



OTSUS

17.07.2025 nr 5-5/2025-033

Koondumisele nr 19/2025 Combiwood Grupp OÜ / aktsiaselts TOFTAN loa andmine

1. Koondumine

29.05.2025 esitas Combiwood Grupp OÜ (registrikood 16122573) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid 21.05.2025 Combiwood Grupp OÜ ja Rootsi äriühingud Mattsbo Såg AB (registrikood 559043-5508), Wigert Invest AB (registrikood 556873-5194), Lars Lindgren Invest AB (registrikood 559043-5557), Marnefeldt Invest AB (registrikood 559043-5524), Investyno AB (registrikood 559043-5482) ning M.A. (isikukood [...]), J.L. (isikukood [...]) ja M.R. (isikukood [...]) aktsiaseltsi TOFTAN aktsiate ostu-müügilepingu (edaspidi leping). Lepingu kohaselt omandab Combiwood Grupp OÜ 92,67% aktsiaseltsi TOFTAN (registrikood 10135758) aktsiatest.

Tehingu tulemusel omandab Combiwood Grupp OÜ valitseva mõju aktsiaseltsi TOFTAN üle konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 punktis 2 sätestatud viisil.

2. Koondumise menetluse käik

Konkurentsiamet avaldas 29.05.2025 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

Tuvastamaks koondumise osaliste positsiooni ning konkurentsiolukorda horisontaalselt kattuval saematerjali tootmise ja müügi kaubaturul ning võimalikud vertikaalsed seosed (müüja-ostja suhe) metsamaterjali varumise ja müügi ning saematerjali tootmise vahel. Saematerjali tootmise ja müügi ning puitkomponentide tootmise vahel. Konkurentsiamet pidas KonkS § 27 lg 1 p 2 alusel põhjendatuks koondumisega seotud valdkonna täiendavat analüüsimist ning alustas 20.06.2025 otsusega nr 5-5/2025-025 koondumise täiendava menetluse.

Konkurentsivolukorra ning koondumisest tulenevate mõjude analüüsimiseks saatis Konkurentsiamet täiendava menetluse kestel taotlused teabe saamiseks Osühingule Puidukoda, OÜ-le Tapa Mill, Aktsiaseltsile Rait, AS-le Pinest ja OÜ-le J.Roots Timber. Lisaks täpsustas Konkurentsiamet menetluse raames koondumise osaliste esitatud andmeid.

3. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks Combiwood Grupp OÜ ja aktsiaselts TOFTAN.

Combiwood Grupp OÜ on Eestis registreeritud äriühing, mis on ühtlasi kontserni emaettevõtja (edaspidi ka Combiwood kontsern). Combiwood Grupp OÜ on valdusettevõtja ja kuulub kokku seitsmele äriühingule, millest ükski ei oma ettevõtja üle valitsevat mõju:

- OÜ Trailborg (registrikood 10746516; 15,51% osalus), mis kuulub P.P. (isikukood [...]) ainuvalitseva mõju alla.
- OÜ Boskewood (registrikood 11319041; 15,12% osalus), mille 50% osalus kuulub A.T. (isikukood [...]) ning 25% osalus kuulub TT Equity OÜ-le, mille ainuosanik on T.T. (isikukood [...]) ja 25% osalus kuulub Riiulifirma OÜ-le, mille ainuosanik on P.T. (isikukood [...]).
- OÜ Woodsmart (registrikood 10891649; 15,12% osalus), mis on V.L. (isikukood [...]) ainuvalitseva mõju all.
- Portrait OÜ (registrikood 10451695; 13,53% osalus), mis on T.M. (isikukood [...]) ainuvalitseva mõju all.
- OÜ Claribel (registrikood 10891626; 12,76% osalus), mis on A.V. (isikukood [...]) ainuvalitseva mõju all.
- Hakera OÜ (registrikood 10944133; 12,76% osalus), mis on H.V. (isikukood [...]) ainuvalitseva mõju all.
- Straightpipe OÜ (registrikood 16824200; 15,20% osalus), mis kuulub äriühingutele OÜ Commencer (registrikood 11963766), OÜ Payles (registrikood 10885057), Sharesack OÜ (registrikood 16814325), Aimforest OÜ (registrikood 14417614), Mage Kala OÜ (registrikood 11658257), OÜ Netram (registrikood 12966558).

