



OTSUS

26.11.2025 nr 5-5/2025-050

Koondumisele nr 36/2025 VetMinds Invest OÜ / Univet OÜ loa andmine

1. Koondumine

28.10.2025 esitas VetMinds Invest OÜ (registrikood 14644037) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid 21.10.2025 VetMinds Invest OÜ ja Julia Kuhta (isikukood [...]) osade müügilepingu (edaspidi leping). Lepingu kohaselt omandab VetMinds Invest OÜ 100% Univet OÜ (registrikood 12111288) osadest.

Tehingu tulemusel omandab VetMinds Invest OÜ valitseva mõju Univet OÜ üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 punktis 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 29.10.2025 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

Konkurentsiamet edastas konkurentsiolekorra ning koondumisest tulenevate mõjude analüüsimiseks 06.11.2025 teabe andmisest küsimustikud seitsmeteistkümnele veterinaarteenuseid osutavale ettevõtjale ja koondumise osalistele.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle. KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks VetMinds Invest OÜ ja Univet OÜ.

VetMinds Invest OÜ on Eestis registreeritud äriühing, mille üle omab valitsevat mõju IVC Acquisition Ltd (Ühendkuningriik, registrikood 10505083), mis on investeerimisettevõtja, mis kuulub IVC Evidensia kontserni. IVC Evidensia kontsern on ülemaailmne veterinaarteenuste ja sellega seotud abiteenuste pakkuja, mis koosneb umbes 2500 kliinikust, haiglast ja valvekliinikutest 20 riigis üle maailma. VetMinds Invest OÜ on investeerimisettevõtja, kellel on järgmised tütarettevõtjad:

- Evidensia Loomakliinikud OÜ (Eesti), mis tegutseb Tallinnas, Viimsis ja Rakveres, mille põhitegevusalaks on veterinaarteenuste osutamine väikeloomadele – lemmikloomadele.

- Tartu Loomakliinik OÜ (Eesti), mis osutab veterinaarteenuseid väikeloomadele – lemmikloomadele ja tegutseb Tartus.
- Vetkliinika24 SIA (Läti), mis osutab veterinaariateenuseid.

Univet OÜ on Eestis registreeritud äriühing, mille põhitegevusalaks on veterinaarteenuste osutamine Tallinnas. Teenuseid osutatakse ainult väikeloomadele – lemmikloomadele. Tütarettevõtjaid ei ole.

3. Õiguslik hinnang

3.1. Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Vastavalt KonkS § 24 lõikele 7 juhul, kui eelneva kahe aasta jooksul on üks ja sama ettevõtja või samasse kontserni kuuluv ettevõtja omandanud valitseva mõju ettevõtjate üle, kes tegutsevad Eestis ühes ja samas majandusharus, peab selle ettevõtja käive, kelle üle omandatakse valitsev mõju, sisaldama ka nende ettevõtjate käivet, kelle üle on valitsev mõju omandatud koondumisele eelneva kahe aasta jooksul.

VetMinds Invest OÜ on eelneva kahe aasta jooksul omandanud valitseva mõju Tartu Loomakliinik OÜ üle, mis tegutseb VetMinds Invest OÜ-ga samas majandusharus (veterinaariateenused). Seega lähtudes KonkS § 24 lg 7 sätestatud täiendavast käibekriteeriumist, ületavad koondumise osaliste käibed KonkS § 21 lg 1 sätestatud käibemäärasid ning koondumine kuulub kontrollimisele.

3.2. Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määrus nr 69 „Koondumise teate esitamise juhendi“ (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Veterinaarteenus on veterinaarseaduse tähenduses veterinaararsti osutatav loomahaiguse ravi, loomahaiguse ennetamine ja diagnoosimine, sealhulgas laboratoorne diagnoosimine, ning looma tervise ja heaolu tagamiseks vajalik muu menetlus. Veterinaararst on veterinaararsti kvalifikatsiooniga isik, kellel on veterinaarteenuse osutamiseks vajalik

veterinaararsti kutsetegevuse luba¹.

