



OTSUS

28.11.2025 nr 5-5/2025-051

**Koondumisele nr 39/2025 Ingka Investments Estonia OÜ, SIA "Ingka Investments Latvia" / Södra Forest Estonia OÜ, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Sodra mežs", SIA "RUDA", Sodra Forest Latvia SIA loa andmine**

### **1. Koondumine**

05.11.2025 esitas Ingka Investments Estonia OÜ (registrikood 10816234) ja SIA „Ingka Investments Latvia“ (Läti registrikood 40103812077) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid Ingka Investments Estonia OÜ, SIA Ingka Investments Latvia ja Rootsis registreeritud metsaomanike ühing Södra Skogsägarna ekonomisk förening (Rootsi registrikood 729500-3789) 14.10.2025 osade ostumüügilepingu (*Share Purchase Agreement*; leping) äriühingute Södra Forest Estonia OÜ (registrikood 10944021), Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Sodra mežs" (Läti registrikood 50003871841), SIA "RUDA" (Läti registrikood 40003383543) ja Sodra Forest Latvia SIA (Läti registrikood 41203019726) osade omandamiseks. Lepingu kohaselt Södra Skogsägarna ekonomisk förening müüb ja annab Ingka Investments Estonia OÜ-le üle 100% Södra Forest Estonia OÜ osadest; ning äriühingule SIA Ingka Investments Latvia üle 100% Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Sodra mežs", SIA "RUDA" ja Sodra Forest Latvia SIA osadest.

Tehingu tulemusel omandab Ingka Investments Estonia OÜ valitseva mõju Södra Forest Estonia OÜ üle ning SIA „Ingka Investments Latvia“ omandab valitseva mõju Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Sodra mežs", SIA "RUDA" ja Sodra Forest Latvia SIA üle konkurentsiseaduse (KonKS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonKS § 19 lg 1 punktis 2 sätestatud viisil.

### **2. Menetluse käik**

Konkurentsiamet avaldas 06.11.2025 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

### **3. Koondumise osalised**

KonKS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonKS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks Ingka Investments Estonia OÜ, SIA "Ingka Investments Latvia", Södra Forest Estonia OÜ, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Sodra mežs", SIA "RUDA" ja Sodra Forest Latvia SIA.

**Ingka Investments Estonia OÜ** ja **SIA "Ingka Investments Latvia"** kuuluvad Hollandis registreeritud äriühingu Ingka Investments Sustainable Resources B.V. ainuvalitseva mõju alla. Lõppastmes on kontserni emaettevõtjaks Stichting INGKA Foundation, mis on Hollandi õiguse alusel asutatud sihtasutus, mis omab ja valitseb oma varakogumit ise ning mis ei kuulu ühegi isiku valitseva mõju alla.

Ingka Investments Sustainable Resources B.V. omab ja haldab investeringuid säästlike ressursside ja taastuvenergia valdkondades ning omab erinevate valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate kaudu metsamaid Uus-Meremaal, Ameerika Ühendriikides, Rumeenias, Leedus, Lätis, Soomes ja Eestis.

Stichting INGKA Foundation kontsern (Ingka kontsern) opereerib kolme äritegevust:

- (i) IKEA retail (frantsiisivõtjana IKEA kontseptsioonis, mis kuulub Inter IKEA kontsernile);
- (ii) Ingka Centres (mis opereerib kaubanduskeskuste äritegevust); ning
- (iii) Ingka Investments (mis on Ingka kontserni investeringutega tegelev äriüksus ning viib ellu erinevaid investeringuid mitmetesse erinevatesse sektoritesse, sh metsamaadesse).

Ingka kontsernil ei ole Eestis ega Lätis jaekaubandusega seonduvat tegevust (st IKEA frantsiise ega kaubanduskeskusi). Ingka kontsern ei opereeri kõiki IKEA kauplusi maailmas ning Baltikumi turul (sh Eestis ja Lätis) jaekaubandusega seonduva tegevusega ei tegeleta. Baltikumis opereerib IKEA jaekaupluseid Inter IKEA kontsern, mis on IKEA kontseptsiooni omanik ja globaalne IKEA frantsiisiandja. Kuigi Inter IKEA kontsernil (lõplik emaettevõtja Stichting IKEA Foundation) ja Ingka kontsernil (lõplik emaettevõtja Stichting INGKA Foundation) on sama asutaja, ajalugu ja pärand, toimivad nad eraldiseisvate kontsernidena erinevate juhtkondade ja omanikega.

Eestis omab Ingka kontserni kuuluvatest ettevõtjatest ainukesena käivet Ingka Investments Estonia OÜ, mille põhitegevusalaks on metsamaa omamine, selle haldamine ja metsamaterjali ning raieõiguse müük. Ingka Investments Estonia OÜ tegeleb väiksemas ulatuses ka põllumaa rendile andmisega.

SIA "Ingka Investments Latvia" tegeleb metsamajandamisega Lätis.

