



OTSUS

04.07.2023 nr 5-5/2023-020

## **Koondumisele nr 10/2023 Viking Security AS / Skarabeus Julgestusteenistus OÜ loa andmine**

### **1. Koondumine**

Konkurentsiamet on saanud 09.06.2023 koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid Viking Security AS (registrikood 10026845), FuturePortProject OÜ (registrikood 12674152) ja füüsilised isikud Ivar Lustverk (isikukood 36807150332), Gunnar Ööbik (isikukood 36809072758), Rode Pärn-Mägi (isikukood 38004202731) 31.05.2023 osade ostumüügilepingu. Lepingu kohaselt omandab Viking Security AS 100% äriühingu Skarabeus Julgestusteenistus OÜ (registrikood 11137587) osadest.

Tehingu tulemusena kuulub Skarabeus Julgestusteenistus OÜ äriühingu Viking Security AS valitseva mõju alla konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 punktis 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 09.06.2023 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

### **2. Koondumise osalised**

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on käesoleva koondumise osalisteks Viking Security AS ja Skarabeus Julgestusteenistus OÜ.

**Viking Security AS** on Tallinna Kaubamaja Grupp AS tütarettevõtja (100%). Tallinna Kaubamaja Grupp AS aktsiad on noteeritud Nasdaq Tallinna väärtpaberibörsil. Käesoleva teate esitamise hetke seisuga on suurimaks Tallinna Kaubamaja Grupp AS-i aktsionäriks OÜ NG Investeeringud (67%), ülejäänud aktsiakapital jaguneb enam kui 23 000 väikeaktsionäri vahel.

OÜ NG Investeeringud suurim osanik on omakorda OÜ NG KAPITAL (68,75%). OÜ NG KAPITAL osalus jaguneb võrdselt nelja osaniku vahel: (i) osaühing Gotfried (25%), mille ainuosanik on füüsiline isik Jüri Käo (isikukood 36511160272); (ii) osaühing Probus (25%), mille ainuosanik on füüsiline isik Andres Järving (isikukood 36007030212); (iii) osaühing SPERARE (25%), mille ainuosanik on füüsiline isik Enn Kunila (isikukood 35003190254); ja (iv) OÜ Vincere (25%), mille osad kuuluvad füüsiliste isikute Lovina Meraki (isikukood 49010300240), Madis Vanaselja (isikukood 38702250282) ja Tõnis Vanaselja (isikukood 38805270324) ühisomandisse.

OÜ NG KAPITAL kontsern tegutseb valdusettevõtja OÜ NG Investeeringud ja tema tütarettevõtja Tallinna Kaubamaja Grupp AS kaudu kaubanduse (sh autokaubanduse), turvateenuste ja kinnisvara valdkondades.

OÜ NG KAPITAL kontserni jaekaubandusega tegelevad ettevõtjad on Selver AS (Selveri kauplused, Selver ABC kauplused, Delice, Solaris Toidupood, Kadaka Kohvik, Hiiumaa ränibus) ning tema tütarettevõtja Kulinaaria OÜ, mis tegeleb valmistoitude tootmisega. Lisaks tegelevad kaubandusega äriühingud Kaubamaja AS (Tallinna Kaubamaja ja Tartu Kaubamaja), OÜ TKM Beauty (ilutoodete hulgimüük ning L'Occitane kaubamärgiga kaupluste opereerimine), OÜ TKM Beauty Eesti (ilutoodete jaemüügiga tegelevate I.L.U. kaubamärgiga kaupluste opereerimine) ning TKM Finants AS (klientidele tarbijakrediidi pakkumine). Autokaubandusega tegelevad OÜ NG KAPITAL kontserni kuuluva valdusettevõtja TKM Auto OÜ tütaräriühingud KIA Auto Aktsiaselts (KIA kaubamärgi esindusõigus ja sõidukite hulgimüük Baltikumis) ja Aktsiaselts VIKING MOTORS (kaubamärkidega KIA, Peugeot ja Cadillac sõidukite müük ning kaubamärkidega KIA, OPEL, Peugeot, Cadillac, SAAB, Corvette ja Hummer sõidukite hooldus, remont ja varuosade müük), sh tegutsevad SIA Forum Auto ja Verte Auto SIA (Lätis) ning KIA Auto UAB (Leedus).

Kinnisvara haldamise, hooldamise ja kaubanduspindade välja üürimisega tegelevad OÜ NG KAPITAL kontsernis TKM Kinnisvara AS ning tema tütarettevõtjad OÜ Tartu Kaubamaja Kinnisvara (Eestis), SIA TKM Latvija (Lätis) ja TKM Lietuva UAB (Leedus). Samuti tegeleb enda või renditud kinnisvara üürileandmise ja käitusega Rävåla Parkla AS.

