



OTSUS

26.07.2024 nr 5-5/2024-043

Koondumisele nr 26/2024 OIXIO IT AS / BRS Networks Baltic AS loa andmine**1. Koondumine**

01.07.2024 esitas OIXIO IT AS (registrikood 11038974) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid OIXIO Group OÜ (registrikood 16613325), BRS HOLDING AB (Rootsi registrikood SE556863-1955), VJ Holding OÜ (registrikood 14606479) ja Vahur Jõesalu (isikukood [...]) 27.06.2024 aktsiate müügilepingu (*Share Purchase Agreement*; edaspidi leping). Lepingu kohaselt kavatakse OIXIO Group OÜ omandada 100% äriühingu BRS Networks Baltic AS (registrikood 12836079) aktsiatest. Sõlmitud lepingus on täiendavalt sätestatud, et OIXIO Group OÜ-l on õigus anda BRS Networks Baltic AS aktsiad üle OIXIO Group OÜ-ga samasse kontserni kuuluvale isikule. 01.07.2024 võtsid OIXIO Group OÜ ja OIXIO IT AS vastu BRS Networks Baltic AS-i aktsiate omandaja asendaja määramise otsuse (*Appointment of Acquirer of the Shares*), mille kohaselt annab OIXIO Group OÜ omandatavad aktsiad üle OIXIO IT AS-le, seega omandab tehingu tulemusel OIXIO IT AS ainuvalitseva mõju BRS Networks Baltic AS üle.

Tehingu tulemusel omandab OIXIO IT AS valitseva mõju BRS Networks Baltic AS üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 punktis 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 01.07.2024 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks OIXIO IT AS ja BRS Networks Baltic AS.

OIXIO IT AS üle omab valitsevat mõju valdusettevõtja OIXIO Group OÜ. OIXIO Group OÜ osalused jagunevad võrdselt valdusettevõtjate Nordic Investments OÜ ja ISPCH Holding OÜ vahel ning mõlema äriühingu ainosanik on Ivo Suursoo (isikukood [...]).

Nordic Investments OÜ omab ainuvalitsevat mõju äriühingute COL SPV OÜ ja Kupler OÜ üle ning ühiselt valitsevat mõju Mäeveere 3 OÜ (aktiivset majandustegevust ei toimu) üle.

OIXIO IT AS ja temaga samasse kontserni kuuluvad ettevõtjad, nende üle valitsevat mõju omavad ettevõtjad ja nende ettevõtjate valitseva mõju all olevad ettevõtjad tegelevad järgmiste tegevusaladega:

- IT-taristu/võrgu täislahenduste ja -teenuste pakkumine (OIXIO IT AS);
- info-/küberturbe täislahenduste ja -teenuste pakkumine (OIXIO IT AS);
- majandusinfosüsteemide ja ärianalüütika lahenduste pakkumine (OIXIO Digital AS);
- arvutusseadmete garantiiremont (Gardel OÜ);
- reklaami- ja turundustegevused (Corinthian Events OÜ);
- konsultatsiooniteenused (Nordic Investments OÜ);
- minikaravanide tootmine (Kupler OÜ);
- valdusühingud (OIXIO Group OÜ, ISPCH Holding OÜ, COL SPV OÜ, Nordic Investments OÜ).

BRS Networks Baltic AS on äriühing, mille põhitegevuseks on infotehnoloogia valdkonna võrgu- ja infoturbelahenduste pakkumine, kohapealsete ja pilvepõhiste infosüsteemide loomine ja juurutamine ning IT-valdkonna täishaldusteenuste pakkumine. Teenuseid pakutakse peamiselt tööstusettevõtjatele, kuid ka ehitus- ja majutussektori ettevõtjatele ning meditsiini, hariduse ja logistika valdkondades.

BRS Networks Baltic AS ei oma ühegi ettevõtja üle valitsevat mõju.

3. Õiguslik hinnang

3.1 Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste eelmise majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

3.2 Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määrus nr 69 „Koondumise teate esitamise juhendi“ (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa.

Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Koondumise osaliste ja nendega valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjad tegelevad IT-valdkonnas ning nende äritegevused kattuvad horisontaalselt alljärgnevate tegevuste osas:

- IT-taristu/võrgulahenduste ja täishaldusteenuste pakkumisel ning
- info-, küberturbelahenduste ja täishaldusteenuste pakkumisel.

Euroopa Komisjon on IT-süsteeme ja IT-tarkvara puudutavas koondumise otsuses¹ hinnanud konkurentsiolukorda kitsamatest kaubaturu piiritlestest lähtuvalt, eristades võimalikke tootevaldkondi, nt: säilitamissüsteemid, serverid, virtualiseerimistarkvara, ühendatud infrastruktuurilahendused jm. Konkurentsiamet on varasemates IT-valdkonda puudutavates koondumise otsustes² hinnanud konkurentsiolukorda samuti kitsamast kaubaturu piiritlestest lähtuvalt, eristades nt: IT-kaupade ja teenuste müük äriklientidele, IT-kaupade ja teenuste müük eraklientidele, IT-taristu virtualiseerimine, infovõrkude arendus ja tugiteenused, infoturve ja tugiteenused ja IT-infrastruktuuri haldusteenuste osutamine. Konkurentsiamet hindab ka kõnesoleva juhtumi puhul konkurentsiolukorda, arvestades koondumise osaliste ja nendega valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate kattuvaid tegevusvaldkondi.

