



Telia Eesti AS  
Mustamäe tee 3  
15033, Tallinn

19.02.2021 nr 5-5/2021-014

Saadetud e-posti aadressidele [info@telia.ee](mailto:info@telia.ee); [merilin.kasesalu@telia.ee](mailto:merilin.kasesalu@telia.ee)

## Konkurentsiameti teade järelevamemenetluse lõpetamisest

### 1. Järelevamemenetluse käigust

Konkurentsiamet alustas järelevamemenetlust nr 5-1/20-0018, et kontrollida ametile esitatud väiteid, mille kohaselt Telia Eesti AS (edaspidi Telia) väljastab tehniliste tingimuste taotlejatele tehnilised tingimused, milles on nõue, et paigaldada tuleb sidekaevust hoonesse 50 mm laiune sidetoru. Konkurentsiameti eelinfo kohaselt ei küsinud arendajad/projekteerijad ise majasisendi laiust, vaid paluvad üksnes väljastada tehnilised tingimused. Sealjuures määrab tehnilistes tingimustes sidetoru laiuse kindlaks Telia.

Kontrollimisel selgus, et Telia praktikas on 50 mm laiuste sidetorude tehniliste tingimuste kinnitamine küllaltki levinud. Sellekohaseid kliendipoolseid taotlusi menetluses ei tuvastatud.

Konkurentsiamet edastas 08.10.2020 Teliale enda esialgse seisukoha ja ettekirjutuse hoiatuse. Telia vastas sellele 09.11.2020 ning esitas omapoolse nägemuse mitmete ameti seisukohtade osas. Samas pakkus Telia välja omapoolse lahenduse konkurentsiolekorra parandamiseks.

### 2. Faktilised asjaolud

Konkurentsiamet analüüsis ametile esitatud tehniliste tingimuste dokumente. Perioodil 01.01-27.04.2020 väljastas Telia üle 500 tehnilise tingimuse taotluste esitanutele. Amet analüüsis talle esitatud teavet ning leidis, et antud tehnilistest tingimustest:

- 22% sisaldavad 50 mm laiuse majasisendi rajamise nõuet. Neist omakorda ligi pooled puudutavad eramaju/paarismaju;
- 2% sisaldavad Telia nõuet, et hoonesse tuleb paigaldada „vähemalt 50 mm“ laiune sidetoru;
- 17% sisaldavad 100 mm läbimõõduga majasisendi nõuet;
- 8% sisaldavad klauslit, mille kohaselt Telia näeb ette hoonestusele individuaalsed sidekanalisatsiooni sisestused ning Telia sidekaablite paigaldamiseks sidekanalisatsiooni sõlmitakse eraldi kokkulepe.

Tehniliste tingimuste puhul, kus Telia on kirjelduses märkinud majasisendite laiuseks 50 mm, leidub mitmesuguseid objekte alates korterelamutest ning kaubandus- ja ärimajadest kuni koolideni. Valimis oli ka haigla ja terminalihoone.

## 2.1 Telia Eesti AS-i poolt esitatud selgitused

Telia esitas Konkurentsiametile 09.11.2020 omapoolse nägemuse olukorrast. Telia selgituse järgi puudutavad ameti etteheited kolmanda isiku taristut (kinnistusisest kaablikanalisisatsiooni) ning sellele ligipääsu saamist. Telia ei saa sundida kolmandat isikut rajama suurema mahutavusega infrastruktuuri, millega kaasnevad kulutused. Samuti leidis Telia, et kinnistusisese kaablikanalisisatsiooni rajamine ei toimu tema kontrolli all. Ehitusseadustikust tulenevalt on uusarendustel kinnistusisese sidetaristu rajamine arendaja kohustus. Telia kooskõlastust vajab arendaja selleks, et ühendada enda rajatav kaablikanalisisatsioon sideettevõtjale kuuluva magistraalkaablikanalisisatsiooniga, kui selle omanik on Telia. Sel juhul väljastab Telia vastavad tehnilised tingimused. Seda, kas ehitusprojekt realiseeritakse täies mahus, sh sidetaristut puudutavas osas peab tagama sidetaristu rajaja/arendaja (kinnistuomanik). Telia leiab, et tal pole võimalik sätestada nõudeid, milline peab ehitatav sidetaristu olema. Telia kinnitusele ei ole ta seadnud oma magistraalkaablikanalisisatsiooniga liitumise eeltingimuseks, et rajatavas kinnistusisese kaablikanalisisatsioonis peab olema tagatud paigalduskoht Telia sidekaablile.

