



OTSUS

24.07.2025 nr 5-5/2025-035

**Koondumise nr 23/2025 Aktsiaselts Tallinna Haigla (asutamisel) / Aktsiaselts Ida-Tallinna Keskhaigla, Aktsiaselts Lääne-Tallinna Keskhaigla menetluse lõpetamine****1. Koondumine**

25.06.2025 esitas Aktsiaseltsi Tallinna Haigla (asutamisel) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt võttis Tallinna linn 17.06.2025 vastu Aktsiaseltsi Tallinna Haigla asutamisosuse, mille teostamisega kaasneb Aktsiaseltsi Ida-Tallinna Keskhaigla 100% aktsiate ning Aktsiaseltsi Lääne-Tallinna Keskhaigla 100% aktsiate kandmine mitterahalise sissemaksena Aktsiaseltsi Tallinna Haigla (asutamisel) aktsiakapitali.

Tehingu eesmärgiks on Aktsiaseltsi Ida-Tallinna Keskhaigla ja Aktsiaseltsi Lääne-Tallinna Keskhaigla konsolideerimine kontserniks<sup>1</sup>, sh Tallinna linna haiglate ühendamine terviklikuks haiglaorganisatsiooniks. Plaaniatud tehingu esimese etapi puhul luuakse Aktsiaselts Tallinna Haigla (asutamisel) valdusettevõtjana, kes asutatakse omandistruktuuris Tallinna linna ja Aktsiaseltsi Ida-Tallinna Keskhaigla ja Aktsiaseltsi Lääne-Tallinna Keskhaigla vahele. Mõlemad äriühingud (st Aktsiaselts Ida-Tallinna Keskhaigla ja Aktsiaselts Lääne-Tallinna Keskhaigla) säilitavad enda juriidilise isiku staatuse ning jätkavad tegevust Aktsiaselts Tallinna Haigla (asutamisel) tütarettevõtjatena.

Koondumise teate kohaselt on pikemaajaliseks eesmärgiks ühendada kontserni kuuluvad äriühingud üheks juriidiliseks isikuks.

Konkurentsiamet avaldas 26.06.2025 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

**2. Koondumise kontrolli kohaldamine**

19.12.2024 kiideti heaks Vabariigi Valitsuse korraldus „Haiglavõrgu arengusuunad aastaks

---

<sup>1</sup> Koondumise teates on välja toodud võimalus, et hilisemates faasides võivad ümberkorraldused puudutada ka teisi Tallinna linna valitseva mõju all olevaid üksuseid, kuid Konkurentsiamet hindab tehingut vaid esitatud asjaolude pinnalt ja otsuses nimetatud äriühingute suhtes.

2040“. Dokumendi kohaselt kõrgtehnoloogilised, spetsialiseeritud ja personalimahukad teenused tsentraliseeritakse, arvestades haigla teeninduspiirkonda, Eesti elanikkonna suurust ja kvaliteetsete teenuste jätkusuutlikuks tagamiseks vajalikke mahtusid. Selle saavutamiseks planeeritakse konsolideerida Tallinnas asuvad haiglad üheks ühendhaiglaks.

Tallinna linn omab hetkel Aktsiaseltsi Ida-Tallinna Keskhaigla ja Aktsiaseltsi Lääne-Tallinna Keskhaigla üle otsest valitsevat mõju. Tehingu teostamisel valitseva mõju olemus ei muutu, toimub üksnes struktuurimuudatus, kus omandisuhete skeemis ei ole Tallinna linn vahetult Aktsiaseltsi Ida-Tallinna Keskhaigla, Aktsiaseltsi Lääne-Tallinna Keskhaigla omanikuks, vaid saab seda olema Aktsiaseltsi Tallinna Haigla (asutamisel) kaudu.

