. AllePal OÜ haldab kinnisvarakuulutuste portaale, üldiste kuulutuste portaali ning üldiste kuulutuste ja oksjoni portaali. Auto24 AS ja VIN Solutions OÜ põhitegevusteks on autokuutuste portaali ning sõidukite ja nendega seotud tooteid ja teenuseid pakkuvate veebilehtede haldamine. Lisaks haldab auto24 AS üldiste kuulutuste portaali.

Koondumise teate esitaja hinnangul ei konkureeri kinnisvarakuulutuste portaaliid ja autokuulutuste portaaliid omavahel. Samuti ei konkureeri koondumise teate esitaja hinnangul kinnisvarakuulutuste portaaliid ja autokuulutuste portaaliid üldiste kuulutuste portaaliidega. Seetõttu kuuluvad need kõik portaaliid, st kinnisvarakuulutuste portaaliid, autokuulutuste portaaliid ja üldiste kuulutuste portaaliid, erinevatele kaubaturgudele ning koondumise osaliste äritegevused kattuvad üldiste kuulutuste portaaliide osas. Üldiste kuulutuste portaaliidest hakkaksid koondumise järgselt AllePal OÜ-le kuuluma www.sooov.ee ja www.kuldnebors.ee. Lisaks kuulub AllePal OÜ-le üldisi kuulutusi vahendav kuulutuste- ja oksjoniportaal www.osta.ee, mis ei kuulu koondumise teate esitaja hinnangul erinevast ärimudelist tingituna Sooviga ja Kuldse Börsiga samale kaubaturule.

Koondumisele vastuväited esitanud ettevõtjate hinnangul mõjutab käesolev koondumine autokuulutuste ja kinnisvarakuulutuste kaubaturgusid, kuna üldiste kuulutuste portaaliides avaldatakse autokuulutusi ja kinnisvarakuulutusi ning koondumise tulemusel väheneks auto- ja kinnisvarakuulutuste avaldajate ning nende otsijate jaoks oluliselt alternatiivsete kanalite valik. Vastuväited esitanud ettevõtjate hinnangul tugevneks koondumise tulemusel AllePal OÜ kontserni turgu valitsev seisund ning selle tulemuseks oleks hinnatõus kummalgi kaubaturul.

Koondumise teate esitaja hinnangul on kuulutuste turu mõõtmisel ning konkureerivate ettevõtjate turuosade arvutamisel sobivaks meetodiks kas portaaliide külastuste arv või portaaliides postitatud kuulutuste arv. Koondumise teate kohaselt ei ole ettevõtjate käive turuosade määratlemisel heaks vahendiks, kuna enamus postitusi on eraisikute jaoks tasuta ning oluline osa üldiste kuulutuste portaaliide tulust genereeritakse bannerite ja muude kuvareklaamiteenuste abil. Koondumisele vastuväited esitanud kahe ettevõtja arvamuse kohaselt, vastupidiselt koondumise teate esitaja seisukohale, näitab kuulutuste portaaliide turujõudu kõige paremini käive.

Koondumise teate kohaselt on unikaalsete külastajate arvu alusel koondumise osaliste turuosa üldiste kuulutuste kaubaturul olnud vahemikus [20 – 40]% ning kuulutuste arvu alusel [20 – 40]%. Suuremateks konkurentideks peab koondumise teate esitaja portaali okidoki (www.okidoki.ee) ja Facebook Marketplace-t. Samuti on kuulutuste arvu võrdluses oluliseks turuosaliseks portaal Buduaar (<https://buduaar.tv3.ee/>). Koondumise teatele vastuväited esitanud ettevõtjate andmetel omab auto24 autokuulutuste kaubaturul ligikaudu 80% turuosa ning eelkõige portaali Soov lisandumisel suureneks turuosa veelgi ligikaudu 9% võrra. Kinnisvara kuulutuste osas

on kuulutuste arvu võrdluses ühe vastuväite esitanud ettevõtja hinnangul Allepal OÜ portaalide osatähtsuseks kokku ligikaudu 55% ning Kuldse Börsi lisandumisel kasvaks turuosa ligikaudu 9% võrra. Kui hinnata turuosasid käivate alusel, oleks vastuväite esitaja hinnangul Allepal OÜ portaalide turuosaks kokku ligikaudu 90% – 95% ning Kuldse Börsi turuosaks ligikaudu 2% - 4%.

Arvestades, et kuulutuste portaalide kaubaturg on küllaltki kontsentreerunud ning koondumise tulemusel koonduksid enamuse suurematest kuulutuste portalidest Eestis ühe ettevõtja kätte, peab Konkurentsiamet põhjendatuks konkurentsiolekorra põhjalikumat analüüsi.

Käesoleva koondumise poolt mõjutatud kaubaturgude täpsem määratlus, koondumise osaliste ja nende konkurentide turujõud, konkurentsiolekord ning koondumisest tulenevad mõjud konkurentsile selguvad Konkurentsiameti täiendava menetlemise raames.

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsikaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

Seoses tekkinud vajadusega teha kindlaks KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolude olemasolu või nende puudumine AllePal OÜ, auto24 AS ja VIN Solutions OÜ koondumise puhul ning võttes aluseks KonkS § 27 lg 1 p 2, otsustab Konkurentsiamet

alustada täiendavat menetlust koondumisele hinnangu andmiseks.

KonkS § 27 lõike 2 kohaselt teeb Konkurentsiamet täiendava menetluse käigus nelja kuu jooksul ühe järgmistest otsustest:

- 1) annab koondumiseks loa, kui kontrollitava koondumise korral ei esine KonkS § 22 lõikes 3 nimetatud asjaolusid;
- 2) keelab koondumise, kui kontrollitava koondumise korral esinevad KonkS § 22 lõikes 3 nimetatud asjaolud;
- 3) lõpetab menetluse, kui koondumise osalised loobuvad koondumisest.

Vastavalt KonkS § 27 lõikele 3 võib Konkurentsiamet konkurentsikaahjustamise vältimiseks anda koondumiseks loa tingimusel, et koondumise osalised täidavad endale võetud kohustused.

/allkirjastatud digitaalselt/

Märt Ots
Peadirektor

Konkurentsiameti 11.10.2019 otsuse nr 5-5/2019-055 ära kiri on samane originaaliga. Ära kirjast on välja jäetud ärisaladused, vastavad kohad on tekstis tähistatud nurksulgudega.

/Veiko Ilves/ 03.12.2019