



OTSUS

14.01.2021 nr 5-5/2021-004

Koondumisele nr 31/2020 Verston Holding OÜ / Aktsiaselts Eesti Teed loa andmine

1. Koondumine

07.12.2020 esitas äriühingu Verston Holding OÜ (registrikood 14193422) seaduslik esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid Eesti Vabariigi nimel Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ja äriühing Verston Holding OÜ 30.11.2020 Aktsiaseltsi Eesti Teed (registrikood 12249762) aktsiate ostu-müügilepingu. Ostu-müügilepingu kohaselt omandab Verston Holding OÜ tehingu tulemusena 100% Aktsiaseltsi Eesti Teed aktsiakapitalist. Tehingu tulemusena kuulub Aktsiaselts Eesti Teed koondumise teate esitanud Verston Holding OÜ valitseva mõju alla konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 08.12.2020 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on käesoleva koondumise osalisteks Verston Holding OÜ ja Aktsiaselts Eesti Teed.

Verston Holding OÜ on Eestis registreeritud valdusettevõtja. Verston Holding OÜ osanikeks on füüsilised isikud E.S. (isikukood [...]) ja V.V. (isikukood [...]), kes omavad võrdsetes osades kummalgi 45% osakapitalist ning R.K. (isikukood [...]), kes omab 10% osakapitalist. Vastavalt põhikirjale omavad Verston Holding OÜ üle ühiselt valitsevat mõju E.S. ja V.V.. Verston Holding OÜ-l on kaks tütarettevõtjat, OÜ Verston Ehitus ja OÜ Haart Ehitus. OÜ Verston Ehitus on teedehitusettevõtja, kes tegeleb erinevate taristuobjektide ehitamise ja remondiga. OÜ Haart Ehitus tegevuseks on ehituste peatöövõtt ning peamiselt tööstus-, laohoonete ja ühiskondlike hoonete ehitus (üldehitus- ja viimistlustööd).

Aktsiaselts Eesti Teed kuulub Eesti Vabariigile. Aktsiaseltsi Eesti Teed peamiseks tegevuseks on teede ehitamise, remondi ja hooldamisega seotud teenuste osutamine Eestis, peamiselt kohalikel maanteedel. Lisaks omab Aktsiaselts Eesti Teed mitmeid teede ehituses

kasutatava täitematerjali (liiva-, kruusa- ja killustiku) kaevandusi, millest saadavat täitematerjali kasutab koondumise osaline nii oma tarbeks kui ka müügiks teistele turuosalistele. Aktsiaselts Eesti Teed tegeleb lisaks põhitegevusele veel rasketehnika hoolduse ja remondiga, osutab teedemasinate teenuseid, tegeleb ruumide ja parkimiskohtade rendile andmisega.

3. Õiguslik hinnang

3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste koondumise teate esitamisele eelnenud majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub nimetatud koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

3.2 Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 Koondumise teate esitamise juhendi (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Koondumise osaliste tegevus kattub teehoiu valdkonnas. Teehoiu valdkonna äritegevused jagunevad tinglikult kaheks tegevussuunaks - teedevõrgu arendamine (teede ehitus) ja teede säilitamine (teede hooldamine ja teede remont). Aktsiaselts Eesti Teed tegeleb riigi- ja kohalike maanteede korrashoiu ja säilitusremondiga ning teehooldetöödega (nii suvi- kui talihoole). Verston Holding OÜ tütarettevõtja OÜ Verston Ehitus tegeleb peamiselt suurte teede (põhiliselt riigimaanteed) ehitusega. Verston Ehitus OÜ ei teosta teehoiutöid (jäätõrje, lumevedu ja tänavate puhastus). Seega kattub koondumise osaliste tegevus teedevõrgu arendamise (ehituse) ja teede säilitamise (remondi) osas.

Toetudes koondumise teates esitatud andmetele ning hinnates koondumise osaliste üheksa suurema konkurendi 2019. aasta majandusaasta aruannetest tulenevaid näitajaid teehoiutööde valdkonnas teede ehituse ja remondi osas Eestis, hindab Konkurentsiamet

Verston Ehitus OÜ ja Aktsiaseltsi Eesti Teed turuosa vastavas valdkonnas väiksemaks kui 15%. Seega ei ole tegemist horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga juhendi tähenduses.

