



OTSUS

06.08.2025 nr 5-5/2025-037

Koondumisele nr 25/2025 GRK Eesti AS / A-Kaabel OÜ ja Novus Initium Investments OÜ loa andmine

1. Koondumine

08.07.2025 esitas GRK Eesti AS (registrikood 12579850) Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid 07.07.2025 GRK Eesti AS ja Kavalantsu Investeeringute OÜ (registrikood 16536642) ning Formatura OÜ (registrikood 16539161), äriühingute A-Kaabel OÜ (registrikood 11126841) ja Novus Initium Investments OÜ (registrikood 11664507) osade müügilepingu (edaspidi leping). Lepingu kohaselt omandab GRK Eesti AS 100% A-Kaabel OÜ (registrikood 11126841) ja 100% Novus Initium Investments OÜ (registrikood 11664507) osadest.

Tehingu tulemusel omandab GRK Eesti AS valitseva mõju A-Kaabel OÜ ja Novus Initium Investments OÜ üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 punktis 2 sätestatud viisil.

2. Menetluse käik

Konkurentsiamet avaldas 09.07.2025 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

3. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle. KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks GRK Eesti AS, A-Kaabel OÜ ning Novus Initium Investments OÜ.

GRK Eesti AS on Eestis registreeritud äriühing, mille üle omab valitsevat mõju GRK Infra Oyj (Soome registrikood 0533768-1), mis on kontserni emaettevõtja. GRK Eesti AS tegevusaladeks on maanteed, linnatänavate, insenerrajatiste, raudteede ja muude taristuobjektide ehitamise teenused, peamiselt peatöövõtu korras. Lisaks teostab GRK Eesti AS betoonitöid, kontaktvõrgu ning rööbasteede ehitust ja korrashoidu. GRK Eesti AS tegutseb Eestis.

GRK Infra Oyj on valdusettevõtja, millel on lisaks GRK Eesti AS-le järgmised tütarettevõtjad:

- GRK Suomi Oy on Soomes registreeritud äriühing (Soome registrikood 2810844-3) mille tegevusaladeks on infrastruktuuri arendamine, pakkudes teenuseid teede, raudteede ja muud tüüpi taristuobjektide ehitamiseks ja hooldamiseks. GRK Suomi Oy tegutseb Eesti turul üksnes marginaalses ulatuses.
- GRK Sverige AB on Rootsis registreeritud äriühing (Rootsi registrikood 556859 2918), mille tegevusaladeks on infrastruktuuri arendamine, pakkudes teenuseid teede, raudteede ja muud tüüpi taristuobjektide ehitamiseks ja hooldamiseks. GRK Sverige AB Eestis ei tegutse.

A-Kaabel OÜ on Eestis registreeritud äriühing, mille põhitegevusalaks on elektripaigaldustööd. A-Kaabel OÜ tegutseb Eesti turul, kus tal on esindused Tallinnas ja Tartus.

Novus Initium Investments OÜ on Eestis registreeritud äriühing, mille põhitegevusala on mootorsõidukite jaemüük, lisaks osutatakse teenuseid veokite ja sõiduautode rentimise ning muu ehitustehnika kasutusrendi osas. Novus Initium Investments OÜ tegutseb üksnes Eesti turul ning pakub teenust peamiselt vaid A-Kaabel OÜ-le.

4. Õiguslik hinnang

4.1. Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste eelmise majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

4.2. Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määrus nr 69 „Koondumise teate esitamise juhendi“ (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluv ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Koondumise osaliste GRK kontserni ja A-Kaabel OÜ tegevuste vahel esineb horisontaalne kattuvus hoonetes teostatavate elektritööde valdkonnas. GRK kontsern teostab elektritöid eelkõige raudteetaristu ehitamisel, kusjuures mõnel juhul hõlmavad tööd ka raudteeäärseid alajaamu, mis vastavalt ehitusseadustiku § 3 lg-le 2 kvalifitseeruvad hooneteks. A-Kaabel OÜ tegutseb elektripaigalduse valdkonnas peamiselt hoonetes, v.a optikakaabli trasside paigaldamine, millega GRK kontsern ei tegele.

Kuna koondumise osalistele ei ole kättesaadavad andmed Eesti kaubaturu kogumahu ega ka konkurentide käibe täpse jagunemise kohta avalikest allikatest, on koondumise osalised lähtunud 14 suurema ettevõtja käivetest 2024. aasta majandusaasta aruannete põhjal¹, mis sisaldab elektri- ja sidevõrkude ehituse käivet Eestis. Koondumise teate kohaselt on kaubaturu kogumahuks 506 248 412 eurot, millest GRK kontserni turuosa jääb alla 5% ja A-Kaabel OÜ turuosa jääb alla 1%. Seega oli koondumise osaliste ühine turuosa elektri- ja sidevõrkude ehituse kaubaturul Eestis 2024. aastal alla 15%.

Koondumise osaliste vahel esineb ka vertikaalne seos, kuna GRK kontsern hangib osa elektritöödest alltöövõtu korras, kusjuures A-Kaabel OÜ tegutseb vaid alajaamade elektritööde alltöövõtjana ja sedagi piiratud ulatuses. Koondumise osaliste ühine turuosa jääb alla 25%.

Kuivõrd koondumise puhul ei teki koondumise osaliste tegevustes juhendi § 8 lõike 3 punktide 1 ja 2 tähenduses horisontaalselt ega vertikaalselt mõjutatud kaubaturgusid, ei ole kaubaturgude ega nende geograafiliste ulatuste täpne piiritlemine antud koondumise puhul vajalik.

5. Hinnang koondumisele

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Koondumise osaliste ja nendega valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate ühised turuosad jäävad elektri- ja sidevõrkude ehituse kaubaturul oluliselt alla 15% ning tegemist ei ole horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga. Samuti ei mõjuta konkurentsi koondumise osaliste äritegevuste vahel esinev vertikaalne seos. Koondumise osaliste suuremad konkurendid on näiteks AS Connecto Infra, LEONHARD WEISS OÜ, Enersense Aktsiaselts, Osaühing Newin, ELKORAL OÜ.

Lähtudes eelnevast ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

anda loa GRK Eesti AS, A-Kaabel OÜ ja Novus Initium Investments OÜ koondumisele.

¹ Koondumise teates toodud andmed.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6¹ kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee
peadirektor

Anneli Laurits
Anneli.Laurits @konkurentsiamet.ee