



OTSUS

28.12.2020 nr 5-5/2020-047

Koondumisele nr 32/2020 OÜ Tõrvatilk / Osaühing Pigipada loa andmine**1. Koondumine**

08.12.2020 esitas OÜ Tõrvatilk (registrikood 10846962) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid AS Tariston (registrikood 10887843) ja OÜ Tõrvatilk 08.12.2020 osa müügilepingu. Lepingu kohaselt võõrandab AS Tariston äriühingule OÜ Tõrvatilk äriühingu Osaühing Pigipada (registrikood 11930498) 49% osakapitalist. OÜ Tõrvatilk omas juba koondumise eelselt 51% äriühingu Osaühing Pigipada osakapitalist ning vastavalt põhikirjale omasid äriühingu Osaühing Pigipada üle ühiselt valitsevat mõju AS Tariston ja OÜ Tõrvatilk. OÜ Tõrvatilk omandades juurde 49%, suurendab oma osalust äriühingus Osaühing Pigipada kuni 100%.

Tehingu tulemusena kuulub Osaühing Pigipada koondumise teate esitanud äriühingu OÜ Tõrvatilk valitseva mõju alla konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 08.12.2020 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 kohaselt on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 kohaselt on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on käesoleva koondumise osalisteks OÜ Tõrvatilk ja Osaühing Pigipada.

OÜ Tõrvatilk on valdusettevõtja, kes kuulub osaühingu Üle valitseva mõju alla. Osaühing Üle peamisteks tegevusteks on teedehitus, -remont ja -hooldus, liikluskorraldusvahendite müük, graniitkillustiku müük ning teehoiu tehnika rent. Osaühingu Üle valitseva mõju alla kuuluvad veel Altos Teed OÜ (teedehitus, -remont ja -hooldus ning asfaltbetooni tootmine); Lääne Teed OÜ (teedehitus, -remont ja -hooldus ning haljastusmaterjalide müük) ning Lääne Teed Kommerts OÜ (teedehitus, -remont ja -hooldus ning masinate rent). Osaühing Üle kuulub võrdsetes osades (50% ja 50%) valdusettevõtjatele OÜ Postinvest ja osaühing Krausor. OÜ Postinvest kuulub omakorda füüsilisele isikule P.P. (isikukood [...]) ning osaühing Krausor füüsilisele isikule M.J. (isikukood [...]). OÜ Tõrvatilk valitseva mõju alla kuulub Rootsisis registreeritud ettevõtja Road Maintenance Solutions AB, mille põhitegevuseks on teedehitus.

Osaühing Pigipada on Eestis registreeritud äriühing ning kuulub koondumise eelselt AS Tariston ja OÜ Tõrvatilk ühise valitseva mõju alla. Osaühing Pigipada on tootmisettevõtja, kes on spetsialiseerunud teedeehituses ning -remondis kasutatavate bituumenite, bituumenemulsioonide ja polümeersete bituumenite tootmisele ja hulgimüügile. Osaühing Pigipada toodangut kasutatakse põhiliselt teede pindamistöodel, mössisegude tootmisel, asfalteerimisel (sh asfaldisegude tootmisel), teekatte aukude remontimisel ja teekatte aluste stabiliseerimisel. Osaühing Pigipada opereerib ka laborit, mille abil tagatakse tootmisprotsessi kvaliteeti ning tegeletakse tootearendusega. Osaühing Pigipada opereerib kahte tehas: Paide tehas (Mäo tee 1, 72758 Sillaotsa küla, Paide vald, Järvamaa), millele on väljastatud katioonsete bituumenemulsioonide, polümeersete bituumenite ja teebituumenite tootmisohje sertifikaadid ning Tsirguliina tehas (Tehnika 1, 68316 Tsirguliina, Tõlliste vald, Valgamaa), millele on väljastatud bituumenemulsioonide tootmisohje sertifikaat kooskõlas ehitustööde määrusega. Osaühing Pigipada müüb tooteid peamiselt Eestis, Lätis ja Soomes.