Lisaks väitis Telia ka seda, et tema tehnikute hinnangul on 100 mm sidetoru kinnistu kaablikanalisisatsiooniks ülemäärane ning sellega võivad kaasneda arendajale põhjendamatud kulutused. Praktikas on 50 mm sidekanalisse paigaldatud enam kui ühe sideettevõtja kaableid. Seetõttu leiab Telia, et 50 mm laiuste sidetorude rajamisega ei looda olulist barjääri konkureerivatele sideettevõtjatele.

Telia väitel on mõnel juhul 50 mm laiune kaablikanal ainus teostatav lahendus Telia magistraalkanalisisatsiooniga liidestumiseks. Nimelt kui väljaviiku on vaja otse kaablikanalitorust (s.t kaablikaevude vahelisel alal), siis 100 mm magistraalkaablikanalisisatsiooniga ei saa väidetavalt ühendada 100 mm hargnemist (100 mm kaablikanalisse ei saa teha 100 mm auku).

## 2.2 Telia Eesti AS-i ettepanek olukorra parandamiseks

Telia väljendas oma 09.11.2020 kirjas valmisolekut arenduseks Telia tehniliste tingimuste taotlemise e-keskkonnas, mille abil kuvatakse taotlejatele selge valik, millise diameetriga kaablitoru osas tehnilisi tingimusi taotleda. Ettekirjutuse hoiatuse pinnalt mõistab Telia, et Konkurentsiameti hinnangul võib Telia poolt väljastatud tehnilised tingimused potentsiaalselt põhjustada ebaselgust, kuna teoorias võib esineda olukordi, milles projekteerijad ei pruugi olla sidetaristu ja sideteenuste tarbimis- ja tuleviku vajaduste osas eksperdid. Sellest tulenevalt on Telia nõus oma protsessi täpsustama. Telia lubas täiendada tehniliste tingimuste tellimiste iseteeninduskeskkonda alljärgnevalt:

- i. Iseteeninduskeskkonda arendatakse lisaväljad, kus arendaja saab kinnitada oma sidetoru läbimõõdu valiku.
- ii. Eeltoodud valiku juures on kuvatud selgitus (lõplik sõnastus selgub arenduse käigus): Sidetoru läbimõõdu valik on kinnistu omaniku otsus. Valitavast sidetoru läbimõõdust sõltub muuhulgas see, mitu sidekaablit on võimalik sidetorusse paigaldada ja kui mitmel sideettevõtjal on seeläbi potentsiaalne võimalus oma kaabli kaudu hoonesse siseneda.
- iii. Arendaja tehtud valikut on hiljem võimalik tuvastada kirjalikult taasesitatavas formaadis.

22.01.2021 edastas Telia ametile e-kirja, kust nähtub, et alates 20.01.2021 on sisse viidud muudatused Telia e-keskkonnas. Muudatuse kohaselt on tehniliste tingimuste taotlejal võimalik tutvuda täiendava informatsiooniga sidetorude läbimõõdu osas. Telia täiendas enda e-keskkonda järgneva informatsiooniga: „Sidetoru läbimõõdu valik on kinnistuomaniku otsus. Valitavast sidetoru läbimõõdust sõltub muuhulgas see, mitu sidekaablit on võimalik sidetorusse paigaldada ja kui mitmel sideettevõtjal on seeläbi potentsiaalne võimalus oma kaabli kaudu

hoonesse siseneda.“ Telia e-keskkonda on võimalik täpsemalt vaadelda aadressilt <https://iseteenindus.telia.ee/ehitajate-portaal>.

### **3. Konkurentsiameti hinnang**

Konkurentsiamet on seisukohal, et olukorras, kus Telial on turguvalitsev seisund, kaasneb sellega kohustus tagada tehniliste tingimuste taotleja jaoks läbipaistvad tingimused kinnistule paigaldatava kaablikanaliseerimise toru diameetri valiku osas. Isegi kui Telial puudub tehniliste tingimuste väljastamise protsessis õigus nõuda kinnistuomanikult 50 mm toru paigaldamiseks 100 mm toru asemel, siis konkurentsiolekorda kahjustab ka see, kui taotlejatele jäetakse mulje, et tal puudub võimalus 100 mm majasisendit valida.

