



OTSUS

31.10.2019 nr 5-5/2019-057

Koondumisele nr 35/2019 Max 123 AS / Võrguvara OÜ loa andmine

1. Koondumine

10.10.2019 esitas äriühingu Max 123 AS (registrikood 11038974) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid Max 123 AS ja Võrguvara OÜ (registrikood 12446244) 06.09.2019 ühinemislepingu. Lepingu kohaselt kavatsevad Max 123 AS ja Võrguvara OÜ ühineda, mille tagajärjel loetakse Võrguvara OÜ lõppenuks. Ühendava ühingu uueks ärinimeks saab Max 123 Võrguvara AS. Antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 punktis 1 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 11.10.2019 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teate väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 1 kohaselt on koondumise osaliseks ühinev ettevõtja või ettevõtja, kelle osa ühendatakse.

Seega on koondumise osalisteks Max 123 AS ja Võrguvara OÜ.

Max 123 AS on Eestis registreeritud äriühing, mille aktsionärideks on Nordic Investments OÜ (47%), Poniard OÜ (32%) ja Erbi OÜ (21%). Ühegi isiku osalus Max 123 AS ei võimalda teostada valitsevat mõju äriühingu üle üksi ega ühiselt mõne teise aktsionäriaga. Samuti puuduvad Max 123 AS aktsionäride vahel kokkulepped ühise valitseva mõju teostamiseks. Max 123 AS tegeleb seadmete jaemüügiga (sh arvutid, sülearvutid ja muud seadmed); IT-taristu serverilahenduste ja tarkvara arendusega ning tugiteenustega; IT-taristu virtualiseerimislahendustega; infovõrkude arendusega ja tugiteenustega; infoturbe ja tugiteenustega. Max 123 AS valitseva mõju alla kuuluvad äriühingud Gardel OÜ ja MAX-Energia OÜ. Gardel OÜ tegeleb arvutite ja nende väliseadmete parandusega ning MAX-Energia OÜ tegeleb elektrienergia tootmisega.

Võrguvara OÜ kuulub äriühingu Juwara OÜ valitseva mõju alla, mis on omakorda füüsilise isiku J.R. (isikukood [...]) valitseva mõju all. Juwara OÜ põhitegevuseks on äri- ja juhtimisalane nõustamine. Võrguvara OÜ tegeleb IT-taristu virtualiseerimisega, infovõrkude arendusega ja tugiteenustega, infoturbe ja tugiteenustega ning infovõrkude kaabeldusega.

3. Õiguslik hinnang

3.1. Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja vähemalt kahe koondumise osalise Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub nimetatud koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

3.2. Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määruse nr 69 Koondumise teate esitamise juhendi (edaspidi Juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15% ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25%, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Koondumise osalised tegelevad IT-valdkonnas, sh taristu, infovõrkude ja infoturbe seonduvatel kaubaturgudel nii riist- kui tarkara osas. Koondumise osaliste äritegevused kattuvad alljärgnevate tegevuste osas:

- IT-taristu virtualiseerimine (tarkvara muutmine riistvarast sõltumatuks),
- infovõrkude arendus ja tugiteenused,
- infoturve ja tugiteenused.

Euroopa Komisjon on IT-süsteeme ja IT-tarkvara puudutavas koondumise otsuses (juhtum M.7861 - *Dell / EMC*)¹ hinnanud konkurentsiolekorda kitsamatest kaubaturu piiritlest lähtuvalt, eristades näiteks järgmiseid tootevaldkondi: i) säilitamissüsteemid; ii) serverid; iii) virtualiseerimistarkvara; iv) ühendatud infrastruktuurilahendused jne. Kuivõrd koondumine ei tekitanud konkurentsiprobleeme ühegi võimaliku tooteturu määratluse korral, jättis Euroopa Komisjon selles otsuses kaubaturud täpsemalt määratlemata. Nimetatud põhjusel jättis Euroopa Komisjon määratlemata ka kaubaturu geograafilise ulatuse.

¹ https://ec.europa.eu/competition/mergers/cases/decisions/m7861_579_3.pdf

Võttes aluseks Euroopa Komisjon praktikat, analüüsib Konkurentsiamet käesoleva koondumise puhul konkurensiolukorda Eestis eespool nimetatud kaubaturgudel, mille osas koondumise osaliste äritegevus kattub.

Kuna koondumise teate esitajale ei olnud andmed kaubaturgude kogumahu osas kättesaadavad, kuivõrd puudub vastav avalik statistika, võtab Konkurentsiamet koondumisele hinnangu andmisel arvesse koondumise teate esitaja poolt esitatud hinnangut kaubaturgude kogumahu ja ettevõtjate turuosade kohta, mis on kogutud 2018. aasta majandusaasta aruannetest koondumise osaliste ja nende suuremate konkurentide kohta.

