

## PEADIREKTOR

**Ärakiri**

*Ärisaladused on välja jäetud*

### Otsus

Tallinn

17.03. 2005 nr 14-L

Konkurentsivolukorra analüüsi lõpetamine  
Elion Ettevõtted AS-i poolt  
äriklientidest lõpptarbijatele ISDN ja Centrex  
teenuse osutamise kaubaturul

#### 1. Haldusmenetluse alustamine

Seoses AS Uninet (*edaspidi Uninet*) 10.08.2004.a esitatud kaebusega Uninet volituse alusel koostas ja allkirjastas kaebuse kirjaga nr 166/ev Advokaadibüroo Keevallik & Partnerid vandeadvokaat E.Vabamets) Elion Ettevõtted AS (*edaspidi Elion*) tegevuse kohta ebaõiglasel hinnakujunduses äriklientidele, mis seisneb ärikliendile ISDN ja Centrex teenuse osutamisel neilt ettevõtjatel selleks seadmete, liinirajatiste ja võrgu rentimises, millega antakse varjatud allahindlust alustas Konkurentsiamet konkurentsiseaduse § 55 lg 2 alusel kaubaturu konkurentsivolukorra analüüsi, mille eesmärgiks oli Elion Ettevõtted AS tegevuse konkurentsiseadusele (*edaspidi KonkS*) vastavuse kontrollimiseks ning KonkS § 16 p 1 ja p 3 rikkumise olemasolu või puudumise tuvastamine.

Telekommunikatsiooniseaduse (*TKS*) nõudest kõrvalehiilimiseks kasutab Elion Unineti väidetel mõningate suurklientide puhul skeemi, kus Elion küll ühelt poolt müüb kliendile telefoniteenust hinnakirjas märgitud hinnaga, kuid samas ostab teiselt poolt kliendilt mingit teenust kliendile äärmiselt soodsatel tingimustel (turuhinnast kõrgema hinnaga), alandades sellega varjatult tema poolt müüdava telefoniteenuse tegelikku hinda.

Unineti andmetel rendib Elion ülalkirjeldatud allahindluse skeemi teostamiseks suurklientidelt nende seadmeid, võrku, liinirajatise vms, mida muudel juhtudel (tavaolukorras) Elion kunagi ei tee.

Seoses Elion poolt turgu valitseva seisundi kuritarvitamisega rõhutatakse:

1. Varjatud allahindluse andmiseks ostab Elion suurklientidele kirjeldatud teenuseid kliendile äärmiselt soodsatel tingimustel ehk turuhinnast kõrgema hinnaga;

2. Elion kasutab kirjeldatud allahindlust ainult olukordades, kus Elion konkureerib teravalt Uninetiga, meelitades sellega kliente ostma teenust Elionilt;
3. Allahindluse skeemis kasutatavat tehingut tehes seab Elion tingimuseks Elioni teenuse kasutamise.

Uninetile teadaolevalt on Elion rakendanud ülalkirjeldatud skeeme DFDS Transport AS- le Centrex teenuse osutamisel, rentides kliendilt selleks kliendi territooriumil olevat liinirajatist (s.h kaablikanalisisatsiooni) jms.

Samuti pakub Elion telefoniteenust s.h Centrex teenust IF Eesti Kindlustus AS-le, rentides kliendilt selleks seadmeid (vahendusjaama) vms.

Eeltoodu alusel palub Uninet kontrollida:

1. Elion Ettevõtted AS poolt konkurentsiseaduse nõuete täitmist;
2. Rikkumise avastamisel ja Elion Ettevõtted AS tegevuse väärtus-/kuriteokoosseisu tunnuste sedastamisel alustada Elion Ettevõtted AS suhtes väärteo-/kriminaalmenetlust.

## 2. Haldusmenetluse sisu

TKS § 8 lg 9 kohaselt kui üldkasutatava telekommunikatsioonivõrgu operatori või üldkasutatava telekommunikatsiooniteenuse osutaja turuosa on vähemalt 40 protsenti konkreetse üldkasutatava telekommunikatsiooniteenuse turu käibest, reguleerib tema kui turgu valitseva ettevõtja tegevust lisaks telekommunikatsiooniseadusele konkurentsiseadus. Turgu valitsevale ettevõtjale kohaldatakse OTE kohta TKS-is sätestatud.