Euroopa Komisjoni konsolideeritud pädevusteatis<sup>2</sup> punkt 52, mis käsitleb riigiosalusega ettevõtjaid hõlmavaid koondumisi, selgitab muuhulgas, et juhul kui erinevad majandusüksused säilitavad iseseisva otsustamisõiguse ka pärast tehingut, tuleks tehingut käsitada üksnes sisemise ümberkorraldusena, isegi kui erinevaid majandusüksusi moodustavate ettevõtjate aktsiad kuuluvad ühele ja samale majandusüksusele, näiteks valdusettevõtjale. Konkurentsiameti hinnangul kujutavad Aktsiaseltsi Ida-Tallinna Keskhaigla ja Aktsiaseltsi Lääne-Tallinna Keskhaigla endast iseseisva otsustamisõigusega majandusüksuseid, kuivõrd nad tegutsevad teineteisest sõltumatult, samuti on neil erinevad juhatused ning nõukogud. Tehingu järgselt säilitavad Aktsiaseltsi Ida-Tallinna Keskhaigla ja Aktsiaseltsi Lääne-Tallinna Keskhaigla enda juriidilise isiku staatuse ning jätkavad tegevust loodava valdusettevõtja (Aktsiaseltsi Tallinna Haigla (asutamisel)) tütarettevõtjatena.

Eelnevat arvestades leiab Konkurentsiamet, et plaanitud tehingu nn esimese etapi puhul ei ole tegemist koondumisega, mis vajaks Konkurentsiameti luba.

Täiendavalt on koondumise osalised kirjeldanud, et pikemaajaline eesmärk on ühendada kontserni kuuluvad äriühingud (sh Aktsiaseltsi Ida-Tallinna Keskhaigla ja Aktsiaseltsi Lääne-Tallinna Keskhaigla) üheks juriidiliseks isikuks. Euroopa Komisjoni konsolideeritud pädevusteatis punkti 153 kohaselt võib juhul, kui riigi äriühing ühineb teise äriühinguga või omandab valitseva mõju teises äriühingus, mida kontrollib üks ja sama riik (või üks ja sama avalik-õiguslik asutus), tegemist olla koondumisega, kui ettevõtjad olid varem erinevate sõltumatu otsustusõigusega majandusüksuste osad. Kui see on nii, on mõlemad asjaomased ettevõtjad, kuigi mõlema omanikuks on üks ja sama riik. Konkurentsiamet leiab, et Euroopa Komisjoni pädevusteatis punkt 153 on analoogia korras käsitletav ka kohaliku omavalitsuse puhul.

Kuigi antud juhul on äriühingute üheks juriidiliseks isikuks ühendamise etapi puhul tegemist alles väga varase planeerimise faasiga, mil tehingu asjaolud ei ole veel lõplikult selged, saab koondumise teates toodud asjaolude pinnalt järeldada, et Aktsiaseltsi Ida-Tallinna Keskhaigla ja Aktsiaseltsi Lääne-Tallinna Keskhaigla ei säilita pärast lõplikku tehingut iseseisvat otsustusõigust strateegiliste otsuste vastuvõtmisel, mis viitab sellele, et tegemist võib olla koondumisega. Kui ettevõtjate üle toimub valitseva mõju muutus, mille käigus ühendatakse varasemalt sõltumatult tegutsevad äriühingud ühinemise teel, on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 tähenduses. Käibekriteeriumite ületamise korral allub selline tehing *ex ante* koondumise kontrollile ja Konkurentsiametile tuleb esitada koondumise teade.

---

<sup>2</sup> Euroopa Komisjoni konsolideeritud pädevusteatis, mis käsitleb nõukogu määrust (EÜ) nr 139/2004 kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumiste üle (2008/C 95/01), ([link](#))

Lähtudes eelnevast ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 3 otsustab Konkurentsiamet

**lõpetada Aktsiaselts Tallinna Haigla (asutamisel) ja Aktsiaselts Ida-Tallinna Keskhaigla, Aktsiaselts Lääne-Tallinna Keskhaigla koondumise menetlus, kuna tegemist ei ole koondumisega.**

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates otsuse teatavakstegemisest.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee  
peadirektor

Kairi Kaasik-Aaslav  
Kairi.Kaasik-Aaslav @ konkurentsiamet.ee