



OTSUS

29.10.2025 nr 5-5/2025-044

Koondumise nr 32/2025 Neşet Koçkar / AB Novaturas täiendava menetluse alustamine**1. Koondumine**

30.09.2025 esitas füüsilise isiku Neşet Koçkar (Türgi kodanik, isikukood [...]) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate koos lisadega, mille kohaselt sõlmiti 07.03.2025 tehingu leping U.R. (isikukood [...]), R.Ş. (isikukood [...]), V.P. (isikukood [...]), UAB Willgrow (Leedu registrikood 302489393) ja AB Novaturas (Leedu registrikood 135567698) vahel. Lepingus sätestati tehingu põhitingimused. 07.03.2025 teatas AB Novaturas börsiteate vahendusel, et neli tema praegust aktsionäri on allkirjastanud siduva lepingu, mis on mõeldud põhilepingu sõlmimiseks, et müüa oma aktsiad Türgi turismiärimehele ja investorile Neşet Koçkarile. Aktsionärid müüvad oma AB Novaturas aktsiad Neşet Koçkarile kahes etapis. 30.04.2025 avaldati börsiteade, et aktsionärid allkirjastasid aktsiate müügilepingu Türgi investoriga Neşet Koçkar, mille kohaselt viidi ellu tehingu esimese etapp: 23,2% AB Novaturas aktsiatest omandas Türgi turismiärimees ja investor Neşet Koçkar. Tehingu teine etapp, mille käigus Neşet Koçkar omandab UAB-lt Willgrow täiendavalt 9,99% aktsiatest, peaks lõpule jõudma sügiseks. 04.09.2025 avaldati börsiteade, milles teatati, et tehingu osapooled plaanisid tehingu teise etapi lõpule viia sügiseks, mille järel N. Kockar kontrolliks 33,19% Novaturase aktsiatest. Ettevõtte sai aga teavet, et tehingu teine etapp katkestatakse vastavalt sõlmitud lepingute tingimustele ning tehingu osapooled jätkavad läbirääkimisi uute lepingutingimuste üle. Täpne kuupäev, millal uus kokkulepe võib sündida, on praegu teadmata. Koondumise teates viidati ka AB Novaturas viimase majandusaasta aruandele, kus avaldati sama sisu, mis oli avaldatud ka eelpool nimetatud börsiteadetes.

Tehingu tulemusel Neşet Koçkar kavatses omandada valitseva mõju AB Novaturas üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 punktis 4 sätestatud viisil.

Konkurentsiamet avaldas 01.10.2025 ülnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

2. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle. KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks Neşet Koçkar ja AB Novaturas.

Neşet Koçkar on füüsiline isik, investor, kes omab aastakümnete pikkust kogemust turismivaldkonnas. Neşet Koçkar omab valitsevat mõju mitme kontserni üle. Suuremad nendest on Clementia International B.V, SET TRAVEL B.V., Anex Tour GmbH jt¹. Kontsernidesse kuuluvate ettevõtjate põhilised tegevusvaldkonnad on reisiteenuste osutamine; hotellikomplekside ostmine, arendamine ja parendamine; kinnisvara haldamine; hotelli- ja majutusteenused ning hotelli juhtimine. Neşet Koçkar on ka Anex Tourism Groupi asutaja ja esimees. See on üks juhtivaid ettevõtjaid ülemaailmses reisitööstuses, teenindades igal aastal miljoneid reisijaid enam kui 50 sihtkohas üle maailma. [...]

Käesoleva koondumise puhul on asjakohane SIA Baltic World, kes tegutseb Eestis SIA Baltic World Eesti filiaali (registrikood 16678968) kaudu. SIA Baltic World tegutseb Anex Tour kaubamärgi all ja tegutseb Eestis reisikorraldajana. SIA Baltic World pakub tarbijatele erineva suunitlusega paketteise: rannapuhkus, ekskursioonidega reisid jm. Pakutav paketteisi teenus sisaldab paketteiside korraldamist (lennupiletid ja hotellibroneerimine) ja muid seonduvaid teenuseid: nt giiditeenused, reisijuhiteenused, reisidokumentide haldamine (viisad, kindlustus jne). Samuti võimaldab SIA Baltic World individuaalreiside korraldamist (üksnes lennupiletite ost-müük või üksnes hotelli broneerimine). SIA Baltic World ei paku bussireise.

