

Otsus

Tallinn

01.04.2009 nr 5.1-5/09-0013

AS-i Estonian Air taotluse alusel algatatud haldusmenetluse lõpetamine

AS Estonian Air esitas 18.06.2007 (edaspidi EA) Konkurentsiametile taotluse seoses AS-i Tallinna Lennujaam (edaspidi Lennujaam) poolse võimaliku konkurentsiseaduse § 16 punktide 1, 2, 3, 6, samuti § 18 lg 1 punktide 1 ja 2 rikkumisega.

EA leidis, et Lennujaam on rikkunud konkurentsiseadust alljärgnevalt:

Esiteks on Lennujaam rikkunud konkurentsiseaduse § 16 punkti 1 sellega, et rakendab EA suhtes ebaõiglaselt kõrgeid hindu. Ebaõiglaselt kõrgete hindade rakendamisele viitab EA väitel asjaolu, et Lennujaamale kuuluval maapealse käitluse teenuseid osutataval AS-l Tallinn Airport GH (edaspidi GH) on väiksemad kulud võrreldes EA-ga, mistõttu osa GH kuludest katab Lennujaam. EA leidis samuti, et Lennujaam küsib EA-lt liialt kõrgeid pagasikäitlusseadme ning ruumide kasutamise rendihindasid arvestades asjakohaseid amortisatsiooniperioode ja kasumimarginaale. EA väitel kavandas Lennujaam alates 2007. aastast infrastruktuuritasu hinnatõusu, mis oleks EA hinnangul olnud ülemäära kõrge ning rikkunud konkurentsiseaduse § 16 punkti 1. Pärast haldusmenetluse alustamist teatas Lennujaam Konkurentsiametile, et ta on infrastruktuuritasu tõusu plaanidest EA poolt kirjeldatud kujul loobunud.

Lisaks eeltoodule väitis EA, et Lennujaam piirab maapealsete teenuste käitlemise kaubaturul teenindust, kaubaturgu ning arengut rikkudes niiviisi KonkS § 16 punkti 2. Nimetatud rikkumine väljendub selles, et Lennujaam reklaamib lennujaama monitoridel vaid üht maapealsete teenuste osutajat, st GH-d, jättes EA reklaamist ilma.

EA väitel kohaldab Lennujaam võrdväärsetele klientidele erinevaid tingimusi, mistõttu tema tegevus rikub KonkS § 16 punktis 3 sätestatud keeldu. Võrdväärsetele klientidele erinevate tingimuste rakendamine väljendub EA taotluse kohaselt esiteks selles, et Lennujaam võimaldab GH-le *check-in* arvutisüsteemi tasuta kasutamist, samal ajal kui EA kasutab tasulist arvutisüsteemi.

Lisaks sellele eelistab Lennujaam GH-d reisijate veoks mõeldud lennujaamabusside suunamisel ning võimaldab GH-le reklaami lennujaama monitoridel, jättes EA taolisest reklaamist ilma.

Samuti väitis EA, et Lennujaam keeldub põhjendamatult teenuse osutamisest, millega rikub KonkS § 16 punktis 6 ning KonkS § 18 lg 1 punktis 2 sätestatud. Nimetatud sätteid rikub Lennujaam sellega, et ei võimalda lennujaama monitoridel EA reklaami.

EA väitel ei pea Lennujaam eraldi arvestust erinevate teenustega seotud kulude ja tulude vahel, rikkudes KonkS § 18 lg 1 punktis 2 sätestatud olulise vahendi omaniku kohustust. Kohustuste rikkumine seisneb selles, et maapealsete teenuste osutamiseks asutatud Lennujaama tütaretevõtja

GH osutab teatud lennujaamateenuseid, mida ostab temalt Lennujaam. Nimetatud teenuste hulka liigendab EA tšarterkassat ja saateautoteenust ning nende teenuste osutamise eest saab GH tasu, mis võimaldab tal hoida maapealsete teenuste osutamise hinnad madalal. Nimetatud teenuste ostmine GH-lt ei kajastu Lennujaama 2006. majandusaasta aruandes Lennujaama tuludes.

05.03.2009 esitas EA Konkurentsiametile kirja nr 69, mille kohaselt võtab oma 18.06.2007 taotluse Lennujaama tegevuse võimalike konkurentsiseaduse rikkumiste osas tagasi ning on teatanud, et ei soovi menetluse jätkumist. KonkS §63⁴ lg 1 p-i 5 kohaselt võib menetluse lõpetada, kui taotluse esitaja on oma taotluse tagasi võtnud ning menetluse lõpetamine ei kahjusta kolmandate isikute õigusi ja vabadusi. Konkurentsiametile teadaolevalt ei kahjusta antud juhul menetluse lõpetamine kolmandate isikute õigusi ja vabadusi. EA on olnud lisaks GH-le ainuke maapealsete teenuste osutaja, kes on taotluse tagasi võtnud ning kelle huve menetluse lõpetamine seega eelduslikult ei kahjusta. Ajakirjanduse andmeil (uudised.err.ee¹, 02.03.2009) on EA teatanud, et alates 2009. aasta maikuust lõpetab EA maapealsete teenuste pakkumise.

Konkurentsiamet arvestab haldusmenetluse lõpetamisel ka sellega, et menetluse käigus 05.03.2009 seisuga kogutud tõendite põhjal ei ole EA poolt Lennujaamale ette heidetud seaduserikkumised seni kinnitust leidnud. Lisaks on Lennujaam loobunud EA taotluses kirjeldatud kavandatavast infrastruktuuritasu hinnatõusust, mistõttu menetluse jätkamine nimetatud küsimuses ei ole enam vajalik.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 63⁴ lg 1 p-st 5, HMS § 43 lg 1 p-st 2

otsustan:

lõpetada AS-i Estonian Air taotluse alusel alanud haldusmenetlus seoses menetluse aluseks oleva taotluse tagasivõtmisega.

Märt Ots

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates käesoleva ettekirjutuse teatavakstegemisest.

Ärakiri on Konkurentsiameti peadirektori
01.04.2009 otsuse nr 5.1-5/09-0013
originaaliga samane.

03.04.2009 Raul Nugis
Konkurentsiametistuse
järelvalveosakonna nõunik

¹ <http://uudised.err.ee/index.php?06156465>