KONKURENTSIAMET

ÄRAKIRI

OTSUS

02.11.2026 nr 5-5/2026-039

Koondumise nr 29/2026 ANTALIS S.A.S. / Papyrus OÜ, SIA „Papyrus”, UAB "Papyrus Lietuva", Papyrus Hungaria Zrt., Papyrus Sp. z.o.o., Papyrus Bohemia s.r.o., Papyrus Romania SRL, Papyrus Schweiz AG, Optigroup SSC Kft., Papyrus GmbH täiendava menetluse alustamine

1. Koondumine

05.10.2026 esitas ANTALIS S.A.S (registrikood 410336069) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid 02.10.2026 ANTALIS S.A.S, Antalis GmbH (HRB 32654), Papyrus AB (registrikood 556734-1630) ja Papyrus GmbH (registrikood HRB 362209) ning OptiGroup AB (registrikood 556717-6135) osade ja varade müügi- ja üleandmislepingu (edaspidi leping). Lepingu kohaselt kavatseb ANTALIS S.A.S omandada 100% äriühingute Papyrus OÜ (registrikood 10197328), SIA „Papyrus” (registrikood 40003298552), UAB "Papyrus Lietuva" (registrikood 111613233), Papyrus Hungaria Zrt. (registrikood 01-10-046827), Papyrus Sp. z.o.o. (registrikood 0000008986), Papyrus Bohemia s.r.o. (registrikood 60202114), Papyrus Romania SRL (registrikood 22296340), Papyrus Schweiz AG (registrikood 105.909.817), Optigroup SSC Kft. (registrikood 01-09-300393) osadest ja Papyrus GmbH (registrikood HRB 362209) ettevõtja osa. Lepingu alusel omandab ANTALIS S.A.S äritegevuseks kasutatavad varad (sh materiaalsed varad, lepingud ja töötajad), mis on vajalikud Papyrus GmbH äritegevuse teostamiseks. Nimetatud varakogum on ettevõtja osa konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 19 lg 3 mõistes.

Tehingu tulemusel omandab ANTALIS S.A.S (tütarettevõtjate kaudu) valitseva mõju Papyrus OÜ, SIA „Papyrus”, UAB "Papyrus Lietuva", Papyrus Hungaria Zrt., Papyrus Sp. z.o.o., Papyrus Bohemia s.r.o., Papyrus Romania SRL, Papyrus Schweiz AG, Optigroup SSC Kft. ja Papyrus GmbH ettevõtja osa (edaspidi ka Papyrus) üle KonkS § 2 lg 4 tähenduses. Seega on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p-s 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 06.10.2026 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle. KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks ANTALIS S.A.S ja Papyrus OÜ, SIA „Papyrus”, UAB

"Papyrus Lietuva", Papyrus Hungaria Zrt., Papyrus Sp. z.o.o., Papyrus Bohemia s.r.o., Papyrus Romania SRL, Papyrus Schweiz AG, Optigroup SSC Kft. ning Papyrus GmbH.

ANTALIS S.A.S on Prantsusmaal registreeritud äriühing, mis koos oma tütarettevõtjatega tegeleb peamiselt erinevate paberite müügiga. Täpsemalt tegeleb kontsern paberitoodete (sh trükipaberite ja kontoripaberite), visuaalse kommunikatsiooni materjalide (sh reklaamkilede, tekstiilide, plakatpaberite ja muude materjalide siltide, bännerite ja siseviimistluse tarbeks) ning pakendilahenduste (sh postiümbrikud, kastid, pakkelindid, kaubaaluste kaitsevahendid ja pakendiseadmed) ning seonduvate seadmete ja tarvikute müügiga. ANTALIS S.A.S on KPP Group Holdings Co., Ltd. ainuvalitseva mõju all. KPP Group Holdings Co., Ltd omakorda ei kuulu ühegi isiku valitseva mõju alla. KPP Group Holdings Co., Ltd põhitegevuseks on puidumassi ja paberi ning pakendilahenduste ja visuaalse kommunikatsiooni materjalide müük. ANTALIS S.A.S kontsern tegutseb kokku 31 riigis (Euroopas ja nii Lõuna- kui ka Põhja Ameerikas), teenindab üle 100 000 kliendi ning omab 120 turustuskeskust. Eestis tegutseb ANTALIS S.A.S kontsern sisuliselt üksnes tütarettevõtja Antalis OÜ kaudu. Antalis OÜ tegeleb paberitoodete kommunikatsioonimaterjalide, (trüki- graafika- pakendimaterjalide, ja kontoripaberite), hügieenipaberite visuaalse (paberrätikud, tualettpaber, salvrätikud) ning seonduvate seadmete ja tarvikute müügiga. Lisaks pakub ettevõtja paberistuudio teenust. ANTALIS S.A.S äritegevus toimub Eestis tema tütarettevõtja Antalis OÜ (registrikood 10236815) kaudu.

