



OTSUS

11.11.2020 nr 5-5/2020-038

**Koondumisele nr 25/2020 Greencarrier Freight Services Estonia OÜ / Transpoint International (EST) AS ja Transpoint International (FI) Oy osa loa andmine**

**1. Koondumine**

20.10.2020 esitas Greencarrier Freight Services Estonia OÜ (registrikood 10362320) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid Soomes registreeritud äriühing Transpoint International (FI) Oy (registrikood 0856264-9) ja Greencarrier Freight Services Estonia OÜ 19.10.2020 ettevõtte müügilepingu. Ettevõtte müügilepingu kohaselt omandab Greencarrier Freight Services Estonia OÜ tehingu tulemusena 100% Transpoint International (EST) AS-i (registrikood 10101759) aktsiatest ja Transpoint International (FI) Oy ettevõtja osa, mis koosneb Euroopa Liidus ja Türgis kaubaveo maanteetransporditeenuseid osutavast äritegevusest.

Tehingu tulemusena kuuluvad äriühing Transpoint International (EST) AS ja äriühingu Transpoint International (FI) Oy ettevõtja osa koondumise teate esitanud Greencarrier Freight Services Estonia OÜ valitseva mõju alla konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 p 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 21.10.2020 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

**2. Koondumise osalised**

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on käesoleva koondumise osalisteks Greencarrier Freight Services Estonia OÜ, Transpoint International (EST) AS ja Transpoint International (FI) Oy.

Greencarrier Freight Services Estonia OÜ on Eestis registreeritud äriühing, mis kuulub rahvusvahelisse kontserni, mille ematettevõtjaks on Rootsis registreeritud Greencarrier Holding AB. Greencarrier Holding AB (Greencarrier) on üks Põhjamaade suurimaid erasektorile kuuluvaid ülemaailmsete logistikalahenduste pakkumisele spetsialiseerunud kontserne. Greencarrieri kontserni põhitegevused jagunevad alljärgnevalt: 1)

liiniagenditeenuste osutamine; 2) veoste ekspedeerimine; 3) ülemaailmsete transpordi- ja logistikalahenduste pakkumine; 4) veoste mere-, õhu- ja maismaatranspordi, projektipõhiste logistikateenuste ja muude kaubatransporditeenuste osutamine Hecksheri kaubamärgi all. Eestis on Greencarrieri kontsernil kolm tütarettevõtjat:

- Greencarrier Freight Services Estonia OÜ - tegeleb veoste ekspedeerimisega, sh lennu-, konteiner- ja maanteevedude korraldamise ning ladustamis- ja tolliteenuste vahendamisega;
- Greencarrier Liner Agency Estonia OÜ - tegutseb liiniagendina ja esindab Eestis mereveo konteinerliini Evergreen;
- Maritime Transport and Logistics OÜ - puudub aktiivne äritegevus.

Transpoint International (EST) AS on Eestis registreeritud äriühing, mille üle omab valitsevat mõju Transpoint International (FI) Oy, mis on Soome riigile kuuluva logistikakontserni VR Transpoint (VR-Yhtymä Oy) tütarettevõtja. Transpoint International (EST) AS omab oma autoparki ning osutab maanteetranspordi kaubaveoteenuseid, pakkudes koostöös oma partneritega regulaarseid tükikauba, osa- ja täiskoormate vedusid Eestis ja Euroopas. Transpoint International (EST) AS-il on pikaajaline kogemus ohtlike ainete, termokauba, jahutatud ja külmutatud kauba transportimisel. Lisaks maanteetranspordi kaubaveoteenustele pakub Transpoint International (EST) AS ka erinevaid logistikateenuseid ning terminali-, ladustamis- ja tollimaaklerteenuseid. Transpoint International (EST) AS-il on filiaalid Lätis ja Leedus.

Transpoint International (FI) Oy ettevõtja osa äritegevuseks on maanteetranspordi kaubaveoteenuste osutamine Euroopa Liidus ja Türgis.

