KONKURENTSIAMET

ÄRAKIRI

OTSUS

15.10.2026 nr 5-5/2026-037

Koondumisele nr 28/2026 Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti / OÜ Väo Paas loa andmine

1. Koondumine

22.09.2026 esitas Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti (registrikood 12203636) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt 16.09.2026 sõlmisid Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti ja Matthäi Stahlbau Holding GmbH (Saksamaa registrikood HR-B120145) osade müügilepingu (edaspidi leping). Lepingu kohaselt omandab Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti 100% OÜ Väo Paas (registrikood 10055887) osadest.

Tehingu tulemusel omandab Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti valitseva mõju OÜ Väo Paas üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 punktis 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 23.09.2026 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle. KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti ja OÜ Väo Paas.

Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti on Eestis registreeritud ettevõtja, mille aktsionäriks on Aktsiaselts MERKO EHITUS (registrikood 11520257), kelle aktsiad on noteeritud Nasdaq Tallinna börsil. Aktsiaseltsi MERKO EHITUS enamusosalus (71,99%) kuulub AS-ile Riverito, mille suurim osanik (70,39%) on valdusettevõtja OÜ Kemtal Grupp. OÜ Kemtal Grupp osanikeks on seitse füüsilist isikut, sealhulgas Toomas Annus (isikukood […]), kes on põhikirja kohaselt peaosanik ning omab OÜ Kemtal Grupp üle valitsevat mõju. Aktsiaselts MERKO EHITUS kontsern tegutseb Eestis, Lätis ja Leedus. Aktsiaseltsi MERKO EHITUS kontserni Eestis tegutsevate ettevõtjate tegevusvaldkonnad on järgmised:

- Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti tegeleb koos tütarettevõtjatega Tähelinna Kinnisvara OÜ ja OÜ Merko Kaevandused elamute ja mitteeluhoonete ehituse, enda või renditud kinnisvara üürileandmise ja käitamisega ning ehitusmaavarade kaevandamise ja neist täitematerjalide tootmisega;

- OÜ Merko Kodud tegeleb koos tütarettevõtjatega kinnisvaraarendusega;
- Tallinna Teede AS tegeleb teede ja rajatiste ehitamise ning teehoiuga ning teede ehituseks vajalike asfaltsegude, sh kuumade, soojade ja külmremontsegude tootmise ja müügiga, vähesel määral graniidist ääre-, sillutus- ja plaatkivide müügiga;
- Merko Ehitus Ventures OÜ on valdusettevõtja. Merko Ehitus Ventures OÜ-le kuulub (50%) osalus OÜ-s Connecto Varad, mis tegeleb elektri- ja sidevõrkude ehitusega;
- Merko Residential Investments OÜ tegeleb hoonestusprojektide arendusega;
- OÜ Merko Property on valdusettevõtja;
- Osaühing Merko Investments on valdusettevõtja.

OÜ Väo Paas on Eestis registreeritud ettevõtja, mille tegevusalaks on paekivikillustiku tootmine ja müük. Lisaks toodab ja müüb äriühing purustatud betooni ja paekiviliiva. OÜ Väo Paas tooteid kasutatakse peamiselt teedeehituses, asfaldi ja betooni täitematerjalina ning ehituse täitematerjalina. OÜ Väo Paas müüb materjale peamiselt otse lõppklientidele, kelleks on eelkõige ehitusettevõtjad. Ettevõtjal on kaevandused Harjumaal Väos ja Järvamaal Koigis. Lisaks enda kaevandatud kaevandusmaterjalidele müüb äriühing edasimüüjana graniidist teedeehituses kasutatavaid äärekive, sillutisi ja plaate. Müügi peamisteks klientideks on teedeehitus- ja ehitusettevõtjad. Äriühing rendib minimaalses mahus ka kaevandustehnikat projektipõhiselt pikaajaliste perioodide kaupa. OÜ-l Väo Paas on tütarettevõtja OÜ Mõisamäe talu (registrikood 11297374), mille tegevuseks on maa rentimine põllumajandusettevõtjatele.