TKS nõuetest tulenevalt peab Elion müüma telefoniteenust n.ö hinnakirjahindadega (§ 49, § 51 lg 1, § 52, § 54 lg 1 ja 2).

Hinnapaketid ja teenuse kasutamise eest antavad mahuallahindlused on Elion kooskõlastanud Sideametiga.

Konkurentsiamet analüüsis Elion Ettevõtted AS poolt äriklientidele ISDN ja Centrex teenuse osutamisel neilt ettevõtjalt selleks seadmete, liinirajatiste ja võrgu rentimise tingimusi ning selle tegevuse vastavust konkurentsiseaduse § 16 p-le 1 ja p-le 3.

Menetluse tulemusena Konkurentsiamet õiguserikkumist ei tuvastanud.

## 3. Menetlusosalised

*Elion Ettevõtted AS* – registrikood 10283074, Hobujaama 4, 15033 Tallinn. Põhitegevusala - telekommunikatsiooniteenused.

*AS Uninet* – registrikood 10178070, Pärnu mnt 105, 11312 Tallinn. Põhitegevusala - telekommunikatsiooniteenused.

## 4. Faktilised asjaolud ja tõendid

### 4.1 Mõisted

*ISDN*- tehnoloogia, mille baasil on võimalik ühe telefoniliini kaudu tarbida erinevaid telekommunikatsiooniteenuseid.

*ISDN baasühendus* – ISDN tehnoloogial baseeruv ühendus kliendi seadme ja Elioni telekommunikatsioonivõrgu vahel, mis võimaldab samaaegselt kahte digitaalset ühendust kiirusega 64 kbit/s. Toode ISDN baasühendus on ette nähtud väikeste ja keskmise suurusega ja kliendile kuuluvate vahendusjaamade ühendamiseks liini vahendusel Elioni telekommunikatsioonivõrguga.

*PBX*- toote Centrex pakkumiseks kasutatav, Elioni omandisse kuuluv vahendusjaam koos toote pakkumiseks vajalike lisaseadmetega.

*Centex*- ehk virtuaalne vahendusjaam kujutab endast teatud hulgast liidetest moodustuvat gruppi, mis võimaldab grupisiseselt kasutada lihtsustatud valimiskorda ning tootetingimustes määratletud lisatooteid- ja teenuseid vastavalt liidese tüübile.

### 4.2 Elioni seisukohad ja selgitused

Konkurentsiamet esitas 18.08.2004 Elionile taotluse teabe saamiseks (kiri nr 2-04.03/663, milles küsiti:

1. Koopiaid kehtivatest lepingutest DFDS-ga ja IF Kindlustusega
2. Elioni selgitusi kaebuses toodud asjaolude kohta.

Vastuseks Konkurentsiameti kirjale edastas Elion 06.09.2004 kirjaga nr F9-1-10100/68 Konkurentsiametile kinnitatud ära kirjad nõutud dokumentidest.

Lisaks andis Elion selgitusi eelnimetatud dokumentide ja teenuse osutamise kohta.

Elion osutab AS-le If Eesti Kindlustus (*edaspidi If Kindlustus*) ja DFDS Transport AS-le (*edaspidi DFDS*) telefoniteenust hinnakirjas fikseeritud hindadega ning võimaldab hinnakirjajärgset allahindlust võrdsetel alustel kõigi teiste äriklientidega.

Centrex teenuse osutamisel kuuluvad vahendusjaamad reeglina Elionile. Kui vahendusjaam kuulub kliendile ja Elionil ei ole hetkel sobivate tehniliste parameetritega jaama, on Elion pakkunud võimalust olemasolev vahendusjaam ära osta või rendile võtta. Vahendusjaama rendile võtmine sõltub konkreetse jaama tehnilisest olukorrast ja sellest, kas Elionil on majanduslikult otstarbekas vahendusjaama teenuse osutamise eesmärgil rendile võtta.

