



OTSUS

13.11.2025 nr 5-5/2025-047

**Koondumise nr 34/2025 FRONERI INTERNATIONAL LIMITED / Food Union  
Luxembourg Group S.à. r.l. täiendava menetluse alustamine**

**1. Koondumine**

15.10.2025 esitas FRONERI INTERNATIONAL LIMITED (Ühendkuningriik registrikood 05777981) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid 04.10.2025 Food Union Luxembourg Holdings S. à r.l. (Luksemburg registrikood B288437), RĪGAS PIENA KOMBINĀTS AS (Läti registrikood 40003017441) ja FRONERI INTERNATIONAL LIMITED aktsiate müügilepingu (edaspidi leping). Lepingu kohaselt omandab FRONERI INTERNATIONAL LIMITED 100% Food Union Luxembourg Group S.à. r.l. (Luksemburg registrikood B288526) aktsiatest.

Tehingu tulemusel omandab FRONERI INTERNATIONAL LIMITED valitseva mõju Food Union Luxembourg Group S.à. r.l. üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 punktis 2 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 16.10.2025 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

**2. Koondumise osalised**

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle. KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks FRONERI INTERNATIONAL LIMITED ja Food Union Luxembourg Group S.à. r.l.

**FRONERI INTERNATIONAL LIMITED** on Ühendkuningriigis registreeritud äriühing, mille üle teostab valitsevat mõju Froneri Lux Topco S.à.r.l., mille üle omakorda Froneri Holdco S.à.r.l, lõppastmes teostavad ühist valitsevat mõju PAI Partners S.A.S (Prantsuse registrikood, RCS PARIS 904 479 649) ja Nestlé S.A (Šveitsi registrikood, CHE-105.909.036). PAI Partners S.A.S (edaspidi PAI Partners) on Euroopa erakapitalil põhinev investeerimisfirma,

mis haldab ja nõustab erakapitali fonde. Äriühing on tööstussektorile keskendunud ning tegutseb aktiivse keskmise ja pika perspektiivi investorina. PAI Partners ja tema portfelli ettevõtjad tegutsevad neljas põhivaldkonnas: äriteenused, toidu ja tarbekaubad, tööstuskaubad ja -teenused ning tervishoid<sup>1</sup>.

Nestlé S.A. on avalikult kaubeldav ettevõtja, mille aktsiad on noteeritud Šveitsi väärtpaberibörsil (SIX Swiss Exchange). Äriühing tegeleb eelkõige laia valiku toidu- ja joogitoodete tootmise, turundamise ja müügiga. Nende hulka kuuluvad muuhulgas piimatooted, kohvijoojad, joogivesi, hommikusöögihelbed, tervisetoitumise tooted, kulinaariatooted (sh valmistoidud, maitseained, kastmed ja kuiv pasta), šokolaadi- ja teejoogid, kondiitritooted, suupisted ning lemmikloomatoit. Nestlé toodab ja turustab ka teaduspõhiseid toitumis- ja tervisetooteid oma ülemaailmselt juhitud üksuse Nestlé Health Science kaudu.

Froneri kontsern on rahvusvaheline jäätisetootja ja esindatud enam kui 25 riigis<sup>2</sup>. Froneri kontsern põhitegevuspiirkonnad on Lääne-Euroopa (Saksamaa, Itaalia, Prantsusmaa, Šveits, Ühendkuningriik), Austraalia ja Ameerika Ühendriigid. [...]

FRONERI INTERNATIONAL LIMITED ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjad toodavad jäätist nii ülemaailmselt tuntud kui ka regionaalsete kaubamärkide all. Froneri kontsern tooted on üldjuhul positsioneeritud jäätiseturul premium-segmenti. Froneri kontsern portfelli tugineb rahvusvaheliselt tuntud kaubamärkidele, sealhulgas Mövenpick, Drumstick, Oreo, KitKat, Cadbury, Milka, Pirulo, Nuii jt.

**Food Union Luxembourg Group S.à. r.l.** on Euroopa piima- ja jäätisetootja. Food Union Luxembourg Group S.à. r.l. ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjad toodavad ja turustavad jäätist mitmete kohalike kaubamärkide kaudu. Food Union Luxembourg Group S.à. r.l on järgmised tütar ettevõtjad:

Mejerigaarden A/S (Taani);

Alpin 57 LUX S. R. L (Rumeenia);

Isbjørn IS Holding AS (Norra);

PREMIA TALLINNA KÜLMHOONE AS (Eesti), millel on omakorda kaks tütar ettevõtjat: Premia FFL AS ( Läti) ja AB Premia KPC (Leedu).

PREMIA TALLINNA KÜLMHOONE AS tegeleb jäätise ja muu toidujää tootmisega. Premia Tallinna Külmoone on Eesti suurim ja vanim jäätisetootja ning tuntumad kaubamärgid on Premia, Eriti Rammus ja Väike Tom, Regatt, Vana Toomas jt. Ettevõtja tegeleb ka sügavkülmutatud toiduga.<sup>3</sup>

### 3. Õiguslik hinnang

#### 3.1. Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

---

<sup>1</sup> <https://www.paipartners.com>.

<sup>2</sup> Froneri majandusaasta aruandes on toodud tütar ettevõtjate nimekiri. <https://www.froneri.com>.

<sup>3</sup> <https://www.premia.ee>

Koondumise osaliste eelmise majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

### **3.2 Täiendava menetluse alustamine**

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa. Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määrus nr 69 „Koondumise teate esitamise juhendi“ (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Mõlemad koondumise osalised tegelevad jäätisetoote tootmise ja müügiga. Koondumise teate kohaselt koondumise osaliste tegevused kattuvad üksnes jäätiste segmendis ning väga piiratud määral ka külmutatud toidu osas. Konkurentsiamet peab põhjendatuks kaubaturgude põhjalikumat analüüsi ning konkurentsiolekorrade avalduvate mõjude väljaselgitamist ning hindamist. Kaubaturgude täpne määratlus, mõjutatud kaubaturgude olemasolu või nende puudumine, samuti koondumise osaliste positsioon kaubaturgudel, konkurentsiolekord kaubaturgudel ning konkurentsi võimalik kahjustumine selguvad Konkurentsiameti täiendava menetluse käigus.

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

Seoses tekkinud vajadusega teha kindlaks KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolude olemasolu või nende puudumine koondumise puhul ning võttes aluseks KonkS § 27 lg 1 p 2, otsustab Konkurentsiamet

#### **alustada täiendav menetlus koondumisele hinnangu andmiseks.**

KonkS § 27 lg 2 kohaselt teeb Konkurentsiamet täiendava menetluse käigus nelja kuu jooksul ühe järgmistest otsustest:

1. annab koondumiseks loa, kui kontrollitava koondumise korral ei esine KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid;
2. keelab koondumise, kui kontrollitava koondumise korral esinevad KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolud;
3. lõpetab menetluse, kui koondumise osalised loobuvad koondumisest.

KonkS § 27 lg 6 kohaselt koondumist, mis kuulub kontrollimisele vastavalt KonkS §-le 21, ei või jõustada enne, kui on tehtud koondumist lubav otsus.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee  
peadirektor

Anneli Laurits  
Anneli.Laurits@ konkurentsiamet.ee