Aktsiaselts Eesti Teed opereerib maavarade kaevandamise karjääre ja seega tegeleb teede ehituses kasutatava täitematerjali (eelkõige liiv ja kruus) kaevandamise, töötlemise ja müügiiga. Verston Ehitus OÜ ei tegele täitematerjali kaevandamisega. Verston Ehitus OÜ tegeleb vähesel määral vastava täitematerjali müügiiga (ainult sellises osas, mis tekib oma teede ehitusest). Müüdavate täitematerjali jääkide kogused on marginaalsed (vähem kui 0,5%), mistõttu, ei käsitle Konkurentsiamet antud menetluses koondumise osaliste täitematerjali müüki horisontaalse kattuvusena. Samas kasutab Verston Ehitus OÜ liiva ja kruusa täitematerjalina teede ehituses, mistõttu tekitab koondumise osaliste tegevuste vahel vertikaalne seos.

Statistikaameti andmetel¹ kaevandati Eestis 2019. aastal liiva 4 825 500 m³ ja kruusa 1 865 900 m³, millest Aktsiaselts Eesti Teed kaevandas ja müüs liiva umbes [...] m³ ja kruusa umbes [...] m³. Seega kujuneb Aktsiaseltsi Eesti Teed turuosaks liiva kaevandamisel ja müügil vähem kui 5% ja kruusa kaevandamisel ja müügil vähem kui 10% ning tegemist ei ole vertikaalselt mõjutatud kaubaturuga juhendi tähenduses.

Kuivõrd käesoleva koondumise puhul ei teki horisontaalselt ega vertikaalselt mõjutatud kaubaturge juhendi tähenduses ning koondumine ei mõjuta oluliselt konkurentsiolekorda ühelgi koondumisega seotud kaubaturul, ei ole kaubaturgude täpne piiritlemine antud koondumise puhul vajalik.

3.3 Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Konkurentsiamet nõustub koondumise teate esitaja seisukohaga, et koondumine ei too endaga kaasa olulist mõju Eesti teede võrgu arendamise (ehituse) ja teede remondi kaubaturule, kuna koondumise osaliste ühine turuosa on alla 15%. Ka koondumise järgselt tegutsevad nimetatud kaubaturul mitmed ettevõtjad, näiteks AS TREV-2 Grupp, AS YIT Eesti, Nordecon AS, aktsiaselts TREF, osühing Üle, Merko Gruppi kuuluv Tallinna Teede Aktsiaselts, Asfaldigrupp OÜ, LEONHARD WEISS VIATER OÜ, RoadWest OÜ jne ning kaubaturul toimib konkurents.

Kuigi koondumise osaliste vahel tekib ka vertikaalne seos teedevõrgu arendamise (ehituse) ja teede remondi ning teede ehituses kasutatava täitematerjali (eelkõige liiv ja kruus) kaevandamise, töötlemise ja müügi vahel, siis tulenevalt koondumise osaliste väiksest

¹ <http://pub.stat.ee> Tabel KK85: Loodusvara kasutamine, https://andmed.stat.ee/et/stat/keskkond_surve-keskkonnaseisundile_uldandmed/KK85/table/tableViewLayout1

osatähtsusest nimetatud kaubaturgudel, ei kahjusta antud koondumine konkurentsiolukorda vertikaalselt seotud kaubaturgudel.

Eeltoodut arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et käesoleva koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Samuti ei tekita ega tugevda käesolev koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

anda loa Verston Holding OÜ ja Aktsiaselts Eesti Teed koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6¹ kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

/allkirjastatud digitaalselt/

Kristel Rõõmusaar
Konkurentsitenistuse juhataja – peadirektori asetäitja

Konkurentsiameti 14.01.2021 otsuse nr 5-5/2021-004 ära kiri on samane originaaliga. Ära kirjast on välja jäetud ärisaladused, vastavad kohad on tekstis tähistatud nurksulgudega.

/Svetlana Ljutova/ 15.01.2021