OÜ NG KAPITAL kontserni äriühingu Viking Security AS peamiseks tegevusvaldkonnaks on turvateenuste ja valvelahenduste pakkumine, sh mehitatud ja tehnilise valve teenuste osutamine ning valve- ja videosüsteemide projekteerimine, paigaldus ja hooldus. Lisaks osutab Viking Security AS inventeerimise teenust ning teostab sularahavedu. Viking Security AS-il on tütarettevõtja aktsiaselts Walde, mis tegeleb valve-, video- ja tuletõrjesignalisatsiooniseadmete hulgi- ja jaemüügiga.

**Skarabeus Julgestusteenistus OÜ** on äriühing, mille osanikud on koondumise eelselt FuturePortProject OÜ (87,44% osakapitalist), füüsilised isikud Ivar Lustverk (6,57%), Gunnar Ööbik (3,99%) ja Rode Pärn-Mägi (2%).

Skarabeus Julgestusteenistus OÜ on üle-eestiline turvaettevõtja, millel on osakonnad Tallinnas, Tartus, Pärnus ja Kesk-Eestis ning mis osutab mehitatud valve, tehnilise valve ja patrulliteenuseid. 2022. aasta juunis alustas Skarabeus Julgestusteenistus OÜ ka parkimiskorralduse teenuse pakkumist kaubanduskeskustele, büroohoonetele ning korteriühistutele, kuid enne käesoleva tehingu lõpuleviimist eraldatakse parkimiskorralduse teenus

Skarabeus Julgestusteenistus OÜ-st. Seega käesolev koondumine parkimiskorralduse teenuste osutamist ei puuduta. Skarabeus Julgestusteenistus OÜ-l tütarettevõtjaid ei ole.

### **3. Õiguslik hinnang**

#### **3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine**

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste eelmise majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

#### **3.2 Kaubaturud**

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 Koondumise teate esitamise juhendi (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Koondumise teate kohaselt tekib Viking Security AS-i ja Skarabeus Julgestusteenistus OÜ tegevuste vahel horisontaalne kattuvus turvateenuste osutamisel, sh mehitatud valve teenuse osutamisel, tehnilise valve teenuse osutamisel ning turvaseadmete müügil, paigaldusel ja hooldusel.

Euroopa Komisjon on oma turvateenuste valdkonda puudutavates otsustes<sup>1</sup> olnud seisukohal, et kaubaturu piiritlemisel võib eristada valveteenuste osutamist ning turvatehnika paigaldust ja hooldust. Valveteenuste kaubaturu puhul võib omakorda eristada kahte alamturgu, nimelt mehitatud valve teenuse osutamise kaubaturg ja tehnilise valve teenuse osutamise kaubaturg. Komisjoni hinnangul on geograafiline turg turvateenuste puhul riigisisene. Ka

---

<sup>1</sup> Nt juhtum nr COMP/M.3396 – Group 4 Falck/Securicor; juhtum nr COMP/M.4986 – EQT V/Securitas Direct

Konkurentsiamet on oma eelnevates turvateenuste valdkonda puudutavates koondumise otsustes<sup>2</sup> lähtunud sarnasest käsitlusest.

Seega tekib koondumise osaliste tegevuste vahel horisontaalne kattuvus järgmistel kaubaturgudel:

- mehitatud valve teenuse osutamine;
- tehnilise valve teenuse osutamine;
- turvaseadmete müük, paigaldus ja hooldus.

Konkurentsiamet arvestab eelpool nimetatud tegevusaladel kaubaturgude kogumahtu ja ettevõtjate turuosasid tuginedes Eesti Turvaettevõtete Liidu iga-aastasele küsitlus-hinnangule<sup>3</sup>.

#### Mehitatud valve teenuse osutamise kaubaturg

Turvateenuste osutamise valdkonda reguleerib turvaseadus<sup>4</sup>. Mehitatud valve on turvaseaduse § 7 mõistes turvaülesannet täitva isiku tegevus valveobjekti puutumatus tagamiseks.

Koondumise teate kohaselt on mehitatud valve teenuse puhul valveobjektile viibiva turvatöötaja eesmärk ohuolukordade ennetamine ning vajadusel nende operatiivne lahendamine. Samuti täidab töötaja esindusfunktsiooni, olles abiks külastajatele ja personalile. Kliendi peamine kontaktisik on laialdaste kogemustega turvajuht, kes lisaks turvateenuse otsesele korraldamisele on kliendile abiks ka muude turvalisusega seotud küsimuste lahendamisel.

Mehitatud valve teenuse osutamise käive 2022. aastal Eestis oli ligikaudu 59,8 miljonit eurot, millest Viking Security AS osakaal oli ligikaudu [10-20]% ja Skarabeus Julgestusteenistus OÜ osakaal ligikaudu [0-5]% ehk koondumise osaliste ühiseks turuosaks kujunes ligikaudu [10-20]%.

Kuna koondumise osaliste ühine turuosa mehitatud valve teenuse osutamisel on alla 15%, ei ole tegemist horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga juhendi tähenduses.