AB Novaturas on Leedus registreeritud reisikorraldusettevõtja, mis on Nasdaq Vilniuse börsil ja Varssavi börsil noteeritud. AB Novaturas tooteportfelli kuuluvad paketteisid – täielikult organiseeritud suve- ja talvepuhkusepaketid, samuti bussi ja lennukiga toimuvad ekskursioonid enam kui 30 sihtkohta üle maailma. Puhkusepaketteisid toimuvad populaarsetesse suvekuurortidesse üle Euroopa – eelkõige Vahemere piirkonda – ning sihtkohtadesse Põhja-Aafrikas ja Aasias. Samuti talvepuhkusepaketid Euroopa populaarseimadesse talvekuurortidesse, nagu Itaalia, Prantsusmaa ja Andorra. Iga reisipakett sisaldab terviklikku teenuste valikut: lennupileteid, transporditeenust lennujaamast hotelli, majutust, ööpäevaringselt kättesaadavat reisiesindajat ning mitmesuguseid tegevusi ja ekskursioone². AB Novaturas tooteid müüakse tarbijatele ja äriklientidele nii teiste reisibüroode kui AB Novaturas müügikontorite kaudu Balti riikides, samuti veebilehe kaudu. AB Novaturas pakub teatud ulatuses ka reisivahendusteenuseid. AB Novaturas tegutseb Eestis reisikorraldajana peamiselt läbi Novatours OÜ, osutades Eesti tarbijatele pakettlennureiside teenuseid ja nendega seonduvaid teenuseid. Samuti pakub AB Novaturas individuaalreiside korraldamist (ainult lennupiletite ost-müük). AB-l Novaturas on järgmised tüdarettevõtjad:

Novatours OÜ on Eesti äriühing, mille tegevusalaks on reisibüroode tegevus.

Novatours SIA on Läti äriühing.

Aviaturas ir Partneriai UAB on Leedu äriühing.

Novatours Holidays SRL on Rumeenia äriühing,

¹ Koondumise teatele lisatud ettevõtjate nimekiri

² <https://www.novaturagroup.com>

3. Õiguslik hinnang

3.1. Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste eelmise majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

3.1 Täiendava menetluse alustamine

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa. Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määrus nr 69 „Koondumise teate esitamise juhendi“ (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Koondumise teate kohaselt tegeleb Neşet Koçkar ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjad pakettreiside korraldamisega (lennupiletid ja hotellibroneerimine) ja muude seonduvate teenustega. Samuti üksnes lennupiletite ost-müügiga või üksnes hotelli broneerimisega. AB Novaturas ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjad tegelevad pakettlennureiside teenustega ja nendega seonduvaid teenustega. Samuti lennupiletite ost-müügiga. Seega esinevad koondumise osaliste äritegevustes horisontaalsed kattuvused reisikorraldajana väljaspool Eestit osutatavate pakett-lennureisiteenuste turul. Samuti horisontaalne kattuvus individuaalsete reiside korraldamise turul (lennupiletite müügi segmendis).

Konkurentsiamet peab põhjendatuks kaubaturgude põhjalikumat analüüsi ning konkurentsivolukorra avalduvate mõjude väljaselgitamist ning hindamist. Kaubaturgude täpne määratlus, mõjutatud kaubaturgude olemasolu või nende puudumine, samuti koondumise osaliste positsioon kaubaturgudel, konkurentsivolukord kaubaturgudel ning konkurentsi võimalik kahjustumine selguvad Konkurentsiameti täiendava menetluse käigus.

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

Seoses tekkinud vajadusega teha kindlaks KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolude olemasolu või nende puudumine Neşet Koçkar ja AB Novaturas koondumise puhul ning võttes aluseks KonkS § 27 lg 1 p 2, otsustab Konkurentsiamet

alustada täiendav menetlus koondumisele hinnangu andmiseks.

KonkS § 27 lg 2 kohaselt teeb Konkurentsiamet täiendava menetluse käigus nelja kuu jooksul ühe järgmistest otsustest:

1. annab koondumiseks loa, kui kontrollitava koondumise korral ei esine KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid;
2. keelab koondumise, kui kontrollitava koondumise korral esinevad KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolud;
3. lõpetab menetluse, kui koondumise osalised loobuvad koondumisest.

KonkS § 27 lg 6 kohaselt koondumist, mis kuulub kontrollimisele vastavalt KonkS §-le 21, ei või jõustada enne, kui on tehtud koondumist lubav otsus.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee
peadirektor

Anneli Laurits

Anneli.Laurits@ konkurentsiamet.ee