### **3. Õiguslik hinnang**

#### **3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine**

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste koondumise teate esitamisele eelnenud majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub nimetatud koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

#### **3.2 Kaubaturud**

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 Koondumise teate esitamise juhendi (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud

kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Konkurentsiametile esitatud koondumise teate kohaselt pakuvad koondumise osaline Greencarrier Freight Services Estonia OÜ (omandaja) ja temaga valitseva mõju kaudu seotud Greencarrieri kontserni ettevõtjad Eestis veoste ekspedeerimisteenuseid ja vahendavad liiniagendina mereveo konteinerliini Evergreen mereveoteenuseid. Greencarrier Freight Services Estonia OÜ korraldab seejuures veoste ekspedeerimist nii lennu-, konteiner- kui ka maanteevedude vahendusel, millest suurim osa on maanteevedudel.

Koondumise osalised Transpoint International (EST) AS ja Transpoint International (FI) Oy ettevõtja osa (omandatavad) tegelevad nii rahvusvaheliste kui ka Eesti-siseste maanteetranspordi kaubaveoteenuste osutamisega. Transpoint International (EST) AS pakub ka ekspedeerimisteenuseid.

Seega mõlemad koondumise osalised tegelevad veoste ekspedeerimisteenuste osutamisega Eestis, mistõttu tekib koondumise osaliste äritegevuste vahel horisontaalne kattuvus ekspedeerimisteenuste kaubaturul.

Kuna koondumise osalise Greencarrieri kontsern pakub Eestis ekspedeerimisteenuseid, mis on osa toimuvast kaubaveost ja Transpoint International (EST) AS tegeleb maanteetranspordi kaubaveoteenuste osutamisega, tekib koondumise osaliste äritegevuste vahel vertikaalne seos maanteetranspordi kaubaveoteenuste kaubaturu ja ekspedeerimisteenuste kaubaturu vahel.

Euroopa Komisjon on ekspedeerimisel eristanud (i) rahvusvahelist ja riigisisest ekspedeerimist; (ii) ekspedeerimist mere-, õhu- või maismaatranspordi kaudu ning (iii) ekspress- ja standardteenust tingituna erinevast käitlusest ja hinnastamisest.<sup>1</sup> Samuti on Euroopa Komisjon leidnud, et transporditeenuseid tuleb arvestada eraldiseisva kaubaturuna ekspedeerimisteenustest ja muudest logistikateenustest.<sup>2</sup>

Antud menetluses analüüsib Konkurentsiamet koondumise osaliste turuosasid veoste ekspedeerimisteenuste kaubaturul ning hindab koondumise osaliste positsiooni ja konkurentsiolukorda Eesti territooriumil.

Mõlema kaubaturu geograafiline ulatus on laiem kui Eesti territoorium, kuid täpne määratlus selles osas jääb lahtiseks, kuna see ei muuda hinnangut konkurentsiolukorrale Eestis.

Täpsed andmed veoste ekspedeerimisteenuste mahu kohta ei ole avalikult kättesaadavad, seepärast tuginesid koondumise osalised ekspedeerimisteenuste kaubaturu kogumahu leidmisel AS Creditinfo Eesti poolt ekspedeerimisturu kohta koostatud ülevaatele, mis on

---

<sup>1</sup> Euroopa Komisjoni 07.02.2000 otsus COMP/M.1794 – Deutsche Post/Air Express International, [http://ec.europa.eu/competition/mergers/cases/decisions/m1794\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/competition/mergers/cases/decisions/m1794_en.pdf)