#### Tehnilise valve teenuse osutamise kaubaturg

Tehniline valve on turvaseaduse § 7 tähenduses valveobjekti kaugjälgimine, mille eesmärk on häire- ja jälgimisseadmestiku abil tuvastada ründeoht või rünne ning häireteatele kiiresti reageerida.

Koondumise teate kohaselt seisneb tehnilise valve teenus objekti valvamises tehniliste seadmete abil. Häiresignaali saabumisel teenindus- ja juhtimiskeskusesse saadetakse välja lähim patrullekipaaz, kes selgitab välja häire põhjuse ja vajadusel võtab objekti enda valve alla. Juhtunust informeeritakse valveobjekti kontaktisikuid ning ohuolukorras ka politseid ja Päästeametit.

---

<sup>2</sup> Nt Konkurentsiameti 11.02.2021 otsus nr 5-5/2021-011 USS Security Eesti AS / SECURITAS EESTI AKTSIASELTS; 09.05.2008 otsus nr 5.1-5/08-021KO – Skorpioni Julgestusteenistuse AS / AS Lilto; 23.07.2009 otsus nr 5.1-5/09-0033 – Pristis / Skorpioni Julgestusteenistuse AS

<sup>3</sup> Eesti Turvaturg 2022 ülevaade, lisatud koondumise teatele.

<sup>4</sup> Turvaseadus <https://www.riigiteataja.ee/akt/107022023005?leiaKehtiv>

Tehnilise valve teenuse osutamise käive 2022. aastal Eestis oli ligikaudu 27,1 miljonit eurot, millest Viking Security AS osakaal oli ligikaudu [5-10]% ja Skarabeus Julgestusteenistus OÜ osakaal ligikaudu [0-5]% ehk koondumise osaliste ühiseks turuosaks kujunes ligikaudu [5-10]%.

Kuna koondumise osaliste ühine turuosa mehitatud valve teenuse osutamisel on alla 15%, ei ole tegemist horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga juhendi tähenduses.

#### Turvaseadmete müügi, paigalduse ja hooldusteenuste kaubaturg

Koondumise teate kohaselt on turvaseadmed näiteks videovalve seadmed, tehnilise valve seadmed, tulekahjusignalisatsioonid, läbipääsu- ja fonosüsteemid jm. Turvaseadmete (müügi, paigalduse ja hoolduse) valdkonnas tegutsemiseks ei ole vajalik tegevusloa olemasolu.

Turvaseadmete müügi, paigalduse ja hooldusteenuste käive 2022. aastal Eestis oli ligikaudu 115,5 miljonit eurot, millest Viking Security AS osakaal oli ligikaudu [0-5]% ja Skarabeus Julgestusteenistus OÜ osakaal ligikaudu [0-5]% ehk koondumise osaliste ühiseks turuosaks kujunes ligikaudu [0-5]%.

Kuna koondumise osaliste ühine turuosa mehitatud valve teenuse osutamisel on alla 15%, ei ole tegemist horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga juhendi tähenduses.

Kuivõrd käesoleva koondumise tulemusel ei teki horisontaalselt ega vertikaalselt mõjutatud kaubaturgusid juhendi § 8 lõike 3 punktide 1 ja 2 tähenduses, ei ole kaubaturgude ega nende geograafiliste ulatuste täpne piiritlemine antud koondumise puhul vajalik.

### **3.3 Hinnang koondumisele**

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Nii Viking Security AS kui ka Skarabeus Julgestusteenistus OÜ tegelevad turvateenuste osutamisega. Turvateenuste valdkonnas, sh nii mehitatud valve teenuse ja tehnilise valve teenuse osutamisel kui ka turvaseadmete müügi, paigalduse ja hoolduse osas on suurima turuosaga ettevõtjateks AS G4S Eesti ja Forus Security AS. Koondumise osaliste ühine osakaal oli 2022. aastal mehitatud valve teenuse osutamisel ligikaudu [10-20]%, tehnilise valve teenuse osutamisel ligikaudu [5-10]% ning turvaseadmete müügi, paigalduse ja hooldusteenuste pakkumisel ligikaudu [0-5]%. Lisaks osutavad turvateenuseid veel mitmed väiksema müügituluga ettevõtjad (nt Osaühing Rapid Security, OÜ GRIFS, Caesari Turvateenistuse Aktsiaselts).

Eeltoodut arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et käesoleva koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Samuti ei tekita ega tugevda käesolev koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

**anda loa Viking Security AS ja Skarabeus Julgestusteenistus OÜ koondumisele.**

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6<sup>1</sup> kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Kristel Rõõmusaar  
Konkurentsiameti juhataja – peadirektori asetäitja

*Konkurentsiameti 04.07.2023 otsuse nr 5-5/2023-020  
ärakiri on samane originaaliga. Ärakirjast on välja jäetud  
ärisaladused, vastavad kohad on tekstis tähistatud  
nurksulgudega.*

*/Kairi Kaasik-Aaslav/ 24.07.2023*