Combiwood kontserni tegevusaladeks on metsamaterjali varumine ja müük, saematerjali tootmine ja müük ning töödeldud puidu töötlemine ja müük ning viimistlustoodete tootmine. Combiwood kontserni kuuluvad järgmised ettevõtjad:

- Combiforest OÜ, mille tegevusalaks on metsamaterjali varumine;
- Combimill Sakala OÜ, mille tegevusalaks on okaspuust saematerjali tootmine;
- Combimill Reopalu OÜ, mille tegevusalaks on okaspuust saematerjali tootmine;
- VinCom OÜ, mille tegevusalaks on männist erineva kvaliteediga puitkomponentide tootmine ja müük (nt liimpuidust aknaraamid);
- Combilink OÜ, mis toodab sõrmjätkatud komponente akna ja ukседetaile valmistavatele tehastele nii kontsernis kui väljaspoole;
- AS PUIT-PROFIIL, mille tegevusalaks on okaspuidust aknakomponentide ja uksekomponentide tootmine;
- Ecobirch AS, mille tegevusalaks on saeveski käitamine ja kasest puitplaatide tootmine;
- OÜ Vindor, mille tegevusalaks on ukسلengide, sisevoodrilaudade, liistude ja lengilaiendite tootmine;
- OÜ Combiwood, mille tegevusalaks on põhiliselt männist värvitud puitliistude tootmine;
- Leigola OÜ (osalus 50%), mille tegevusalaks on tammest ning kasest toodetud

- viimistlustoodete tootmine;
- Vaidawood OÜ, mille tegevusalaks on enda või renditud kinnisvara üürileandmine ja käitus;
 - Combistock OÜ, mille tegevusalaks on logistikateenuste pakkumine;
 - Combiwood Sverige AS on Rootsi ettevõtja, mille tegevuseks on puidu ja ehitusmaterjalide müük;
 - Combiwood Barkevik AS on Norra ettevõtja, mille tegevuseks on puitmaterjalide tootmine, müük ja logistika;
 - OY Haka-wood AB on Soome ettevõtja, mille tegevusalaks on saematerjali tootmine.

Aktsiaselts TOFTAN on Eestis registreeritud äriühing, mille tegevusalaks on okaspuust saematerjali tootmine¹. Aktsiaselts TOFTAN käitab Eestis saeveskit, millel on kaks tootmisliini (Toftan 1 ja Toftan 2).

4. Õiguslik hinnang

4.1. Koondumise kontrolli kohaldamine

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste eelmise majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

4.2. Kaubaturud

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määrus nr 69 „Koondumise teate esitamise juhendi“ (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Combiwood Grupp OÜ kontserni ettevõtjate tegevusaladeks on saematerjali tootmine, viimistlustoodete tootmine, puitkomponentide tootmine ja müük, metsamaterjali varumine ja metsamaterjali logistikateenuste osutamine. Aktsiaseltsi TOFTAN tegevusalaks on saematerjali

¹ <https://toftan.ee/index.html>.

tootmine. Koondumise osaliste ja nendega valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate äritegevustes esinevad horisontaalsed kattuvused saematerjali tootmise ja müügi kaubaturul ning vertikaalsed seosed metsamaterjali varumise ja müügi ning saematerjali tootmise vahel. Samuti saematerjali tootmise ja müügi ning puitkomponentide tootmise vahel.

Järgnevalt toob Konkurentsiamet eraldi alapunktides välja koondumise osaliste ja nendega valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate positsioonid horisontaalselt kattuvale kaubaturul ning vertikaalsed seosed.

4.2.1 Saematerjali tootmine ja müük

Konkurentsiamet on oma varasemas praktikas hinnanud, et saematerjali saadakse palke pikki kiudu saagides. Saematerjali kasutatakse omakorda ehituses, puidu- mööbli ja taaratööstuses ning mujal. Puiduliikide alusel eristatakse Eestis peamiselt kuuse,- männi,- kase- ja lepa ja haavapuu saematerjali². Combiwood kontserni ettevõtjate ja aktsiaselts TOFTAN vahel esineb horisontaalne kattuvus saematerjali tootmise ja müügi kaubaturul. Koondumise teate esitaja on koondumise teates selgitanud, et valdava enamuse saematerjalist moodustab Eestis okaspuit, st kuuse- ja männipuit.

Koondumise osaliste Combiwood Grupp OÜ ja temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjate (Combimill Sakala OÜ, Combimill Reopalu OÜ) ning aktsiaselts TOFTAN äritegevusi arvestades võib saematerjali tootmist ja müüki kitsamalt segmenteerida okaspuidust saematerjali tootmiseks ja müügiks.