3. Õiguslik hinnang

3.1. Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste eelmise majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

3.2. Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määrus nr 69 „Koondumise teate esitamise juhendi“ (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Konkurentsiametile esitatud koondumise teate kohaselt kattuvad koondumise osaliste äritegevused horisontaalselt täitematerjalide (sh paekivikillustiku, liiva ja kruusa) tootmise ja müügi ning ehitusmaterjalide jaemüügil Eestis.

Konkurentsiameti varasema praktika kohaselt kaevandatakse paekivi, liiva ja kruusa karjäärides enamasti samaaegselt nii liiva, kruusa kui killustikku (purustatud kivi), mistõttu ei ole põhjendatud nimetatud turgude jagamine eraldi alamturgudeks. Konkurentsiamet on nimetatud maavarade tootmist ja müüki käsitlenud ühe turuna[1]. Ka Euroopa Komisjon on oma praktikas leidnud, et sellised täitematerjalid nagu kruus, killustik ja liiv moodustavad ühe tooteturu[2]. Konkurentsiametile esitatud Eesti Geoloogiateenistuse 2025. aasta maavaravarude koondbilansi andmetel oli täitematerjalide (sh paekivikillustiku, liiva ja kruusa) kaevandamise kogumaht Eestis 2025. aastal kokku ligikaudu 8 662 000 m^3.[3] Koondumise teate kohaselt oli Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate kaevandamise maht […] m^3 ja turuosa ligikaudu [5-10]% ja OÜ Väo Paas kaevandamise maht oli […] m^3 ja turuosa ligikaudu [0-5]%.Seega jäi koondumise osaliste ühine turuosa alla [5-10]%.

Konkurentsiamet on varem leidnud, et ehituskaupade jaemüügi turgu ei ole otstarbekas jagada alamturgudeks vastavalt toote või materjali liigile, kuivõrd üldehituskaupade jaemüügi kaubaturu osalised osutavad jaemüügi teenust, mis hõlmab kogu ehitustegevuseks kasutatavaid tooteid[4]. Koondumise teate esitajale ei olnud andmed ehituskaupade jaemüügi turgu kaubaturu kogumahu osas kättesaadavad, kuivõrd puuduvad vastavad avalikud andmed. Koondumise teate kohaselt on koondumise osaliste müügitulu selles valdkonnas marginaalne. Tulenevalt esitatud andmetest on koondumise osaliste osatähtsus vastavas valdkonnas alla [0-5]%.

Koondumise osalised tegutsevad ka üksteisele eelneval ja järgneval kaubaturul, Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjad tegelevad elamute ja mitteeluhoonete ehitusega, teede ehituse ja teehoiuga ning teede ehituseks vajaliku liiva ja kruusa tootmise ning asfaltsegude tootmise ja müügiga. OÜ Väo Paas tarnib täitematerjale, mida kasutatakse nii teedeehituses, hoonete ehituses kui ka asfaltsegude tootmises. Seega esinevad koondumise osaliste äritegevuste vahel vertikaalsed seosed.

Konkurentsiamet on oma varasemas praktikas eristanud teehoiu turgu eraldiseisva kaubaturuna. Teehoiu kaubaturg hõlmab teede ehitust, remonti ja hooldust.[5] Konkurentsiamet võtab koondumisele hinnangu andmisel arvesse koondumise teate esitaja esitatud hinnangu kaubaturu kogumahu ja ettevõtjate turuosade kohta, mis on kogutud 2025. aasta majandusaasta aruannetest koondumise osaliste ja nende üheksa suurema konkurendi kohta[6] teehoiu kaubaturu osas. Koondumise teates esitatud andmetest tulenevalt on Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate osatähtsus vastavas valdkonnas alla [0-5]%. Konkurentsiamet on oma varasemas praktikas eristanud hoonete ehitust ja rajatiste ehitust eraldiseisvate kaubaturgudena[7]. Hoonete ehitamise kaubaturg hõlmab nii elamute kui ka mitteeluhoonete ehitust. Statistikaameti andmetel oli hoonete ehitamise kaubaturu kogumaht Eestis 2025. aastal ligikaudu 2,5 miljardit eurot[8]. Koondumise teate kohaselt oli Aktsiaselts

