



OTSUS

27.07.2022 nr 5-5/2022-048

Koondumisele nr 33/2022 Osühing Perearsti Nõuandeliin / sihtasutus Tallinna Lastehaigla Toetusfond ettevõtja osa loa andmine**1. Koondumine**

11.07.2022 esitas äriühingu Osühing Perearsti Nõuandeliin (registrikood 11053086) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid Osühing Perearsti Nõuandeliin ja sihtasutus Tallinna Lastehaigla Toetusfond (registrikood 90000647) 08.07.2022 ettevõtte müügilepingu. Ettevõtte müügilepingu kohaselt omandab Osühing Perearsti Nõuandeliin sihtasutuse Tallinna Lastehaigla Toetusfond ettevõtte, mis tegeleb lühinumbri vahendusel (telefoni teel) lastearstide tervisenõustamise teenuse osutamisega ning mille koosseisu kuulub numbriluba lühinumbri 1599 kasutamiseks ning registreerimata tunnuslause „Lastearst kuuleb“. Seega koondumise järgselt kuulub sihtasutuse Tallinna Lastehaigla Toetusfond ettevõtte koondumise teate esitanud äriühingu Osühing Perearsti Nõuandeliin valitseva mõju alla konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lõike 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lõike 1 punktis 2 sätestatud viisil ning ettevõtja osa omandamisega KonkS § 19 lõike 3 tähenduses.

Konkurentsiamet avaldas 11.07.2022 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse

Seega on käesoleva koondumise osalisteks Osühing Perearsti Nõuandeliin ja sihtasutus Tallinna Lastehaigla Toetusfond.

Osühing Perearsti Nõuandeliin on Eestis registreeritud äriühing, mille üle omab valitsevat mõju Confido Healthcare Group OÜ, mis omakorda kuulub valdusühingu KT Holding OÜ valitseva mõju alla. KT Holding OÜ üle omab valitsevat mõju Rootsis registreeritud valdusettevõtja PHARMASWED AB (Rootsi registrikood SE-556963-0337), mille üle omavad ühiselt valitsevat mõju füüsilised isikud (kumbki 50% osalusest) O.T.S. (isikukood [...], Rootsi) äriühingu Hence Holding AB kaudu ja T.L. (isikukood [...]) äriühingu TLC Holding OÜ kaudu.

O.T.S. ja Rootsi kodanik K.A.F.G. (isikukood [...]) omavad Eestis läbi Rootsis registreeritud ühise ettevõtja Midsand Baltic AB (registrikood 556880-6565) osalust

(66,8%) äriühingus Global Estates Partners OÜ (registrikood 11446791), kus 33,2% osalusest kuulub OÜ-le CRANFELD INVEST (registrikood 11015909), mis kuulub 100% T.L.. Global Estates Partners OÜ põhitegevuseks on kinnisvara arendamine ja haldus. Global Estates Partners OÜ ja Svergest OÜ (OÜ CRANFELD INVEST tütarühing) omavad kumbki 50%-list osalust kinnisvara valdkonnas tegutsevas äriühingus Kesk Estates OÜ.

T.L. valitseva mõju all oleval äriühingul OÜ CRANFELD INVEST on alljärgnevad tütaretevõtjad:

- Renalis OÜ, Medbook OÜ, Medic Partners OÜ, kus majandustegevust 2021. aastal ei toimunud.
- Immobiiliare OÜ, mis tegeleb äriühingute 50% United Managers OÜ, Christal Investments OÜ, Töökoja Linnak OÜ, VLEstates OÜ, Töökoja Projekt OÜ kaudu finantsteenuste osutamisega ja kinnisvara arendamisega ning äriühingu OÜ Kungla 40 (asutatud 13.04.2022) kaudu enda või renditud kinnisvara üürileandmise ja käitusega.
- FairFood Deli OÜ, mis tegeleb tervist toetava toidu müügi ja tootmisega.
- BrandCaller OÜ, mis tegeleb programmeerimisalase tegevusega (majandustegevus käivitamisel).
- Svergest OÜ, mis tegeleb kinnisvara valdkonnas.
- HeaLab OÜ, asutatud 24.05.2022, tegevusala - arvutialased konsultatsioonid.

KT Holding OÜ valitseva mõju alla kuuluvad alljärgnevad kontsernid ja ettevõtjad:

- Confido Healthcare Group OÜ kontsern tegutseb alljärgnevate ettevõtjate kaudu:
 - AS Arstikeskus Confido põhitegevuseks on eriarsti- ja õendusabi osutamine, tervisekindlustuse ja töötervishoiu teenused.
 - Osühing KORDAMED - põhitegevuseks on eriarstiabi osutamine, sh sõltuvus- ja võõrutusraviteenused.
 - MEDCO PARTNERS OSAÜHING – põhitegevuseks on esteetilise- ja lasermeditsiini valdkonnas meditsiiniliste- ja kosmeetikateenuste osutamine ning vähesel määral kosmeetiliste- ja hooldusvahendite müük.
 - Nordic Imaging OÜ – põhitegevuseks on diagnostiliste uuringute (radioloogiliste teenuste) osutamine.
 - Osühing Perearsti Nõuandeliin – põhitegevuseks perearsti nõuandetelefoni teenuste osutamine koostöös Haigekassaga.
 - MedID OÜ - majandustegevust ei ole alustatud.
 - Confido Esteetika OÜ – põhitegevuseks on eriarstiabi osutamine.
 - Confido Kindlustusagent OÜ – põhitegevuseks on kindlustusagentide ja -vahendajate tegevus.
 - Confido Innovations OÜ – põhitegevuseks on äritegevust abistavad tegevused.
 - Confido Clinic OÜ – põhitegevuseks on äritegevust abistavad tegevused.
 - Aktsiaselts Ortopeedia Arstid – põhitegevuseks on ortopeediliste teenuste osutamine.
 - AS Tamme Erakliinik - põhitegevuseks on eriarstiabi teenuste osutamine ja õendus- ja ämmaemandusabi teenused.
- ELP Logistics OÜ, mille põhitegevuseks on logistikateenuste osutamine.

- Fairfood OÜ, mille põhitegevuseks on tervislike toodete hulgemüük. Fairfood OÜ-l on tütarettevõtja Fairfood Baltic OÜ, mille põhitegevuseks on naturaalsete smuutide hulgemüük Lätis ja Leedus.
- OÜ Medpharma, mille põhitegevuseks on äriregistri andmete kohaselt ravimite ja muude apteegikaupade hulgemüük. Äriühingu majandusaasta aruannete kohaselt ei ole viimastel aastatel aktiivset majandustegevust toimunud.
- Paatsalu Põllud OÜ, mille põhitegevuseks on põllumajandussaaduste tootmine, töötlemine ja müük. Äriühingu majandusaasta aruannete kohaselt ei ole viimasel aastatel aktiivset majandustegevust toimunud.

Sihtasutus Tallinna Lastehaigla Toetusfond on heategevusfond, mille eesmärk on haigete laste ning nende perede abistamine. Ettevõtte ehk omandatav ettevõtja osa (lühinumber „Lastearst aitab“ 1599) kuulub koondumise eelselt sihtasutusele Tallinna Lastehaigla Toetusfond, kes opereerib numbri kasutust ning selle kaudu osutatavat teenust. Koondumise järgselt kuulub ettevõtja osa äriühingule Osäühing Perearsti Nõuandeliin, mis võtab kasutusse ka registreerimata intellektuaalse vara, tunnuslause „Lastearst kuuleb“.

3. Õiguslik hinnang

3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

KonkS § 24 lõike 7 kohaselt, kui eelneva kahe aasta jooksul on üks ja sama ettevõtja või samasse kontserni kuuluv ettevõtja omandanud valitseva mõju ettevõtjate üle, kes tegutsevad Eestis ühes ja samas majandusharus, peab selle ettevõtja käive, kelle üle omandatakse valitsev mõju, sisaldama ka nende ettevõtjate käivet, kelle üle on valitsev mõju omandatud koondumisele eelneva kahe aasta jooksul.

Osäühingu Perearsti Nõuandeliin emasettevõtja Confido Healthcare Group OÜ on eelneva kahe aasta jooksul omandanud valitseva mõju mitme äriühingu üle¹, mis tegelevad tervishoiuteenuste osutamisega. Seega lähtudes KonkS § 24 lg 7 sätestatud täiendavast käibekriteeriumist, ületavad koondumise osaliste käibed KonkS § 21 lg 1 sätestatud käibemäärasid ning koondumine kuulub kontrollimisele.

¹ Konkurentsiameti 21.12.2021 otsus nr 5-5/2021-073

(https://www.konkurentsiamet.ee/sites/default/files/Koondumised/50-2021_arakiri_21.12.2021_otsus_5-5-2021-073.pdf);

Konkurentsiameti 14.04.2022 otsus nr 5-5/2022-017

(https://www.konkurentsiamet.ee/sites/default/files/Koondumised/10-2022_arakiri_14.04.2022_otsus_5-5-2022-017.pdf);

Konkurentsiameti 27.05.2022 otsus nr 5-5/2022-026

(https://www.konkurentsiamet.ee/sites/default/files/Koondumised/17-2022_arakiri_27.05.2022_otsus_5-5-2022-026.pdf).

3.2 Kaubaturud

KonKS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 Koondumise teate esitamise juhendi (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lg 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Koondumise teate kohaselt tegeleb üks koondumise osaline – Osaühing Perearsti Nõuandeliin (valitseva mõju omandaja), tema emaettevõtja Confido Healthcare Group OÜ ja samasse kontserni kuuluvad ettevõtjad põhiliselt tervishoiu-, töötervishoiu- ja sõltuvusravi teenuste ning diagnostiliste uuringute pakkumisega. Confido Healthcare Group OÜ kontserni tervishoiuteenuste sisuks on eriarsti- ja õendusabi osutamine. Confido Healthcare Group OÜ osutab ka lühinumbri 1220 vahendusel perearsti kaugnõustamisteenust (vastav Haigekassa leping kehtib kuni 31.12.2024²) ja numbri 1500 vahendusel tasulist arsti kaugnõustamisteenust.