**Södra Forest Estonia OÜ** tegeleb metsamaa omamise, haldamise ja metsamaterjali müügiga ning väiksemas mahus põllumaa rendiga.

Läti äriühingud Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Sodra mežs", SIA "RUDA" ja Sodra Forest Latvia SIA Eestis tegevust ei oma.

#### **4. Õiguslik hinnang**

##### **4.1 Koondumise kontrolli kohaldamine**

KonKS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste eelmise majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

## 4.2 Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määrus nr 69 „Koondumise teate esitamise juhendi“ (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluvat ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Koondumise osaliste tegevused kattuvad horisontaalselt järgnevatel tegevusaladel.

### 4.2.1 Metsamaterjali varumine ja müük Eestis

Koondumise osaliste, st Ingka Investments Estonia OÜ ja Södra Forest Estonia OÜ tegevustes esineb horisontaalne kattuvus metsamaterjali (täpsemalt palgi, paberipuu ja küttepuid) varumisel ja müügil Eestis.

Statistikaameti andmetel oli Eestis 2024. aasta seisuga ligikaudu 2,35 miljonit hektarit metsamaad<sup>1</sup> ning raiuti ligikaudu 13,96 miljonit m<sup>3</sup> metsamaterjali<sup>2</sup>. Koondumise osaliste ehk Ingka Investments Estonia OÜ ja Södra Forest Estonia OÜ ühine omatavate metsamaade pindala 2024. aastal oli [...] hektarit (osakaaluna ligikaudu [0-5]%) ning raiemaht oli [...] m<sup>3</sup> ehk turuosana metsamaterjali varumisel ja müügil Eestis ligikaudu [0-5]%

Konkurentisametile on esitatud ka konservatiivsemad andmed, mis lähtuvad kitsaimast võimaliku turumääratlusest, st eraldi vaadeldakse palgi, paberipuu ja küttepuid varumise ja müügi tegevusalasid. Ka selliste arvutuste<sup>3</sup> puhul jääb koondumise osaliste ühine turuosa igal nimetatud tegevusalal alla [0-5]%

Seega ei ole tegemist horisontaalselt mõjutatud kaubaturgudega.

### 4.2.2 Põllumajandusmaa rendileandmine

Koondumise osaliste, st Ingka Investments Estonia OÜ ja Södra Forest Estonia OÜ

---

<sup>1</sup> Statistikaamet, [Tabel KK51: Metsavaru riikliku metsainventeerimise \(SMI\) hinnangul.](#)

<sup>2</sup> Statistikaamet, [Tabel MM04: Metsaraie raiedokumentide alusel.](#)

<sup>3</sup> Täpsed arvutused ning alusandmed on esitatud koondumise teates.

tegevustes esineb Eestis horisontaalne kattuvus ka põllumajandusliku maa rendileandmisel.

Statistikaameti andmetel<sup>4</sup> oli Eestis 2024. aasta seisuga 982 440 hektarit kasutatavat põllumajandusmaad, millest koondumise osalised omasid [...] hektarit põllumajandusmaad ehk osakaaluna [0-5]%. Seega ei ole tegemist horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga.

Koondumise osaliste tegevustes vertikaalseid seoseid ei esine.

Kuivõrd koondumise puhul ei teki koondumise osaliste tegevustes horisontaalselt mõjutatud ega vertikaalselt seotud kaubaturgusid juhendi § 8 lõike 3 punktide 1 ja 2 tähenduses, ei ole kaubaturgude ega nende geograafiliste ulatuste täpne piiritlemine antud koondumise puhul vajalik.

## 5. Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Koondumise osaliste äritegevustes esineb horisontaalne kattuvus metsamaterjali varumisel ja müügil (ühine turuosa ligikaudu [0-5]%) ning põllumajandusmaa rendile andmisel (ühine turuosa ligikaudu [0-5]%) Eestis.

Peamisteks konkurentideks metsamaterjali varumisel ja müügil on Riigimetsa Majandamise Keskus, Tornator Eesti OÜ, AS Roger Puit ja Osühing Valga Puu ning põllumajandusmaa rendile andmisel Osühing Metsagrupp, AS PÕLLUVARA, OÜ Rüütli Property.

Koondumise osaliste äritegevuste vahel ei teki horisontaalselt mõjutatud ega vertikaalselt seotud kaubaturgusid. Koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Samuti ei tekita ega tugevda käesolev koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eelnevast ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

**anda loa Ingka Investments Estonia OÜ ja Södra Forest Estonia OÜ ning SIA "Ingka Investments Latvia" ja Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Sodra mežs", SIA "RUDA", Sodra Forest Latvia SIA koondumisele.**

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates otsuse teatavakstegemisest.

---

<sup>4</sup> Statistikaamet. [Tabel PM0281: Põllumajandusmaa ja -kultuurid](#)

KonkS § 27 lg 6<sup>1</sup> kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee  
peadirektor

Kairi Kaasik-Aaslav  
Kairi.Kaasik-Aaslav @ konkurentsiamet.ee