IT-taristu virtualiseerimise kaubaturg

IT taristu virtualiseerimise kaubaturu koostisosaks on järgnevad põhitarnijate tarkvaralitsentsid ja teenused:

- VMware <https://www.vmware.com/>;
- Microsoft Hyper-V <https://docs.microsoft.com/en-us/virtualization/hyper-v-on-windows/about/>;
- Vabavaralised virtualiseerimislahendused.

Koondumise osaliste hinnangul on VMware ja Microsoft Hyper-V litsentside aastane müügikäive Eestis minimaalselt 1 000 000 eurot ning samas suurusjärgus võiks arvestada teenuste mahtu. Seega kokku on litsentside ja teenuste aastane käive Eestis hinnanguliselt minimaalselt umbes 2 000 000 eurot. Koondumise osaliste poolt 2018. aastal IT-taristu virtualiseerimise kaubaturul müügikäive oli [...] eurot, mis moodustab minimaalsest võimalikust kogu müügitulust Eestis alla 5%.

Teates esitatud andmetest tulenevalt on IT-taristu virtualiseerimise kaubaturul Eestis koondumise osaliste suuremateks konkurentideks AS Atea, Telia Eesti AS, Santa Monica Networks AS ja ByteLife Solutions OÜ.

Infovõrkude arenduse ja tugiteenuste kaubaturg

Infovõrkude arenduse ja tugiteenuste kaubaturul on koondumise osaliste suuremateks konkurentideks Santa Monica Networks AS, Telia Eesti AS, AKTSIASELTS TELEGRUPP, AS Atea. Võttes aluseks koondumise teate esitaja esitatud hinnangut infovõrkude arenduse ja tugiteenuste kaubaturu mahu kohta, mis on kogutud 2018. aasta majandusaasta aruannetest koondumise osaliste ja nende suuremate konkurentide kohta, ei ületanud koondumise osaliste ühine osatähtsus antud kaubaturul 2018. aastal 10%.

Infoturbe ja tugiteenuste kaubaturg

Infoturbe ja tugiteenuste kaubaturul on koondumise osaliste suuremateks konkurentideks Santa Monica Networks AS, Telia Eesti AS, ByteLife Solutions OÜ, Aktsiaselts Stallion. Võttes aluseks koondumise teate esitaja esitatud hinnangut infoturbe ja tugiteenuste kaubaturu mahu kohta, mis on kogutud 2018. aasta majandusaasta aruannetest koondumise osaliste ja nende suuremate konkurentide kohta, ei ületanud koondumise osaliste ühine osatähtsus antud kaubaturul 2018. aastal 10%.

Kuivõrd käesoleva koondumise puhul turu struktuur oluliselt ei muutu ning koondumine ei mõjuta oluliselt konkurentsiolukorda ühelgi koondumisega seotud kaubaturul, ei ole kaubaturgude täpne piiritlemine antud koondumise puhul vajalik.

3.3 Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Koondumise osaliste osakaal kokku IT taristu virtualiseerimise kaubaturul moodustas 2018. aastal vähem kui 5% ja infovõrkude arenduse ja tugiteenuste ning infoturbe ja tugiteenuste kaubaturgudel vähem kui 10%. Lisaks koondumise osalistele tegutsevad nendel kaubaturgudel veel mitmed ettevõtjad, sh ka suured rahvusvahelised kontsernid.

Konkurentsiamet on seisukohal, et käesolev koondumine ei mõjuta märkimisväärselt konkurentsiolukorda IT-taristu virtualiseerimise, infovõrkude arenduse ning infoturbe valdkonnas, sest ka koondumise järgselt tegutsevad kaubaturgudel mitmed konkurendid ning olukord kaubaturgudel ei anna alust arvata, et koondumise osaliste positsioon võimaldaks neil tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Koondumine ei tekita ega tugevda turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eeltoodust ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

anda loa Max 123 AS ja Võrguvara OÜ koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6¹ kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

/allkirjastatud digitaalselt/

Kristel Rõõmusaar
Konkurentsitenistuse juhataja – peadirektori asetäitja

Konkurentsiameti 31.10.2019 otsuse nr 5-5/2019-057 ära kiri on samane originaaliga. Ära kirjast on välja jäetud ärisaladused, vastavad kohad on tekstis tähistatud nurksulgudega.

/Svetlana Ljutova/ 08.11.2019