Papyrus OÜ on Eestis registreeritud äriühing, mille põhitegevuseks on paberitoodete hulgimüük. Lisaks pakub ettevõtja oma tootevalikus ka pakkelahendusi ning tootevalikuga seonduvaid seadmeid ja tarvikuid. Papyrus OÜ müüb tooteid Eestis, kuid vähesel määral müüakse kaupu ka Lätti, Leetu ja muudesse Euroopa Liidu riikidesse. Äriühingul tütarettevõtjaid ei ole.

SIA „Papyrus” on Lätis registreeritud äriühing, mis tegeleb trükitoodete kontoritoodete, ümbrike, kalkeer- ja kleepaberite ja pakendite hulgimüügiga ning pakub kõrvaltegevusena seonduvaid teenuseid. Äriühingul tütarettevõtjaid ei ole. Ettevõtja ei tegutse Eestis.

UAB „Papyrus Lietuva“ on Leedus registreeritud äriühing, mis tegeleb trükitoodete, kontoripaberite, ümbrikke, visuaalse kommunikatsiooni materjalide, kontori- ja kodutarvete ning pakendamismaterjale hulgimüügiga. Samuti pakub ettevõtja proovitükiteenust. Äriühingul tütarettevõtjaid ei ole. Ettevõtja ei tegutse Eestis.

Papyrus Hungaria Zrt. on Ungaris registreeritud äriühing, mis tegeleb paberitoodete ja äritarvete hulgimüügiga. Lisaks Ungarile tegutseb Papyrus Hungaria Zrt. ka Sloveenias. Papyrus Hungaria Zrt. müüb graafilisi pabereid ja kartongi, kontoripabereid, ümbrikke, plotterpabereid, kontori- ja kodutarbeid, hügieenitooteid, puhastusvahendeid, isikukaitse-vahendeid ning toidu- ja tööstuspakendeid. Samuti pakub Papyrus Hungaria Zrt. lõikus-, ladustamis- ja proovitükiteenust, kohandatud pakendilahendusi ning hügieenialast nõustamist. Äriühingul tütarettevõtjaid ei ole. Ettevõtja ei tegutse Eestis.

Papyrus Sp. z.o.o. on Poolas registreeritud äriühing, mis tegeleb paberitoodete ja äritarvete hulgimüügiga. Papyrus Sp. z.o.o müüb graafilisi pabereid ja kartongi, kontoripabereid, ümbrikke, plotterpabereid, kontori- ja kodutarbeid, hügieenitooteid, puhastusvahendeid, isikukaitsevahendeid ning toidu- ja tööstuspakendeid. Samuti pakub Papyrus Sp. z.o.o proovitüki-, ning ladustamisteenust. Äriühingul tütarettevõtjaid ei ole. Ettevõtja ei tegutse Eestis.

Papyrus Bohemia s.r.o. on Tšehhis registreeritud äriühing, mis tegeleb paberitoodete ja äritarvete hulgimüügiga. Lisaks Tšehhile tegutseb Papyrus Bohemia s.r.o. ka Slovakkias. Papyrus Bohemia s.r.o. müüb graafilisi pabereid ja kartongi, kontoripabereid, ümbrikke, visuaalse kommunikatsiooni materjale, kontori- ja kodutarbeid ning pakendamismaterjale. Samuti pakub Papyrus Bohemia s.r.o. ladustamis-, proovitüki, materjalide lõikus- ja vormindus-, ekspresstoimetamis- ning süsteemide liidestamisteenuseid. Äriühingul tütarettevõtjaid ei ole. Ettevõtja ei tegutse Eestis.

Papyrus Romania SRL on Rumeenias registreeritud äriühing, mis tegeleb paberitoodete ja äritarvete hulgimüügiga. Papyrus Romania SRL müüb graafilisi pabereid ja kartongi, kontoripabereid, ümbrikke, visuaalse kommunikatsiooni materjale, hügieenitooteid, nahahooldusvahendeid, puhastusvahendeid, tööstuspakendeid, kleeplinte ja tihendeid, kiletamiskile- ja kinnituslahendusi, toitlustustarbeid ning kaitsevahendeid. Samuti pakub Papyrus Romania SRL kohandatud kleeplintide valmistamise teenust. Äriühingul tütarettevõtjaid ei ole. Ettevõtja ei tegutse Eestis.