Juhul, kui Elion omab vahendusjaama või õigust selle kasutamiseks ja haldamiseks (nt. rendib seda), on tal võimalik kliendile pakkuda Centrex teenust. Vastavalt Elioni veebilehel ([www.elion.ee](http://www.elion.ee) - link “teie äri” – “telefon ja ISDN”) avaldatud informatsioonile on Centrx teenus mõeldud eelkõige ärimajadele, kinnisvara haldajatele ning võimaldab kasutada grupisisesed ja antud teenusele iseloomulikke lisateenuseid.

Juhul, kui vahendusjaam ei kuulu Elionile, või ei ole seda rendile võetud, ei saa Elion Centrex teenust pakkuda samasuguses mahus ja kvaliteediga. Vahendusjaama omavale kliendile pakutakse sellisel juhul vahendusjaama ühendust. Kliendi seisukohast pakub vahendusjaama ühendus talle vähem võimalusi ja on ebamugavam,

kuna erinevalt Centrex teenuse kasutamisest nõuab see ka vahendusjaama hooldamist ja haldamise kompetentset organiseerimist.

Kliendilt vahendusjaama rendile võtmine on eraldi majandusliku sisuga tehing, mille eest Elion maksab vastavalt kommertstingimustele sõlmitud lepingule kokkulepitud tasu.

Elion rendib If Kindlustuselt kahte vahendusjaama ja on tasunud vahendusjaamade rendi eest (...) (käibemaksuta) kuutasu, mis koosneb vahendusjaamade rendihindadest (...) ja (...). Vahendusjaamade rendikulud arvestatakse kuludesse, mis on aluseks vahendusjaama teenuste hinna arvestamisel.

DFDS-lt kaablikanaliseerimise rentimise põhjuseks on asjaolu, et see on ainus reaalne võimalus pakkuda teenust antud asukohas. Nimetatud hoonele juurdepääsuks puudub alternatiivne võimalus ja ka Elionil endal puudub seal kaablikanaliseerimise ja paralleelse kanalisatsiooni rajamiseks on vaja kinnistu omaniku nõusolekut kinnistu koormamiseks servituudiga. Samas on TKS § 90 lg 2 kohaselt olemasolevatele liinirajatistele paralleelsete liinirajatiste loomine keelatud.

Nimetatud kanalisatsiooni on Elionil võimalik kasutada ka selles piirkonnas kolmandatele isikutele teenuse osutamiseks.

Konkurentsiamet esitas Elionile täiendava teabe nõude 06.10.2004 nr 2-04.03/654, millega taotleti ettevõtjalt teavet kui suur on nende äriklientide osatähtsus, kellelt renditakse kliendi vahendusjaama või kliendi omandis olevat kaablikanaliseerimise, renditaskuludesse kandmist, kinnitatud ära kirju If Kindlustuse, DFDS ja vähemalt kahe samaväärse kliendi kahe kuu arvetest.

Vastusega 27.10.2004 nr C-6-10100-4/306 esitas Elion ära kirjad dokumentidest, vastas esitatud küsimustele ja andis omapoolseid selgitusi.

Elion hindab väikeseks nende klientide osatähtsust, kellelt renditakse vahendusjaama või kaablikanaliseerimise. Kui kliendi jaama rentimine osutub Elioni jaoks majanduslikult otstarbekaks ressursi hankimise viisiks ja pakutava renditehingu tingimused on Elioni jaoks äärmiselt vastuvõetavad, siis võetakse teenuse osutamiseks vajalik vahendusjaama rendile. Tulevikus võib vahendusjaamade rentimisel esineda ka Elioni jaamade rentimist kliendile. Vahendusjaama teenuse osutamise võimaldamiseks tehtavad ressursikulud (sh nii vahendusjaamade ostmise kui rentimisega seoses tekkivad kulud) arvestatakse keskmisteks ning need on aluseks kõikidele klientidele pakutavate vahendusjaamateenuste (sh Centrex teenuste) hindade kujunemisele.

