



## OTSUS

21.12.2021 nr 5-5/2021-073

### **Koondumisele nr 50/2021 OÜ Arstikeskus Confido/AS Põhja-Eesti Taastusravikeskus ettevõtja osa loa andmine**

#### **1. Koondumine**

30.11.2021 esitas OÜ Arstikeskus Confido (registrikood 12381384) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid OÜ Arstikeskus Confido ja AS Põhja-Eesti Taastusravikeskus (registrikood 10361153) 29.11.2021 ettevõtte müügilepingu. Müügilepingu kohaselt omandab OÜ Arstikeskus Confido AS Põhja-Eesti Taastusravikeskus ettevõtja osa, mis on seotud töövõime hindamise teenusega koos selle juurde kuuluvate varade ja lepingutega.

Tehingu tulemusena kuulub AS Põhja-Eesti Taastusravikeskus ettevõtja osa koondumise teate esitanud OÜ Arstikeskus Confido valitseva mõju alla konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 01.12.2021 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

#### **2. Koondumise osalised**

KonkS § 20 punkti 2 kohaselt on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 kohaselt on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle omandatakse valitsev mõju.

Seega on koondumise osalisteks OÜ Arstikeskus Confido ja AS Põhja-Eesti Taastusravikeskus.

**OÜ Arstikeskus Confido** põhitegevuseks on eriarsti- ja õendusabi osutamine. OÜ Arstikeskus Confido kuulub Confido Healthcare Group OÜ valitseva mõju alla, mis omakorda kuulub valdusühingu KT Holding OÜ (registrikood 12159013) valitseva mõju alla. KT Holding OÜ üle omab valitsevat mõju Rootsis registreeritud valdusettevõtja PHARMASWED AB (registrikood SE-556963-0337), mille üle omavad ühiselt valitsevat mõju füüsilised isikud (kumbki 50% osalusest) O.T.S. (isikukood [...], Rootsi) äriühingu Hence Holding AB kaudu ja T.L. (isikukood [...]) äriühingu TLC Holding OÜ kaudu.

O.T.S. ja Rootsi kodanik K.A.F.G. (isikukood [...]) omavad Eestis läbi Rootsis registreeritud ühise ettevõtja Midsand Baltic AB (registrikood 556880-6565) osalust (66,8%) äriühingus Global Estates Partners OÜ (registrikood 11446791), kus 33,2% osalusest kuulub OÜ-le CRANFELD INVEST (registrikood 11015909), mis kuulub 100% T.L.-le. Global Estates Partners OÜ põhitegevuseks on kinnisvara arendamine ja haldus. Global Estates Partners OÜ omab valitsevat mõju äriühingu Saar Estates OÜ üle, millel majandustegevust ei toimu. Samuti omab Global Estates Partners OÜ 50%-list osalust kinnisvara valdkonnas tegutsevates äriühingus Kesk Estates OÜ ja 33,3%-list osalust äriühingus Comed Baltic OÜ.

T.L. valitseva mõju all oleval äriühingul OÜ CRANFELD INVEST on veel tütarettevõtjaid<sup>1</sup>, kelle tegevused ei seonu kõnesoleva koondumisega.

KT Holding OÜ valitseva mõju alla kuuluvad alljärgnevad kontsernid ja ettevõtjad:

- Pharma Holding OÜ, mille peamiseks tegevuseks on kontserni juhtimine ja ettevõtjate vahelise koostöö koordineerimine erinevates valdkondades. Pharma Holding OÜ tegeleb intellektuaalse omandi arendamise ja selle müügiga. Kontsern omab 2012. aastal apteegiturule tulnud „Südameapteek“ kaubamärki ja kontseptsiooni, tegeleb selle arendusega ning müüb apteekidele kaubamärgi frantsiisi. Pharma Holding OÜ valitseva mõju alla kuuluvad:
  - ELP Logistics OÜ (75%), mille põhitegevuseks on logistika teenuste osutamine.
  - Medhouse OÜ (70%), mille põhitegevuseks on kinnisvarahaldus, kuid majandustegevust äriühingus ei toimu.
- Confido Healthcare Group OÜ kontsern tegutseb alljärgnevate ettevõtjate kaudu:
  - OÜ Arstikeskus Confido - põhitegevuseks on eriarsti- ja õendusabi osutamine, tervisekindlustuse ja töötervishoiu teenused.
  - Aktsiaselts KORDAMED - põhitegevuseks on eriarstiabi osutamine, sh sõltuvus- ja võõrutusraviteenused.
  - MEDCO PARTNERS OSAÜHING – põhitegevuseks on esteetilise- ja lasermeditsiini valdkonnas meditsiiniliste- ja kosmeetikateenuste osutamine ning vähesel määral kosmeetiliste- ja hooldusvahendite müük.
  - Nordic Imaging OÜ – põhitegevuseks on diagnostiliste uuringute (radioloogiliste teenuste) osutamine.
  - Osühing Perearsti Nõuandeliin – põhitegevuseks perearsti nõuandetelefoni teenuste osutamine koostöös Haigekassaga.
  - MedID OÜ - asutatud 23.09.2019, majandustegevust ei ole alustatud.
- Fairfood OÜ, mille põhitegevuseks on tervislike toodete hulгимүүк. Fairfood OÜ-l on tütarettevõtja Fairfood Baltic OÜ, põhitegevuseks on naturaalsete smuutide hulгимүүк Lätis ja Leedus, kuid majandustegevust 2019. aastal ei toimunud.
- OÜ Medpharma on KT Holding OÜ poolt omandatud 11.08.2020 ning selle põhitegevusalaks on äriregistri andmete kohaselt ravimite ja muude apteegikaupade hulгимүүк. Äriühingu majandusaasta aruannete kohaselt ei ole viimastel aastatel aktiivset majandustegevust toimunud.

---

<sup>1</sup> Ettevõtjate nimekiri on esitatud koondumise teates.

**AS Põhja-Eesti Taastusravikeskus** on Eestis registreeritud äriühing, kelle põhitegevusalaks on haiglaraviteenus. Äriregistri kohaselt on ettevõtja aktsionäriks DMN Invest OÜ (registrikood 11561492). Omandatava ettevõtja osa äritegevuseks on töövõime hindamise teenuse osutamine Eesti Töötukassaga sõlmitud töövõtulepingute alusel.

## **Õiguslik hinnang**

### **3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine**

KonkS § 21 lõike 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

KonkS § 24 lõike 7 kohaselt, kui eelneva kahe aasta jooksul on üks ja sama ettevõtja või samasse kontserni kuuluv ettevõtja omandanud valitseva mõju ettevõtjate üle, kes tegutsevad Eestis ühes ja samas majandusharus, peab selle ettevõtja käive, kelle üle omandatakse valitsev mõju, sisaldama ka nende ettevõtjate käivet, kelle üle on valitsev mõju omandatud koondumisele eelneva kahe aasta jooksul.

KT Holding OÜ on eelneva kahe aasta jooksul omandanud valitseva mõju äriühingu Confido Healthcare Group OÜ üle<sup>2</sup>, mis tegeleb tervishoiuteenuste osutamisega. Seega lähtudes KonkS § 24 lg 7 sätestatud täiendavast käibekriteeriumist, ületavad koondumise osaliste käibed KonkS § 21 lg 1 sätestatud käibemäärasid ning koondumine kuulub kontrollimisele.

### **3.2 Kaubaturud**

KonkS § 3 lõike 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 Koondumise teate esitamise juhendi (edaspidi juhend) § 8 lõike 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15% ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25%, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Koondumise teate kohaselt pakub omandaja OÜ Arstikeskus Confido laias valikus erinevaid tervishoiu- ja terviseteenuseid, kuid ei paku töövõime hindamise teenust. Omandatav AS Põhja-Eesti Taastusravikeskus ettevõtja osa tegeleb vaid töövõime hindamise teenuste osutamisega. Seega puudub koondumise osaliste vahel horisontaalne kattuvus. Koondumise teate esitaja kohaselt ei ole koondumise osaliste tegevuste vahel ka vertikaalset seost, vaid tegemist on muul viisil seotud turgudega.

---

<sup>2</sup> Konkurentsiameti 16.06.2020 otsus nr 5-5/2020-015

Koondumise teate kohaselt hindab töövõimet ekspertiisarvamuste alusel alates 1. jaanuarist 2017 Eesti Töötukassa, kes teeb seda lepingupartnerite kaudu. Kaubaturg on riiklikult korraldatud ja teenusepakkujaid on piiratud valik, kes selguvad hankemenetluse tulemusena ning kellega sõlmitakse töövõtulepingud. Ilma töötukassa lepingupartneriks olemata teenust osutada ei ole võimalik, st avalik sektor on ainus tellija. Lepingute kehtivus on 3 aastat. Koondumise teate kohaselt füüsiline isik saab teenust seaduses ette nähtud intervalliga või teenuse kasutamise vajadust tingiva intsidendi tulemusel (nt tööõnnetus). Füüsiline isik endale ise teenusepakkujat ega ekspertarsti valida ei saa, vaid kogu protsess toimub töötukassa infosüsteemi REDIS vahendusel. Isik esitab töövõime taotluse Eesti Töötukassale. Taotlused jagatakse juhuvalikul laiali kõikide töötukassa lepingupartnerite vahel, kes omakorda jagavad töö sisemiselt laiali oma ekspertide vahel. Taotluse põhjal hindab töövõimet ekspertarst, kes tegutseb töötukassa töövõime hindamise lepingupartneriks oleva tervishoiuteenuse osutaja juures.