Papyrus Schweiz AG on Šveitsis registreeritud äriühing, mis tegeleb paberitoodete ja äritarvete hulgimüügiga. Papyrus Schweiz AG müüb graafilisi pabereid ja kartongi, kontoripabereid, ümbrikke, visuaalse kommunikatsiooni materjale, joonistus-, kirjutus- ja kontoritarbeid, hügieenitooteid, isikliku hügieeni tooteid, puhastusvahendeid, pakendeid, kotte ja taskuid, kleeplinte, rõivaid, kaitsevahendeid ja tööriistu, kaubaaluste kinnitusmaterjale ning toitlustustarbeid. Samuti pakub Papyrus Schweiz AG paberi haldamise teenust, logistikalahendusi, proovitükiteenust, kohandatud kottide valmistamist, logistikahaldust. Äriühingul tütarettevõtjaid ei ole. Ettevõtja ei tegutse Eestis.

Optigroup SSC Kft. on Ungaris registreeritud äriühing, mis osutab raamatupidamis-, aruandlus-, maksudeklareerimis-, pangandus-, faktooring- ning andme- ja protsessiautomaatika teenuseid Papyruse kontserni ettevõtjatele. Äriühingul tütarettevõtjaid ei ole. Ettevõtja ei tegutse Eestis.

Papyrus GmbH on Saksamaal registreeritud äriühing, mis tegeleb paberitoodete ja äritarvete hulgimüügiga. Papyrus GmbH müüb printeri- ja koopiapabereid ning pakub kõrvalteenusena proovitükiteenust. Koondumisega seotud tehingu esemeks on Papyrus GmbH ettevõtja osa, mille moodustavad Papyrus GmbH äritegevuseks kasutatavad varad (sh materiaalsed varad, lepingud ja töötajad). Papyrus GmbH ettevõtja osa ei tegutse Eestis.

3. Õiguslik hinnang

3.1. Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste eelmise majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

3.2. Täiendava menetluse alustamine

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja

kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määrus nr 69 „Koondumise teate esitamise juhendi“ (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

ANTALIS S.A.S kontsern tegeleb peamiselt trükipaberite, kontoripaberite, visuaalse kommunikatsiooni materjalide (sh reklaamkilede, tekstiilide, plakatpaberite ja muude materjalide siltide ja siseviimistluse tarbeks) ning pakendilahenduste (sh postiümbrikud, kastid, pakkelindid, kaubaaluste kaitsevahendid ja pakendiseadmed) ning seonduvate seadmete ja tarvikute hulgimüügiga. Papyrus tegeleb trüki- ja graafiliste paberite (sh kaetud ja katmata paberid, disainpaberid, kartongid, kleebismaterjalid ja sünteetilised materjalid), kontoripaberite ning pakendilahenduste hulgimüügiga. Seega esinevad koondumise osaliste äritegevustes horisontaalsed kattuvused.

Esialgse teabe põhjal vajavad täpsustamist kaubaturu piirid, konkurentide arv ja nende turuosad, samuti klientide võimalused kasutada alternatiivseid teenusepakkujaid. Konkurentsiamet peab põhjendatuks kaubaturgude põhjalikumat analüüsi ning konkurentsiolukorrale avalduvate mõjude väljaselgitamist ning hindamist. Kaubaturgude täpne määratlus, mõjutatud kaubaturgude olemasolu või nende puudumine, samuti koondumise osaliste positsioon kaubaturgudel, konkurentsiolukord kaubaturgudel ning konkurentsi võimalik kahjustumine selguvad Konkurentsiameti täiendava menetluse käigus.

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

Seoses tekkinud vajadusega teha kindlaks KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolude olemasolu või nende puudumine ANTALIS S.A.S ja Papyrus OÜ, SIA „Papyrus”, UAB "Papyrus Lietuva", Papyrus Hungaria Zrt., Papyrus Sp. z.o.o., Papyrus Bohemia s.r.o., Papyrus Romania SRL, Papyrus Schweiz AG, Optigroup SSC Kft. ning Papyrus GmbH koondumise puhul ning võttes aluseks KonkS § 27 lg 1 p 2, otsustab Konkurentsiamet

alustada täiendav menetlus koondumisele hinnangu andmiseks.

KonkS § 27 lg 2 kohaselt teeb Konkurentsiamet täiendava menetluse käigus nelja kuu jooksul ühe järgmistest otsustest:

1. annab koondumiseks loa, kui kontrollitava koondumise korral ei esine KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid;
2. keelab koondumise, kui kontrollitava koondumise korral esinevad KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolud;
3. lõpetab menetluse, kui koondumise osalised loobuvad koondumisest.

KonkS § 27 lg 6 kohaselt koondumist, mis kuulub kontrollimisele vastavalt KonkS §-le 21, ei või jõustada enne, kui on tehtud koondumist lubav otsus.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee
peadirektor

Eugen Elison Kask
6672469
EugenElison.Kask@konkurentsiamet.ee