3.2.1 IT-taristu/võrgulahenduste ja täishaldusteenuste pakkumine

Koondumise teate kohaselt moodustavad IT-taristu paljud komponendid, alates passiivsetest osadest, nagu kaablid ja pistikud kuni suurte keskseadmeteni, mis ühendavad süsteemid terviklikuks lahenduseks. IT-taristu/võrgulahenduste turvaliseks toimimiseks on vajalik selle projekteerimine ning töökindlatest osadest kvaliteetselt ehitatud ja hästi hooldatud süsteem.

Kuna koondumise teate esitajale ei olnud andmed kaubaturgude kogumahu osas kättesaadavad, kuivõrd puudub vastav avalik statistika, võtab Konkurentsiamet koondumisele hinnangu andmisel arvesse koondumise teate esitaja poolt esitatud hinnangut kaubaturgude kogumahu ja ettevõtjate turuosade kohta, mis on kogutud 2022. aasta majandusaasta aruannetest koondumise osaliste ja nende suuremate konkurentide kohta.³

Koondumise osaliste koostatud ülevaate kohaselt oli valimisse kuuluvate IT-taristu/võrgulahenduste pakkumisega tegelevate ettevõtjate müügitulu 2022. aastal kokku ligikaudu 364,7 miljonit eurot. OIXIO IT AS ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate müügitulu oli ligikaudu [...] eurot, BRS Networks Baltic AS vastav müügitulu ligikaudu [...] eurot ehk koondumise osaliste ühiseks osakaaluks kujunes ligikaudu [5-10]%.

¹ Euroopa Komisjoni juhtum M.7861 - Dell / EMC ([link](#))

² Konkurentsiameti otsused: 31.10.2019 Max 123 AS / Võrguvara OÜ ([link](#)), 12.12.2016 Telia Eesti AS / AK Süsteemid OÜ osa ([link](#)), 30.07.2013 Elion Ettevõtted Aktsiaselts / Aktsiaselts IT Grupp ([link](#))

³ Lisatud koondumise teatele.

3.2.2 Info-, küberturbelahenduste ja täishaldusteenuste pakkumine

Koondumise osaliste info- ja küberturbelahendused koosnevad erinevatest tehnoloogilistest komponentidest, mis hõlmavad IT-taristu lõppseadmete turvet, võrguturvet ja tule müüri-lahendusi, turvalise juurdepääsu haldust (*IAM - Identity and Access Management*) ning võrgu juurdepääsu kontrolli (*NAC – Network Access Control*) ning rakenduste turvet.

Koondumise osaliste koostatud ülevaate kohaselt oli valimisse kuuluvate info- ja küberturbelahenduste pakkumisega tegelevate ettevõtjate müügitulu 2022. aastal kokku ligikaudu 33,3 miljonit eurot. OIXIO IT AS ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate müügitulu oli ligikaudu [...] eurot, BRS Networks Baltic AS vastav müügitulu ligikaudu [...] eurot ehk koondumise osaliste ühiseks osakaaluks kujunes ligikaudu [0-5]%

Koondumise osaliste ja nendega valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate tegevustes puuduvad vertikaalsed seosed.

Kuivõrd kõnesoleva koondumise puhul ei teki koondumise osaliste tegevustes juhendi tähenduses horisontaalselt ega vertikaalselt mõjutatud kaubaturgusid ning koondumine ei mõjuta oluliselt konkurentsiolukorda ühelgi koondumisega seotud kaubaturul, ei ole kaubaturgude täpne piiritlemine antud koondumise puhul vajalik.

4. Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi olemasolu eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Koondumise osaliste ja nendega valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate tegevused kattuvad horisontaalselt IT-taristu/võrgulahenduste ja täishaldusteenuste pakkumisel, kus nende ühine turuosa on ligikaudu [5-10]% ning info-, küberturbelahenduste ja täishaldusteenuste pakkumisel, kus nende ühine turuosa on ligikaudu [0-5]%

Koondumise osaliste konkurentideks IT-taristu/võrgulahenduste ja täishaldusteenuste pakkumisel on Telia Eesti AS, AS Atea, Elisa Eesti AS ning info-, küberturbelahenduste ja täishaldusteenuste pakkumisel Telia Eesti AS, Security Software OÜ, Primend OÜ ja mitmed spetsialiseerunud küberturbe teenuste pakkujad.⁴

Kõnesoleva koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Samuti ei tekita ega tugevda käesolev koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul

⁴ Riigi Infosüsteemi Ameti koduleht, vt alajaotis Teenusepakkujad <https://www.ria.ee/kuberturvalisus/riiklik-koordinatsioonikeskus-ncc-ee/kuberpoore>

KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eelnevast ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

anda loa OIXIO IT AS ja BRS Networks Baltic AS koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6¹ kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee
peadirektor