Oktoobrikuu seisuga moodustas rendile võetud vahendusjaamade eest maksmisele kuuluvate tasude suurus ühes kalendrikuus (...) krooni.

Konkurentsiameti 20.12.2004 teabe nõudele nr 2-04.03/645 DFDS Transport kaablikanaliseerimise kasutamise otstarbe ja renditingimuste kohta vastas Elion 04.01.2005 nr C-6-40110-2/10 järgmist.

Elion kasutab DDFS Transport AS-lt renditavat kaablikanaliseerimise ka kolmandatele isikutele telekommunikatsiooniteenuse osutamiseks (...). Renditavas (...) (käibemaksuta).

Rendilepingu sõlmimisel oli ette näha vaskkaabli kasutamise vajadus kolmandatele isikutele teenuse osutamiseks, et paigaldada DFDS hoonesse vahendusjaama. Nimetatud jaama paigaldamine on viibinud seoses sellega, et AS Starman ei ole senini nõustunud oma kaablikanaliseerimise rentimisega Elionile, mis võimaldaks suuremas mahus pakkuda telekommunikatsiooniteenust perspektiivses Täna silma piirkonnas.

AS Starman on teinud Tánassilma piirkonnas Elionile oma liinirajatiste müügipakkumise hinnaga (...) krooni, millele lisandub käibemaks ja seegi näitab, et tegemist on perspektiivse piirkonnaga, kus investeeringud on tasuvad.

DFDS-lt renditava kaablikanaliseatsiooni ehitusmaksumus ei ole Elionile teada. Olukord oli Elionile erandlik, sest oli vajadus piirkonnas teenuse pakkumiseks juurdepääsu loomine ja olemasoleva kaablikanaliseatsiooni rentimine selleks ainus võimalus kuni 31.12.2004 kehtinud telekommunikatsiooniseaduse § 90 lg 2 sätestas, et liinirajatiste projekteerimisel ja ehitamisel on keelatud olemasolevatele paralleelsete liinirajatiste loomine, välja arvatud juhul, kui olemasoleva maht on ammendatud ja seda ei ole võimalik vajaliku mahuni laiendada või tehnilistel põhjustel ei ole selle soovitud viisil kasutamine võimalik.

Samasugustel põhimõtetel rendib Elion kaablikanaliseatsiooni ka Tallinna Lennujaama AS-lt.

Konkurentsiamet esitas 26.01.2005 Elionile e-kirjaga teabe taotluse Elioni vahendusjaamade kuluks kandmise perioodi ja igakuise amortisatsioonisumma kohta. Elion esitas 01.02.2005 e-kirjaga täiendavalt andmed vahendusjaamade hindade, kulumi arvestuse aja ja summade kohta. If Kindlustuselt renditavate jaamadega samaväärseteks peab Elion vahendusjaama (...), mille amortisatsiooniperiood on (...) ja kuu amortisatsioonisumma (...).

Analoogselt vahendusjaamade rendikuludega arvestatakse klientidele kaablikanaliseatsiooni rentimise eest makstavad renditasud kaablikanaliseatsiooni kasutatavate teenuste osutamiseks tehtavatesse kuludesse.

Seisuga 01.10.2004 oli klientidelt rendile võetud kaablikanaliseatsiooni eest makstavate tasude suuruseks ühes kalendrikuus (...).

### **4.3 DFDS Transport AS selgitused**

Konkurentsiameti 20.12.2004 taotlusele teabe saamiseks nr 2-04.03/645 vastas DFDS 05.01.2005 järgmist.

Kaablikanaliseatsiooni paepinnasesse paigaldamise kulud ei ole arvestatud eraldi teistest kommunikatsioonivõrgustikest (videovalve, tulekahjusignalisatsioon, madal- ja nõrkvoolu välistrassid jne). Hinnanguliselt võib telefonivõrgu kaabelduse maksumus olla (...) mln krooni käibemaksuta ja selle tarbeks välistrassi rajamine (kaeve- ja lõhkamistööd) (...) mln krooni käibemaksuta ning kaablikanaliseatsiooni paigaldus trassi (...) mln krooni käibemaksuta.