AS Põhja-Eesti Taastusravikeskus osutab teenuseid kõigis Eesti maakondades. Koondumise teate esitaja hinnangul hõlmab antud juhul turu geograafiline ulatus kogu Eestit, arvestades ettevõtja tegevuse ulatust.

Eesti Töötukassa 2020. majandusaasta aruande kohaselt on Eestis kokku töövõime hindamise kulud 2,9 miljonit eurot<sup>3</sup>. AS Põhja-Eesti Taastusravikeskus ettevõtja osa üle-eestiline müügitulu kõnealuse teenuse osutamisel oli 2020.a [...] miljonit eurot, mis moodustab ligikaudu [30-40] % asjaomasest kaubaturust. Koondumise teate kohaselt oli aastatel 2018-2020 AS Põhja-Eesti Taastusravikeskuse ettevõttel teenuse osutamise lepinguid ligikaudu [...] aastiga, kellest mitte ühegi osakaal ei ole märkimisväärselt teistest erinev. Ekspertarstid peavad omama vastavat kvalifikatsiooni. Aastatel 2018-2020 oli AS Põhja-Eesti Taastusravikeskus ettevõtja osa ainsaks kliendiks (tellijaks) Eesti Töötukassa. OÜ Arstikeskus Confido ei ole tegev töövõime hindamise kaubaturul.

Kuivõrd käesoleva koondumisega ei teki horisontaalseid kattuvusi ega vertikaalseid seoseid, siis koondumine ei mõjuta oluliselt konkurentsiolukorda töövõime hindamise kaubaturul Eestis. Seega ei ole kaubaturu ja selle geograafilise ulatuse täpne piiritlemine antud koondumise puhul vajalik.

### **3.3 Hinnang koondumisele**

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Koondumiste osaliste tegevustes tööhõive hindamise teenuste osutamisel horisontaalne kattuvus puudub, kuna vaid üks koondumise osalistest tegeleb töövõime hindamise teenuste

---

<sup>3</sup> [https://www.tootukassa.ee/sites/tootukassa.ee/files/tootukassa\\_aastaruanne\\_2020.pdf](https://www.tootukassa.ee/sites/tootukassa.ee/files/tootukassa_aastaruanne_2020.pdf)

osutamiseks. Lisaks on töövõime hindamise valdkond riiklikult reguleeritud ja töövõime hindamise teenuse ainsaks tellijaks on Eesti Töötukassa.

Töövõime hindamise teenusega tegelevad veel mitmed ettevõtjad, suuremate konkurentidena võib nimetada Qvalitas Arstikeskus AS, Kivimäe Perearstikeskus OÜ, Tartu Arstiabi Keskus OÜ, sihtasutus Tartu Ülikooli Kliinikum. Lisaks veel ka Medicum Perearstikeskus AS ja Dorpat Tervis OÜ<sup>4</sup>.

Eelnevat arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et käesoleva koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Samuti ei tekita ega tugevda käesolev koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lõikest 1 punktist 1 otsustab Konkurentsiamet

**anda loa OÜ Arstikeskus Confido ja AS Põhja-Eesti Taastusravikeskus ettevõtja osa koondumisele.**

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lõike 6<sup>1</sup> kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Kristel Rõõmusaar  
Konkurentsiameti juhataja – peadirektori asetäitja

Konkurentsiameti 21.12.2021 otsuse nr 5-5/2021-073 ära kiri on samane originaaliga.  
Ära kirjast on välja jäetud ärisaladused ja isikuandmed, vastavad kohad on tekstis tähistatud nurksulgudega.  
*/Anneli Laurits/ 30.12.2021*

---

<sup>4</sup> Eesti Töötukassa sotsiaal- ja eriteenuste menetluses „Töövõime hindamise eksperdiarvamuste tellimine tervishoiuteenuse osutajalt“ (viitenumber 236751) <https://riigihanked.riik.ee/rhr-web/#/procurement/3231212/contracts>