



OTSUS

22.02.2019 nr 7-26/2019-005

DCC siseriiklikult reguleeritavate sätete kooskõlastamine

1. Haldusmenetluse alustamine

Elektrituruseaduse (edaspidi ELTS) § 93 lõike 6 punkti 1 kohaselt kontrollib Konkurentsiamet Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EÜ) nr 714/2009 ning selle alusel kehtestatud komisjoni määrustes sätestatud tingimuste täitmist.

ELTS § 93 lõike 6 punkti 6 kohaselt Konkurentsiamet väljastab ELTS-s sätestatud juhul kooskõlastamise otsuseid.

Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 714/2009 artiklile 8 töötati välja Komisjoni Määrus (EL) 2016/1388, millega kehtestati võrgueeskiri tarbimise ühendamise kohta (edaspidi DCC).

Vastavalt DCC artikli 6 lõikele 4 peavad põhivõrguettevõtjad välja töötama ning esitama pädevale asutustele (Eestis Konkurentsiametile) heakskiitmiseks siseriiklikult reguleeritavad sätted üldiselt kohaldatavate nõuete osas.

DCC artikli 6 lõige 6 näeb ette, et pädevad asutused peavad nimetatud sätete kohta tegema otsuse kuue kuu jooksul pärast sellise ettepaneku saamist. DCC artikli 6 lõige 1 näeb ette, et nimetatud nõuded tuleb avaldada.

24.08.2018 esitas Elering AS (edaspidi *Elering*) DCC artikli 6 lõike 4 kohase taotluse.

08.02.2019 esitas Elering DCC siseriiklikult reguleeritavad sätted dokumendina, mida asjakohased võrguettevõtjad saaksid kasutada üldiselt kohalduvate nõuetena, mille on kehtestanud asjaomane võrguettevõtja nagu näeb ette DCC artikli 6 lõige 1 (vt lisa).

2. Menetlusosaline

Elering AS, äriregistri kood 11022625, asukoht Kadaka tee 42, Tallinn, 12915, e-post: info@elering.ee.

3. Asjaolud ja menetluse käik

24.08.2018 kirjaga nr 1.1-11/2018/792 esitas Elering DCC siseriiklikult reguleeritavate sätete ettepanekud. Elering palus Konkurentsiametil kooskõlastada lisas 1 esitatud dokumendi „23.08.2018_DCC_sätted_kooskõlastamiseks“.

DCC artiklite loetelu (lisa), mille suhtes vastavad ettepanekud on tehtud, on alljärgnevad [*Artikkel.lõige.punkt.(alampunkt)*]:

- 1) 12.1
- 2) 13.1
- 3) 13.5
- 4) 15.1.a
- 5) 15.1.b
- 6) 15.1.d
- 7) 15.2
- 8) 15.3
- 9) 18
- 10) 19.1.a
- 11) 19.1.c
- 12) 19.2
- 13) 19.3
- 14) 19.4.a
- 15) 19.4.b
- 16) 20
- 17) 21.3
- 18) 21.5
- 19) 28.2.e
- 20) 28.2.l
- 21) 28.2.k
- 22) 29.2.d
- 23) 29.2.e
- 24) 29.2.g

Elering märkis, et on määruse kohaselt läbi viinud avalikud konsultatsioonid kõigi sätete ettepanekute osas. Kokku viidi läbi kaks konsultatsiooniringi, mis toimusid ajavahemikel 14.06.2018 kuni 11.07.2018 ja 11.07.2018 kuni 26.07.2018

04.07.2018 toimus avalik koosolek Eleringis, kus arutati 14.06.2018-11.07.2018 toimunud konsultatsiooni ettepanekud läbi.

31.01.2019 edastas Konkurentsiamet Eleringile e-kirja, milles palus redigeerida DCC siseriiklikult reguleeritavaid sätteid viisil, et need oleks käsitletavad normatiivse dokumendina. Amet selgitas, et normatiivses dokumendis tuleks lähtuda eelkõige põhimõttest, et dokumendi põhitekstis oleks kasutatud läbivalt musta värvi (st olemasolev punase fondiga tekst tuleks asendada mustaga), välja arvatud joonistel, kus see aitab joonist visuaalselt paremini mõista. Samuti tuleks kõik Eleringi ettepanekud keeleliselt ümber sõnastada viisil, et oleks üheselt aru saada, et tegemist on normatiivse dokumendiga (st kehtestavate nõuetega DCC artikkel 6 lõike 1 mõistes).

08.02.2019 esitas Elering Konkurentsiametile DCC siseriiklikult reguleeritavad sätted dokumendina, mida asjakohased võrguettevõtjad saaksid kasutada kohalduvate nõuetena, mille on kehtestanud asjaomane võrguettevõtja nagu näeb ette DCC artikli 6 lõige 1 (vt lisa).

4. Siseriiklikud arutelud asjaomaste võrguettevõtjatega

DCC artikkel 6 lg 3 punkt e näeb ette, et reguleerivad asutused ja võrguettevõtjad peavad DCC määruse rakendamisel nõu pidama asjaomaste jaotusvõrguettevõtjatega ja võtma arvesse võimalikku mõju nende süsteemile.