Rendile andmise pakkumised olid võetud projekti põhjal. Parima pakkumise rendihinnas tegi Elion. Elionil on rendilepingu kohaselt võimalus kasutada kaablikanaliseatsiooni teistele ettevõtjatele teenuse osutamiseks ja lisada sinna vajadusel kaableid ning seda Elion ongi teinud. DFDS teada paigaldati Elioni (...) kaabel renditud kaablikanaliseatsioonitrassi ja seda kasutatakse DFDS-le andmesideteenuse osutamiseks, samuti uue Tánassilma tehnokvartali andmeside tarbeks.

DFDS haldusdirektor M. Ojala seletuste kohaselt pidas ta enam kui aasta suulisi läbirääkimisi telefoniteenuse saamiseks Elion Ettevõtte AS-ga, Starman AS-ga ja AS-ga Uninet. Neist viimane keeldus rentimast kaablikanaliseatsiooni, põhjendades sellega, et ettevõtjal ei ole see tavaks ja oli nõus osutama teenust raadiolingi kaudu, mis aga ei rahuldanud DFDS-I, kuna kvaliteet ei vastaks raadiolingiga ühenduse korral fikseeritud ühenduse kvaliteedile.



Ühe (...) kroonise maksumusega vahendusjaama kuu amortisatsioonisumma moodustab Elion raamatupidamisandmetel (...).

Vahendusjaamade rendihinnad kuus vastavad Elion samaväärsete jaamade amortisatsioonisummadele, või on nendest väiksemad ja klientidelt renditavate vahendusjaamade osatähtsus on väga väike. Rendisummad kokku moodustavad ühes kalendrikuus (...).

Samas üürib If Kindlustuse lepingute alusel Elionilt (...) lahenduseks, mille eest tasub If Kindlustus vastavalt lepingutele ja Elioni poolt esitatud arvetele igakuiselt üüri.

### **Kõnede keskmised hinnad ja pikkused Elion teenuse kasutamise eest tasumisele kuuluvate arvete alusel**

(Elion 2004.a augustikuu arvete alusel, käibemaksuta)

Tabel 2

	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)

Tabelis toodud andmete, avalike hinnakirjade ja allahindlusmäärade võrdluse tulemusena selgus, et telefoniteenuse osutamisel on Elion kõikidele klientidele, sõltumata sellest, kas temalt renditakse teenuse osutamiseks kaablikanalisatsiooni või vahendusjaama, kasutatud äripaketile vastavaid hinnakirjajärgseid hindu.

## **5. Õiguslik hinnang**

### **5.1 Elion Ettevõtte AS turgu valitsev seisund**

KonkS § 13 lg 1 kohaselt omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevatele ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

KonkS § 13 lg 2 kohaselt omab turgu valitsevat seisundit ka eri- või ainuõigust või olulist vahendit omav ettevõtja.

Unineti kaebusest tulenevalt, mis käsitleb varjatud allahindluse andmist telefoniteenuse (s.h ISDN ja Centerx) osutamisel, kui selleks renditakse teenust ostva ettevõtja seadmeid, on käesolevas asjas vaadeldavaks kaubaturuks üldkasutatava telefoniteenuse turg ja teenuse käibimisalaks on Eesti Vabariigi territoorium.

Elion oli 2002.aastal telefoniteenuse turul turgu valitsev ettevõtja. Sideameti poolt teostatud 2002. aasta majandustulemuste analüüsi põhjal oli Elioni turuosa telefoniteenuse turul 87,32 % (Sideameti 18.11. 2003.a pressiteade nr 1.3-1/03/36 teade „Olulise turujõuga ettevõtjate loetelu” „Ametlikes teadaannetes” 19.11.2003: <http://www.ametlikudteadaanded.ee/index.php?act=1&teade=439702&ses=68e2101>). Elion tunnistati olulise turujõuga ettevõtjaks üldkasutatava telefoniteenuse turul, üldkasutatava püsiliiniteenuse turul ja üldkasutatava sidumisteenuse turul. Sideameti 29.11.2004.a pressiteate kohaselt tunnistas Sideamet 2005.aastaks olulise turujõuga ettevõtjateks Elion Ettevõtted AS-i ja AS-i EMT. 2003.aasta majandustulemuste analüüsi põhjal oli Elion turuosa üldkasutatava telefoniteenuse turul 82,68%, püsiliiniteenuse turul 76,20% ja sidumisteenuse turul 34,02%.