Järelevalvemenetluse käigus leidis kinnitust kahtlus, et Telia on väljastanud mitmetele kortermajadele, ärihoonetele ja ühiskondlikult olulistele hoonetele tehnilised tingimused, kus nähakse ette 50 mm laiune majasisend. Samas ei leidnud kinnitust Telia väide, et tehniliste tingimuste taotlejad avaldasid ise soovi tehniliste tingimuste saamiseks just 50 mm laiusega majasisenditele.

Kuna ajaloolistel põhjustel kuulub Eestis valdav enamus magistraalkaablikanaliseerimisest Teliale<sup>1</sup>, siis suurem osa taotlusi kaablikanaliseerimisega liitumiseks esitatakse just Teliale. Vaatamata võimalikele vaieldavustele tehniliste tingimuste taotlemise ehitusõigusliku tähenduse osas, mida Telia oma 09.11.2020 kirjas esile tõi, on taotleja seisukohalt oluline saavutada selgus küsimuses, et 50 mm laiune majasisend ei ole Telia nõue ning tegelikkuses on kinnistuomanikul/arendajal vaba valik paigaldada 100 mm läbimõõduga majasisend.

Konkurentsiameti hinnangul on ilmne, et 50 mm toruga võrreldes tagab 100 mm toru abil rajatud kaablikanaliseerimine potentsiaalselt parema konkurentsiolekorra Teliaga konkureerivate sideettevõtjate juurdepääsuvõimalusi arvestades. Seda arvestades peab kinnistuomanik/arendaja saama teha teadliku valiku.

Konkurentsiameti 08.10.2020 kirjas Teliale on ühe võimaliku meetmena konkurentsiolekorra parandamiseks nimetatud, et Telia peaks tehniliste tingimuste taotlejat selgesõnaliselt teavitama asjaolust, et alla 100 mm läbimõõduga toru paigaldamise korral võib kinnistuomanikul tekkida raskusi sideettevõtja vahetamisega. Vastav märkus peaks olema nähtaval kohal taotluse blanketil.

Telia 22.01.2021 teavituse kohaselt on vastav muudatus Telia e-keskkonnas tehtud. Enne tehniliste tingimuste taotlemist on taotlejale nähtav järgmine teavitus: „Sidetoru läbimõõdu valik on kinnistuomaniku otsus. Valitavast sidetoru läbimõõdust sõltub muuhulgas see, mitu sidekaablit on võimalik sidetorusse paigaldada ja kui mitmel sideettevõtjal on seeläbi potentsiaalne võimalus oma kaabli kaudu hoonesse siseneda.“ Konkurentsiameti hinnangul on Telia antud teavituse lisamisega taganud taotlejale võimaluse teavitatud valiku tegemiseks. Teavitusest selgub, et sidetoru laiust ei määra Telia, vaid see on taotleja enda valik, millest omakorda sõltub teiste sideettevõtjate juurdepääs ning kinnistuomaniku tulevased valikud teenusepakkuja osas.

### **4. Menetluse lõpetamine**

Eelnimetatud põhjustel leiab amet, et järelevalvemenetlust pole otstarbekas jätkata, kuna Telia on enda tegevusega konkurentsiolekorda parandanud. Olukorra parandamiseks loeb

---

<sup>1</sup> Ülisuur enamus Eestis välja ehitatud kaablikanaliseerimisest on Telia valduses. TTJA on lugenud Telia märkimisväärse turujõuga ettevõtjaks ning käsitleb kaablikanaliseerimise olulise vahendina sideteenuste arendamiseks ja osutamiseks jaetasandil. [T3a turuanalüüsi kavandi](#) p 210; uue kaablikanaliseerimise rajamisega seotud konkurentsiprobleemi kohta vt p-d 364-369.

Konkurentsiamet antud asjaoludel Telia e-keskkonnas tehniliste tingimuste taotleja teavitamise tagamist sidetoru läbimõõdu valiku ning sellega seotud võimaliku konkurentsimoju osas. Seetõttu lõpetab Konkurentsiamet järelevalvemenetluse KonkS § 63<sup>4</sup> lg 1 punkti 3 alusel.

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Märt Ots  
peadirektor

ÄRAKIRI  
Dokument ei sisalda ettevõtja ärisaladusi.  
/Kristiina Šesterikov/ 25.03.2021