Koondumise teate kohaselt koondumise osalised ja nendega valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjad tegelevad veterinaariateenuste osutamisega väikeloomadele. Veterinaariateenuseid pakutakse peamiselt füüsilistele isikutele, eratarbijatele. Veterinaariateenused hõlmavad üldisi veterinaarprotseduure nagu vaksineerimine, steriliseerimine, kastreerimine, kõhulahtisuse ja oksendamise ravi, parasiitide tõrje, diagnostiline pildistamine, vereanalüüsid, laboriteenused ja erakorralised teenused. Spetsialiseeritumad teenused hõlmavad hambaarsti, ortopeedia protseduure, traumakirurgiat ja silmahooldust. Mõlemad koondumise osalised pakuvad veterinaariateenuseid väikeloomadele Tallinnas. VetMinds Invest OÜ ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjad omavad loomakliinikuid lisaks veel Viimsis, Rakveres ning Tartus.

Koondumise teate esitaja on esitanud veterinaariateenuste kohta andmed (turuosad) kogu Eesti territooriumi osas ja põhjendanud seda sellega, et koondumise osaliste kogemus näitab, et lemmikloomade omanikud on nõus reisima vähemalt 200 km oma valitud veterinaari juurde. Seetõttu on kaubaturg piiritletud Eesti territooriumiga. Konkurentsiamet ei nõustu koondumise osaliste poolt esitatud geograafilise kaubaturu määratlusega. Esitatud määratlus ei kajasta piisavalt kaubaturu konkurentsitingimusi. Konkurentsiamet viis läbi turuanalüüsi. Konkurentsiameti küsimusele kaubaturgude geograafilise ulatuse kohta vastasid koondumise osaliste konkurendid kokkuvõtvalt, et nende peamine klientuur on Tallinna linnast ja lähivaldadest, kuid loomakliinikuid külastatakse teatud juhtudel ka väljastpoolt Harjumaad. Sellised juhtumid on enamasti seotud spetsiifiliste teenuste või konkreetsete veterinaararstide eelistamisega, mille tõttu ollakse valmis külastama veterinaarkliinikuid kaugemalt kui Harjumaalt. Konkurentsiamet tugineb oma kaubaturu piiritlemise analüüsis koondumise osaliste konkurentidelt saadud teabele ja piiritleb kaubaturu Harju maakonnaga, sh Tallinn linnaga.

Konkurentsiamet kogus turuanalüüsi käigus andmeid koondumise osaliste konkurentidelt ja nende majandusaasta aruannetest. Nimetatud andmete kohaselt oli veterinaariateenuste müügitulu 2024. aastal 15 544 245 eurot. VetMinds Invest OÜ ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate veterinaariateenuste müügitulu oli [...] eurot (turuosa ligikaudu [30-40]%) ja Univet OÜ veterinaariateenuste müügitulu oli [...] eurot (turuosa ligikaudu [0-5]%). VetMinds Invest OÜ kontserni ja Univet OÜ veterinaariateenuste müügitulu kokku oli [...] eurot, mis moodustas ligikaudu [30-40]% veterinaariateenuste müügitulust Harjumaal, sh Tallinnas ning tegemist on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga juhendi tähenduses. Vertikaalseid seoseid ei ole.

4. Menetluse käigus esitatud konkurentide arvamused

Kokkuvõtvalt selgus konkurentide arvamustest, et lühiajaliselt on koondumisest tulenev mõju minimaalne. Tallinna turg jääb konkurentsivõimeliseks ning ühe väikese kliiniku koondumine ei muuda tasakaalu. Kõik kliinikud osutavad baastasemel üldiseid raviteenuseid, sh teevad teatud ulatuses uuringuid, pehmete kudede kirurgiat, vaksineerimist ja muid analoogseid toiminguid. Samuti on kliinikuid, mis pakuvad märksa spetsiifilisemaid raviteenuseid (stomatoloogiat, oftalmoloogiat, onkoloogiat, neuroloogiat ja kardioloogiat). Mõnede konkurentide arvamuse kohaselt võivad pikemas perspektiivis suurte rahvusvaheliste kontsernide mõju ja surve turule suurenedada, eriti tööjõu osas. Koondumise tulemusel võib olla võimalus oma hinnapoliitikat korrigeerida ning laiendada pakutavate

¹ Veterinaarseadus §-d 11 ja 12.

spetsialiseeritud teenuste valikut, mis võib avaldada tugevamat mõju eelkõige suurematele ja väiksematele turuosalistele. Samas ei nähta otsest ohtu olukorra halvenemisele ega konkurentsi vähenemisele veterinaarteenuste turul tervikuna.

5. Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Koondumisele hinnangu andmisel pidas Konkurentsiamet vajalikuks välja selgitada, kas koondumine muudab kaubaturgude struktuuri viisil, mis tooks kaasa konkurentsi olulise kahjustumise. Seega oli esmalt vajalik piiritleda, milliseid kaubaturge koondumine mõjutab ning seejärel hinnata konkurentsiolukorda ja selle muutust vastavatel kaubaturgudel.

Koondumise tulemusena tekib horisontaalselt mõjutatud kaubaturg veterinaariteenuste osutamisel Harju maakonnas, sh Tallinnas. Koondumise osalise VetMinds Invest OÜ ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate veterinaariteenuste turuosa 2024. aasta andmetele tuginedes on ligikaudu [30-40]%. VetMinds Invest OÜ kontserni turuosale koondumise järgselt lisanduv Univet OÜ turuosa on ligikaudu [0-5]%. Koondumise järgselt on koondumise osaliste ühine turuosa veterinaariteenuste osutamise kaubaturul Harju maakonnas, sh Tallinnas ligikaudu [30-40]%

Koondumise hindamisel kasutas Konkurentsiamet ka Herfindahl-Hirschmani indeksit, millega mõõdetakse turu kontsentratsiooni taset. Järgnevas tabelis on välja toodud horisontaalselt mõjutatud kaubaturu koondumise järgne kontsentratsioonitase ja selle delta. HHI tase võib anda esialgset teavet ühinemisjärgse turu konkurentsipurve kohta ning muudatust HHI-s (mida nimetatakse “deltaks”) võib pidada oluliseks näitajaks ühinemisest otseselt tuleneva koondumise muudatuse kohta. Horisontaalse konkurentsiga seotud probleeme ei tuvastata tõenäoliselt turul, mille koondumisjärgne HHI on 1 000 - 2 000 ja delta on alla 250. HHI taset võib koos asjaomaste deltaga kasutada esimese määrgina konkurentsiprobleemide puudumisest². Koondumise HHI koondumise järgne tase ja delta vastavalt müügikäivetel põhinevatel turuosadel:

Tabel: Horisontaalselt mõjutatud kaubaturu kontsentratsioonitase ja selle muutus

	Veterinaariteenused, Harjumaa, sh Tallinn
HHI	[...]
Delta	[...]

Käesoleva koondumise puhul viitavad nii kaubaturu kontsentratsioonitase kui ka selle

² Horisontaalsete ühinemiste hindamise suunised vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (2004/C 31/03).

muutus, et suure tõenäosusega ei esine koondumise järgselt veterinaariateenuste pakkumise kaubaturul konkurentsiprobleeme. Horisontaalsete ühinemiste suuniste punkt 24 kohaselt on ühinemise kõige otsesem kooskõlastamata mõju konkurentsi kadumine ettevõtjate vahel. Harju maakonda, sh Tallinnasse jääb koondumise järgselt tegutsema piisav arv alternatiivseid veterinaariateenuste osutamise tegevaid ettevõtjaid, kes on suutelised konkureerima koondumise tulemusel turuosa suurendava VetMinds Invest OÜ kontserniga. Enamus veterinaariateenuseid osutavad ettevõtjad osutavad sarnaseid veterinaariateenuseid, st teenuseid, mis hõlmavad üldisi veterinaarprotseduure. Seega koondumise järgselt säilib arvestatav konkurentsikurve.

Eelnevat arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Koondumise järgselt tegutsevad kaubaturgudel mitmed konkurendid ning olukord kaubaturul ei anna alust arvata, et koondumise osaliste positsioon võimaldaks neil tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Samuti ei tekita ega tugevda koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eelnevast ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

anda loa VetMinds Invest OÜ ja Univet OÜ koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6¹ kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee
peadirektor

Anneli Laurits
Anneli.Laurits @ konkurentsiamet.ee