Elioni emaaettevõtja AS Eesti Telekom aruande „AS Eesti Telekom 2004. aasta 9 kuu tulemused”, mis on arvutivõrgus kättesaadav ([http://www.telekom.ee/dl\\_file.php3?lang=est&fail=104&Annual\\_Report\\_est\\_eek.pdf](http://www.telekom.ee/dl_file.php3?lang=est&fail=104&Annual_Report_est_eek.pdf)) kohaselt hindab „Elion Ettevõtted AS oma turuosa fikseeritud võrgus algatatud kõneminutitest jätkuvalt 87 %-liseks (september 2003 –87 %).

Seega, arvestades Elion turuosa 82,68 – 87 % telefoniteenuse ja 76,20% püsiliiniteenuse kaubaturul ning kogu Eesti territooriumi katva fikseeritud telefonivõrgu, kui olulise vahendi omamist on Elion turgu valitsev ettevõtja KonkS § 13 tähenduses.

Kõrget turuosa (75% ja rohkem), mis on püsinud suhteliselt pika perioodi jooksul, on peetud sedavõrd tugevaks tõendiks turgu valitsevast seisundist, et selles osas täiendavaid uuringuid ei peeta vajalikuks (EEC Competition Law. L.Ritter, F.Rawilson, W.D.Braun, Deventer. Boston 1991).

## **5.2 Kaablikanalisatsiooni ja vahendusjaamade rentimine telefoniteenuse osutamiseks**

KonkS § 16 kohaselt on keelatud turgu valitseva ettevõtja poolt seisundi otsene või kaudne kuritarvitamine, mis võib seisneda ebaõiglaste ostu- või müügihindade või muude ebaõiglaste äritingimuste kehtestamises (p 1) ning võrdväärsete kokkulepete sõlmimisel erinevate tingimuste pakkumises või rakendamises erinevatele äripartneritele, pannes mõne neist sellega ebasoodsamasse konkurentsiolekorda (p 3).

Elion rendib If Kindlustuselt kahte vahendusjaama (...) ja (...), et osutada kliendile Centrex teenust kahes maakonnas. Nimetatud kahe vahendusjaama rendikulu koos moodustab (...) ehk keskmiselt jaama kohta (...) krooni kuus. Ühe (...) tuhande kroonise maksumusega vahendusjaama kalendrikuu amortisatsioonisumma moodustab Elion raamatupidamisandmetel (...). Seega ei ole vahendusjaamu renditud

kõrgema kuutasuga, kui seda on samaväärse jaama ühe kuu amortisatsioonisumma, vaid sellest madalama hinnaga.

Kuluarvestus, millesse kuuluvad nii Elion jaamade kulud kui ka rendisummad, on aluseks vahendusjaama teenuste hindade kujunemisel kõikidele seda teenust kasutavatele klientidele.

Klient ei saa vahendusjaama rentimisest Elionile samuti ülemäärast tulu, kuna ta on teinud kulutusi jaama ostmiseks ja tasub ostetava teenuse eest samasugustel alustel, kui klient, kes kasutab Elion vahendusjaama.

Lähtudes eeltoodust ei ole Elion vahendusjaamu rentinud turuhinnast kõrgemate hindadega, et võimaldada kliendile varjatud allahindlust ja seega ei ole Elion rikkunud konkurentsiseaduse § 16 p 1.