<sup>2</sup> Euroopa Komisjoni 18.03.2008 otsus COMP/M.4786 Deutsche Bahn / Transfesa [https://ec.europa.eu/competition/mergers/cases/decisions/m4786\\_20080318\\_20310\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/competition/mergers/cases/decisions/m4786_20080318_20310_en.pdf)

koostatud valdkonna 99 suurima ettevõtja 2018. aasta majandusaasta aruannete põhjal. Uuemate andmete puudumise tõttu on koondumise teate esitaja hinnanud 2019. aasta turumahu võrdseks 2018. aasta turumahuga. AS Creditinfo Eesti ülevaate kohaselt moodustas ekspedeerimisteenuste kogu kaubaturu maht Eestis 2018. aastal (2019. aastal) [...] miljonit eurot. Koondumise teate esitaja hinnangul moodustas veoste ekspedeerimisteenuste osutamine Eestis maanteetranspordi vahendusel kogu ekspedeerimisteenuste osutamise mahust umbes [...] miljonit eurot.

Greencarrier Freight Services Estonia OÜ veoste ekspedeerimisteenuste käive Eestis 2019. aastal oli 11,7 miljonit eurot (turuosa [0-5%]) ja veoste ekspedeerimisteenuste käive Eestis maanteetranspordi vahendusel oli 8,8 miljonit eurot (turuosa [0-5%]). Teistel Greencarrieri kontserni ettevõtjatel veoste ekspedeerimisteenuste käivet Eestis 2019. aastal ei olnud. Transpoint International (EST) AS-i vastav käive (vastav turuosa) oli 14 miljonit eurot ([0-5%]) ja 14 miljonit eurot ([0-5%]). Seega oli koondumise osaliste ühine turuosa Eestis veoste ekspedeerimisteenuste osutamisel [0-5%] ja veoste ekspedeerimisteenuste osutamisel maanteetranspordi vahendusel [5-10%] ning tegemist ei ole horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga juhendi tähenduses.

Kuivõrd käesoleva koondumise puhul ei teki horisontaalselt ega vertikaalselt mõjutatud kaubaturge juhendi tähenduses ning koondumine ei mõjuta oluliselt konkurentsiolukorda ühelgi koondumisega seotud kaubaturul, ei ole kaubaturgude täpne piiritlemine antud koondumise puhul vajalik.

### **3.3 Hinnang koondumisele**

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Konkurentsiamet nõustub koondumise teate esitaja seisukohaga, et koondumine ei too endaga kaasa olulist mõju Eesti ekspedeerimisteenuste kaubaturule, kuna koondumise osaliste turuosad kogu ekspedeerimisteenuste kaubaturul Eestis on alla 5% kummalgi ja nende ühine turuosa Eestis on samuti alla 5% (või [5-10%], kui vaadata kitsamalt maanteetranspordi vahendusel ekspedeerimisteenuste kaubaturgu). Ka koondumise järgselt tegutsevad nimetatud kaubaturul mitmed ettevõtjad, näiteks DSV Estonia AS, DHL Logistics Estonia OÜ, AS Schenker, CF&S Estonia AS, Arco Transport AS, Via3L Spedition OÜ, FERROLINE GRUPP OÜ ja Kühne + Nagel AS ning kaubaturul toimib konkurents.

Kuigi koondumise osaliste vahel tekib ka vertikaalne seos kaubaveo maanteetransporditeenuste ja ekspedeerimisteenuste vahel, siis tulenevalt koondumise osaliste väiksest osatähtsusest nimetatud kaubaturgudel, ei kahjusta antud koondumine konkurentsiolukorda vertikaalselt seotud kaubaturgudel.

Eeltoodut arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et käesoleva koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Samuti ei tekita ega tugevda käesolev koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

**anda loa Greencarrier Freight Services Estonia OÜ ja Transpoint International (EST) AS ning Transpoint International (FI) Oy osa koondumisele.**

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6<sup>1</sup> kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Kristel Rõõmusaar  
Konkurentsiameti juhataja – peadirektori asetäitja

*Konkurentsiameti 11.11.2020 otsuse nr 5-5/2020-038 ära kiri on samane originaaliga. Ära kirjast on välja jäetud ärisaladused, vastavad kohad on tekstis tähistatud nurksulgudega.*

*/Svetlana Ljutova/ 23.11.2020*