Ettevõtja osa, mille üle Osaühing Perearsti Nõuandeliin omandab valitseva mõju, põhitegevuseks on nõuandetelefoni „Lastearst kuuleb“ 1599 vahendusel lastearstide tervisenõustamise teenuste osutamine. Osutatav teenus on oma olemuselt lastearstide tasuline kaugnõustamine.

Tervishoiuteenuste korraldamise seaduse (ThtKS) § 20 lg 1 kohaselt on eriarstiabi ambulatoorne või statsionaarne tervishoiuteenus, mida osutavad eriarst või hambaarst ja temaga koos töötavad tervishoiutöötajad. ThtKS § 21 lg 1 kohaselt võib haiglavälist eriarstiabi osutada sellekohase tegevusloaga äriühing, füüsilisest isikust ettevõtja või sihtasutus. Eriarstiabi jaguneb kolmeks – ambulatoorne, päeva- ja statsionaarne ravi. Lisaks on võimalik eristada kontaktvastuvõttu (teenuse osutamine viisil, kus patsient ja tervishoiutöötaja puutuvad kokku vahetult) ja tervishoiuteenuse osutamist info- ja kommunikatsioonitehnoloogia (IKT) vahendite kaudu, st arsti ja patsiendi vahelist suhtlust distantsilt (telefonikõne, videokõne, veebivestluse abil). Kaugvastuvõtt on ambulatoorse arstiabi osutamise viis, mis teenuse sisu poolest vastab tavavastuvõtule³.

Eeltoodust tulenevalt tekib koondumise osaliste äritegevuste vahel horisontaalne kattuvus tervishoiuteenuste osutamisel, täpsemalt tasuliste eriarstiabiteenuste osutamisel ning selle alamsegmentis - lastearstiabiteenuste osutamisel, sh kaugnõustamise teel.

² https://www.haigekassa.ee/sites/default/files/RRL/1220_leping_2022.pdf

³ <https://www.haigekassa.ee/blogi/kaugvastuvott-eriarstiabis>

Koondumise osalised osutavad põhiliselt tasulisi tervishoiuteenuseid, mille eest maksavad patsiendid ise ning väga vähesel määral tasustatakse nende poolt osutatavatest tervishoiuteenustest Haigekassa kaudu.

Kuigi kõik tervishoiuteenused ei ole patsiendi seisukohast omavahel asendatavad, pakuvad koondumise osalised ja nende olulisemad konkurendid paljusid erinevaid tervishoiuteenuseid. Arvestades, et koondumine ei mõjuta oluliselt konkurentsiolukorda ei laiema (kõik tervishoiuteenused) ega kitsama (nt tasulised eriarstiabi teenused ning selle alamsegment - lastearstiabi teenused, sh kaugnõustamisteenused) kaubaturu määratluse korral, ei ole antud koondumise hindamisel kaubaturgude ning nende geograafiliste ulatuste täpne piiritlemine vajalik.

3.3 Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Kuna täpsed andmed eriarstiabi teenuste osutamise kaubaturu kogumahu kohta ei ole avalikult kättesaadavad, aktsepteerib Konkurentsiamet antud juhul koondumise teate esitaja esitatud andmeid, hinnangut ja selgitusi, et koondumise osaliste osatähtsus eriarstiabi teenuste osutamise kaubaturul, sh ka kitsamas segmendis – lastearstiabi teenused kaugnõustamise teel, moodustab vähem kui 15%.

Eriarstiabi teenuste osutamise kaubaturul tegutseb veel mitmeid ettevõtjaid, kes osutavad koondumise osalistele konkurentsivõrre eriarstiabi teenuste osas, näiteks on koondumise osaliste suurimateks konkurentideks AS Medicum, Qvalitas Arstikeskus AS, Aktsiaselts Fertilitas. Eriarstiabi teenuste osutamise kaubaturul tegutsevad ka Eesti suurhaiglad – Põhja-Eesti Regionaalhaigla, Ida-Tallinna Keskhaigla, Lääne-Tallinna Keskhaigla ja Tartu Ülikooli Kliinikum.

Konkurentsiamet on seisukohal, et käesolev koondumine ei mõjuta märkimisväärselt konkurentsivõrre Eestis ühelgi kaubaturul, kus koondumise osalised tegutsevad ning koondumise tulemusena ei muutu oluliselt konkurentsivõrre ega kaubaturgude struktuur. Koondumine ei tekita ega tugevda turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

anda loa Osühingu Perearsti Nõuandeliin ja sihtasutuse Tallinna Lastehaigla Toetusfond ettevõtja osa koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6¹ kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

/allkirjastatud digitaalselt/

Külliki Lugenberg
Koondumiste kontrolli osakonna juhataja

Konkurentsiameti 27.07.2022 otsuse nr 5-5/2022-048 ära kiri on samane originaaliga. Ära kirjast on välja jäetud ärisaladused, vastavad kohad on tekstis tähistatud nurksulgudega.

/Svetlana Ljutova/ 27.07.2022