---

[1] Konkurentsiameti 20.01.2017 otsus nr 5-5/2017-005 Koondumisele nr 1/2017 Osaühing Eesti Killustik, OÜ NURME TEEDEEHITUS ja Anelema Karjäär OÜ loa andmine.
[2] Euroopa Komisjoni juhtum nr COMP/M.3141 – CEMENTBOUW / ENCI / JV.
[3] Eesti Geoloogiateenistuse andmed https://fond.egt.ee/fond/egf/47473
[4] Konkurentsiameti 14.03.2008. a otsus nr 3.1-8/08-57 Koondumisele nr 4/2008 Saint-Gobain Distribution Nordic AB / AS FAMAR-DESI loa andmine.
[5] Konkurentsiameti 08.12.2009. a otsus nr 5.1-5/09-0047; Konkurentsiameti 14.01.2021. a otsus nr 5-5/2021-004; Konkurentsiameti 28.09.2017. a otsus nr 5-5/2017-052.
[6] Koondumise teates toodud ettevõtjate nimekiri.
[7] Ibid.
[8] Statistikuameti veebileht https://www.stat.ee/et/uudised/eelmisel-aastal-ehitati-15-vahem.

Merko Ehitus Eesti ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate müügitulu […] eurot ja turuosa jäi alla [5-10]%.

Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtja tegeleb asfaltsegude tootmise ja müügiga. OÜ Väo Paas tarnib killustikku, mida kasutatakse asfaltsegude tootmisel täitematerjalina, mistõttu on täitematerjalide tootmine ja müük asfaltsegude tootmise kaubaturu tootmisahelas üksteisele järgnevad. Konkurentsiamet on varasemas praktikas käsitlenud asfaltsegude tootmist ja müüki eraldiseisva kaubaturuna, jättes samas turu täpse piiritlemise lahtiseks, kuivõrd teatud juhtudel on teede ehitajatel võimalik asfaltsegu asendada teiste teekattematerjalidega[9]. Eesti Taristuehituse Liidu andmetel oli asfaltsegude tootmise kogumaht Eestis 2025. aastal 995 235 tonni. Koondumise teate kohaselt oli Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtja müügi maht […] tonni ja turuosa jäi alla [5-10]%.

Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtja tegutseb teede ehituse ja teehoiu valdkonnas. OÜ Väo Paas tarnib täitematerjale (paekivikillustikku) teedeehitusettevõtjatele, mistõttu on täitematerjalide tootmine ja müük teehoiu kaubaturuga tootmisahelas üksteisele järgnevad ning koondumise osaliste vahel tekib vertikaalne seos kaevandustehnika renditeenuse turul. Konkurentsiamet võtab koondumisele hinnangu andmisel arvesse koondumise teate esitaja esitatud hinnangu kaubaturu kogumahu ja ettevõtjate turuosade kohta, mis on kogutud 2025. aasta majandusaasta aruannetest koondumise osaliste ja nende kolmeteistkümne suurema konkurendi kohta[10] kaevandustehnika renditeenuse osas. Koondumise teates esitatud andmete kohaselt on OÜ Väo Paas osatähtsus vastavas valdkonnas alla [0-5]%.

Kuivõrd koondumise puhul ei teki koondumise osaliste tegevustes juhendi § 8 lõike 3 punktide 1 ja 2 tähenduses horisontaalselt ega vertikaalselt mõjutatud kaubaturgusid, ei ole kaubaturgude ega nende geograafiliste ulatuste täpne piiritlemine antud koondumise puhul vajalik.

4. Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Käesoleva koondumise puhul ei teki horisontaalselt või vertikaalselt mõjutatud kaubaturge. Koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Samuti ei tekita ega tugevda koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eelnevast ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

---

[9] Konkurentsiameti 08.12.2009. a otsus nr 5.1-5/09-0047 Koondumisele nr 06/2009 Tallinna Teede AS ja AS Vooremaa Teed loa andmine.
[10] Koondumise teates toodud ettevõtjate nimekiri.

anda loa Aktsiaselts Merko Ehitus Eesti ja OÜ Väo Paas koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6^1 kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee
peadirektor

Anneli Laurits
Anneli.Laurits @ konkurentsiamet.ee