DFDS-lt rendib Elion (...) pikkust kaablikanaliseerimise asukohaga Harjumaa, Saku vald, Jälgimäe küla. Rendile andja oli kaablikanaliseerimise paigaldanud (...) vaskkaabli, mis on renditud koos kaablikanaliseerimisega ja renditava vara eest tasub Elion ühes kalendrikuus (...) (käibemaksuta) renditasu. DFDS poolt Konkurentsiametile antud selgituste kohaselt oli ettevõtja huvitatud kaablikanaliseerimise rentimisest või isegi müümisest telefoniteenuse ja andmeside pakkujatele võimalikult kõrge hinnaga, kuna trassi rajamine, kaablikanaliseerimise ehitus ja kaabeldustööde maksumus moodustasid ligi (...) miljonit krooni. Pakkumised tehti telefoni teel Starman AS-le, Uninetile ja Elionile.

Seega oli kaablikanaliseerimise rentimiseks võimalus ka teistel telekommunikatsiooniteenust osutavatel ettevõtjatel, et alustada perspektiivses piirkonnas teenuse osutamist fikseeritud võrgu baasil.

Parima pakkumise tegi Elion, kellega sõlmiti rendileping, mis annab rendilevõtjale kõik õigused kaablikanaliseerimise kasutamisel.

Samasse kanalisatsiooni on (...).

Kaablikanaliseerimise rentimine oli Elionile möödapääsmatu, kuna Elionil puudus piirkonnas oma kaablikanaliseerimine. Kuni 31.12.2004 kehtinud TKS § 90 lg 2 kohaselt oli liinirajatiste projekteerimisel ja ehitamisel keelatud olemasolevatele paralleelsete liinirajatiste loomine, välja arvatud juhul, kui olemasoleva maht on ammendunud ja seda ei ole võimalik vajaliku mahuni laiendada.

Nimetatud renditavat kaablikanaliseerimise kasutab Elion lisaks DFDS Transport AS-le teenuse osutamisele ka kolmandatele isikutele (...). See näitab renditava kaablikanaliseerimise otstarbekust ja perspektiivikust piirkonnas, sest kaablikanaliseerimise ehitamist ei oleks võimalik eelloetletud ettevõtjatele osutada kvaliteetseid telekommunikatsiooniteenuseid.

Analoogselt vahendusjaamade rendikuludega arvestab Elion kaablikanaliseerimise rendi kaablikanaliseerimise kasutavate teenuste osutamiseks tehtavatesse kuludesse. Neil kuludel põhinevad ka nendele klientidele osutatavad teenuse hinnad, kellelt Elion teenuse osutamiseks kaablikanaliseerimise ei rendi, või kasutab teenuse osutamiseks oma kaablikanaliseerimise.

DFDS Transport on teinud suuri kulutusi trassi rajamisel ja sellesse kaablikanaliseerimise ning kaabli paigaldamiseks. Nimetatud rajatist ei kasuta Elion teenuse osutamiseks ainult DFDS-le.

Arvestades eeltoodut ei saa DFDS Transport AS-lt kaablikanaliseerimise rentimist Elion poolt pidada varjatud allahindluse skeemiks DFDS-le telefoniteenuse osutamisel.

Telefoniteenuse osutamisel IF Kindlustusele, Tallinna Lennujaama AS-le ja DFDS-le on Elion kasutanud hinnakirjajärgseid äripaketile vastavaid hindu ja teenuse

kasutamisel tehtud mahuallahindlused on tehtud vastavuses Sideametiga kooskõlastatud allahindluse määrale.

Elioni rendilepingud DFDS-ga ja If Kindlustusega ning teenuse osutamiseks sõlmitud tootelepingud samade klientidega ei sisaldanud konkurentsi piiravaid või kahjustavaid sätteid. Samuti ei sisaldanud vaadeldud lepingud siduvaid kohustusi, mis osundaksid ainult Elion teenuste kasutamise nõudele ja seega ei ole Elion rikkunud konkurentsiseaduse § 16 p 3.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes Konks § 63<sup>4</sup> lg 1 punktist 1

#### **otsustan**

lõpetada AS Uninet 10.08.2004.a kaebuse alusel alustatud konkurentsiolukorra analüüs Elion Ettevõtte AS-I poolt äriklientidest lõpptarbijatele ISDN ja Centrx teenuse osutamise kaubaturul.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

Peeter Tammistu