3. Õiguslik hinnang

3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine

KonKS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste koondumise teate esitamisele eelnenud majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub nimetatud koondumine KonKS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

3.2 Kaubaturud

KonKS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 Koondumise teate esitamise juhendi (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Koondumise teate kohaselt tegeleb koondumise osaline OÜ Tõrvatilk ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjad erinevatel kaubaturgudel, millest ükski ei ole sama kaubaturg,

kus tegeleb teine koondumise osaline Osäühing Pigipada. Seega ei esine koondumise osaliste tegevustes horisontaalseid kattuvusi.

Osäühing Pigipada tegeleb bituumeni, bituumenemulsioonide ja polümeersete bituumenite tootmise ja hulгимүүгига ning osäühing Üle (koondumise osalise OÜ Tõrvatilk emattevõtja) ja tema valitseva mõju all olevad ettevõtjad tegelevad teede ehitusega, teede remondiga ja teistel tegevusaladel (sh asfaldibetooni tootmine), kus kasutatakse sisendiks erinevaid bituumeneid. Seega tekib koondumise osaliste tegevustes vertikaalne seos.

Hinnates koondumise osaliste üheksa suurema konkurendi 2019. aasta majandusaasta aruannetest tulenevaid näitajaid teede ehituse ja remondi valdkonnas Eestis, hindab Konkurentsiamet osäühingu Üle ja tema valitseva mõju all olevate ettevõtjate turuosa vastavas valdkonnas väiksemaks kui 10%.

Võttes aluseks Eesti Asfaldiliidu¹ poolt avaldatud andmed, kasutati Eestis teede ehitusel ja teede remondil bituumenit, bituumenemulsiooni ja polümeerist bituumenit 2019. aastal 112 534 tonni. Äriühingu Osäühing Pigipada osakaal moodustab sellest [10-20]%

Kuna Osäühing Pigipada kuulus juba koondumise eelselt OÜ Tõrvatilk ühise valitseva mõju alla ning nii osäühingu Üle kontserni osatähtsus teede ehituse ja teede remondi kaubaturul kui ka äriühingu Osäühing Pigipada osatähtsus bituumeni, bituumenemulsiooni ja polümeerist bituumeni kaubaturul moodustab alla 25%, ei ole antud juhul tegemist vertikaalselt mõjutatud kaubaturgudega juhendi § 8 lg 3 punkti 2 tähenduses.

Kuna käesoleva koondumise tulemusel ei teki horisontaalselt ega vertikaalselt mõjutatud kaubaturgusid juhendi tähenduses, ei ole kaubaturgude ning nende geograafiliste ulatuste täpne piiritlemine vajalik.

3.3 Hinnang koondumisele

KonKS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonKS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevatele ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Käesoleva koondumisega ei toimu koondumist seni omavahel konkureerinud ettevõtjate vahel, vaid toimub muutus äriühingu Osäühing Pigipada valitseva mõju struktuuris. Koondumise tulemusel muutub äriühingu Osäühing Pigipada valitseva mõju struktuur selliselt, et osäühingu osakapital, mis enne tehingut jagunes kahe osaniku vahel (AS Tariston 49% ja OÜ Tõrvatilk 51%), kuulub koondumise järgselt ühele endisele osanikule, ehk 100% äriühingu Osäühing Pigipada osakapitalist kuulub koondumise järgselt äriühingule OÜ Tõrvatilk. Koondumise tulemusel muutub ühine valitsev mõju äriühingu Osäühing Pigipada üle ainuvalitsevaks mõjuks.

¹ <https://www.asfaldiliit.ee/file.php?feID=51a8abe0bea691fc07845724cf78a2a4>

Muutusega äriühingu Osaühing Pigipada valitseva mõju struktuuris ei muutu koondumise osaliste turuosad ega nende seisund kaubaturgudel.

Eeltoodut arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et käesoleva koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Samuti ei tekita ega tugevda käesoleva koondumise turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

anda loa OÜ Tõrvatilk ja Osaühing Pigipada koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6¹ kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

/allkirjastatud digitaalselt/

Märt Ots
Peadirektor

*Konkurentsiameti 28.12.2020 otsuse nr 5-5/2020-047
ärakiri on samane originaaliga. Ärakirjast on välja jäetud
ärisaladused, vastavad kohad on tekstis tähistatud
nurksulgudega.*

/Svetlana Ljutova/ 04.01.2021