Sellest tulenevalt toimusid kaks konsultatsiooniringi ning avalik koosolek. Eleringi poolt koostatud kavand muudeti ja täiendati asjaomaste võrguettevõtjate ettepanekute kaasabil selliselt, et oleks tagatud läbipaistvus ning proportsionaalsuse ja mittediskrimineerimise põhimõtted, kuid samas oleks tagatud optimum suurima üldise tõhususe ja väikseimate kogukulude vahel. Avaliku koosoleku lõppedes jõudsid asjaomased võrguettevõtjad ja Elering DCC siseriiklikult reguleeritavate sätete osas konsensuslikule seisukohale. Ka Konkurentsiameti ning Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi esindajatel ei olnud Eleringi ja asjaomaste võrguettevõtjate poolt esitatud seisukohtade osas eriarvamust.

5. Konkurentsiameti seisukoht

Konkurentsiamet töötas läbi 24.08.2018 Eleringi poolt ametile kooskõlastamiseks esitatud ettepaneku DCC siseriiklikult reguleeritavate sätete kehtestamiseks ning asub seisukohale, et nimetatud dokument arvestab kehtivast seadusandlusest tulenevate alusetega ning ei ole vastuolus DCC-st tuleneva regulatsiooniga.

Tulenevalt ameti 31.01.2019 nõudmisest, esitas Elering 08.02.2019 DCC siseriiklikult reguleeritavad sätted dokumendina, mida asjakohased võrguettevõtjad saaksid kasutada kohalduvate nõuetena, mille on kehtestanud asjaomane võrguettevõtja (vt lisa). Kuivõrd Eleringi 24.08.2018 ettepanekut ei ole sisulises osas muudetud ja kõik 08.02.2019 dokumendis sätestatud alused on samased 24.08.2018 ettepanekuga, käsitleb amet neid samaväärsetena.

Koosmõjus DCC määrusega kohaldatakse Eleringi poolt kehtestatud nõudeid järgneva suhtes:

- uued ülekandevõrguühendusega tarbimisüksused;
- uued ülekandevõrguühendusega jaotusüksused;
- uued jaotusvõrgud, sealhulgas uued suletud jaotusvõrgud;
- uued tarbimiseadmed, mida kasutab kas tarbimisüksus või suletud jaotusvõrk, et osutada tarbimiskajateenuseid asjaomastele võrguettevõtjatele ja asjaomastele põhivõrguettevõtjatele.

Asjaomane võrguettevõtja peab keelduma lubamast ühendada uut ülekandevõrguühendusega tarbimisüksust, uut ülekandevõrguühendusega jaotusüksust või uut jaotusvõrku, kui see ei vasta DCC määruse nõuetele ja Konkurentsiamet ei ole kooskõlas DCC artikliga 50 lubanud erandit.

Konkurentsiameti hinnangul on Eleringi ettepanek kooskõlas DCC artikkel 6 lõige 3 punktiga d, mis näeb ette, et võrguettevõtjad austavad asjaomasele põhivõrguettevõtjale pandud vastutust, sealhulgas siseriiklike õigusaktidega pandud vastutust süsteemi talitluskindluse tagamise eest. Elering on pidanud nõu asjaomaste jaotusvõrguettevõtjatega ja võtnud arvesse võimalikku mõju nende süsteemile. Eleringi poolt esitatud nõuded on läbipaistvad (DCC artikkel 6 lõige 3 punkt b), neid kohaldatakse proportsionaalselt ja mittediskrimineerival viisil (DCC artikkel 6 lõige 3 punkt a).

DCC artikkel 6 lg 3 punkt e näeb ette, et reguleerivad asutused ja võrguettevõtjad peavad DCC määruse rakendamisel nõu pidama asjaomaste jaotusvõrguettevõtjatega. Elering kinnitas oma 20.02.2019 kirjas nr 7-25/18-0240-421-2, et on järginud DCC artikkel 6 lõikest 3 ja artikli 9 lõikest 2 tulenevaid nõudeid. Konkurentsiameti hinnangul on Elering läbi viinud piisavalt konsultatsioone, andes ettevõtjatele aega ja võimalust omapoolsete ettepanekute esitamiseks või muudatusettepanekute nõudmiseks. Konsultatsiooniringide lõppedes ei jäänud üles ühtegi

küsimust, milles osas puudunuks Eleringi, asjaomaste võrguettevõtjate, Konkurentsiameti ning Majandus- ja kommunikatsiooniministeeriumi esindajate vaheline konsensus.

6. Kokkuvõte

DCC määruse kohaselt sätestab artikkel 6 lõige 1, et üdiselt kohaldatavad nõuded, mille peavad käesoleva määruse kohaselt kehtestama asjaomased võrguettevõtjad või põhivõrguettevõtjad, peab heaks kiitma liikmesriigi määratud asutus ja need tuleb avaldada.

Arvestades eeltoodut ja tuginedes ELTS § 93 lõike 6 punktile 6 ning DCC määruse artikkel 6 lõikele 1

otsustan:

1. kooskõlastada Elering AS esitatud siseriiklikult reguleeritavad sätted tarbimise ühendamise kohta, mida asjakohased võrguettevõtjad kasutavad üldiselt kohalduvate nõuetena (vt lisa);
2. avalikustada siseriiklikult reguleeritavad sätted veebilehel.

Käesoleva otsusega mittenõustumise korral on õigus esitada kaebus otsuse tühistamiseks Tallinna Halduskohtule. Kaebuse halduskohtule võib esitada 30 päeva jooksul arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

(allkirjastatud digitaalselt)

Kristel Rõõmusaar

konkurentsitenistuse juhataja-peadirektori asetäitja