Koondumise teataja esitab viitab koondumise teates, et Euroopa Komisjon on läbivalt oma praktikas leidnud, et saematerjali tootmise turg on geograafiliselt vähemalt Euroopa Majanduspiirkonna ülene. Euroopa Komisjon on põhjendanud oma seisukohta sellega, et saematerjali on selle omadustest ja väärtusest tulenevalt lihtne transportida³. Samuti on Konkurentsiamet oma varasemates puidutöötlemise valdkonna otsustes viidanud nii Eestis toodetud okaspuidu saematerjalile kui ka okaspuidu saematerjali impordile⁴. Konservatiivsuse huvides on koondumise teate esitaja piiritletud kaubaturu geograafiliselt Eestiga. Konkurentsiamet nõustub käesoleva koondumise puhul koondumise teate esitaja poolt viidatud kitsa geograafilise kaubaturu määratlusega ja piiritleb geograafilise ulatuse Eesti territooriumiga.

Võttes aluseks Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni Euroopa Majanduskomisjoni (UNECE) raporti Eestis okaspuidust saematerjali tootmise ja müügi kaubaturu kogumahu koos ekspordiga: 2022. a – 2 934 000 m³, 2023. a – 2 354 000 m³ ja 2024. a 2 420 000 m³.⁵ Koondumise teate kohaselt andmed saematerjali tootmise kohta pärinevad koondumise osaliste enda andmetel ja konkurentide majandusaasta aruannetest ning ka valdkondlikele teadmistele.

Koondumise osaliste turuosad aastatel 2022-2024 olid järgmised:

2022. a Combiwood kontserni okaspuidust saematerjali tootmise maht oli [...] m³ (turuosa [5-10]%) ja aktsiaseltsi TOFTAN okaspuidust saematerjali tootmise maht oli [...] m³ (turuosa [10-20]%). Koondumise osaliste turuosad kokku okaspuidust saematerjali tootmise ja müügi

² Konkurentsiameti 16.12.2024 otsus Stora Enso Oyj /Junnikkala Oy.

³ Euroopa Komisjoni otsus COMP/M.5150 – UPM RUS / BRIST / JV ning Euroopa Komisjoni otsus COMP/M.2234 - METSÄLIITTO OSUUSKUNTA / VAPO OY / JV).

⁴ Konkurentsiameti 16.01.2025 otsus Nextwood One GmbH / Vika Wood SIA ning 14.03.2025 otsus Nextwood Two GmbH/ Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “KUREKSS”.

⁵ Kättesaadav: https://unece.org/sites/default/files/2024-11/Market_Statement_ESTONIA_2024.pdf

kaubaturul Eestis 2022. a oli [...] m³ ligikaudu [10-20]%

2023. a Combiwood kontserni okaspuidust saematerjali tootmise maht oli [...] m³ (turuosa [5-10]%) ja aktsiaseltsi TOFTAN okaspuidust saematerjali tootmise maht oli [...] m³ (turuosa [10-20]%). Koondumise osaliste turuosad kokku okaspuidust saematerjali tootmise ja müügi kaubaturul Eestis 2023. a oli [...] m³ ligikaudu [10-20]%

2024. a Combiwood kontserni okaspuidust saematerjali tootmise maht oli [...] m³ (turuosa [5-10]%) ja aktsiaseltsi TOFTAN okaspuidust saematerjali tootmise maht oli [...] m³ (turuosa [10-20]%). Koondumise osaliste turuosad kokku okaspuidust saematerjali tootmise ja müügi kaubaturul Eestis 2024. a oli [...] m³ ligikaudu [10-20]% ning tegemist on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuga.

4.2.2 Metsamaterjali varumine ja müük

Konkurentsiameti varasemate otsuste kohaselt toimub metsavarumine kasvava metsa raiumise või ümarpuidu kokkuostu teel. Samuti saab metsamaterjali kaubaturgu liigitada vastavalt puidu kvaliteedile ning otstarbele, puidu päritolule ja puu liikidele. Võttes aluseks metsamaterjali kvaliteedi ja kasutamise otstarbe, eristatakse tarbepuitu (palk, paberipuu) ja küttepuitu. Palk on kõige jämedam ja kvaliteetsem osa puutüvest, mida kasutatakse puidutööstuses, sealhulgas saematerjali tootmiseks, ehitustegevuses ja mujal. Paberipuit on puutüvi või selle osa, mille läbimõõt on väiksem kui palgil, mistõttu ta ei ole saagimiskõlbulik ning mida kasutatakse seetõttu tselluloosi valmistamiseks. Tarbepuiduks sobimatuid puutüvesid kasutatakse küttepuuna⁶. Puidu liikidest lähtuvalt on võimalik turgu jaotada okaspuu ning mitut tüüpi lehtpuu alusel (nt. kask, tamm, haab). Konkurentsiamet on oma varasemas praktikas piiritlenud metsamaterjali varumise ja müügi kaubaturu⁷. Käesoleva koondumise puhul tegelevad Combiwood Grupp OÜ kontserni ettevõtja (Combiforest OÜ) metsamaterjali varumise ja müügiga ning aktsiaselts TOFTAN ostab seoses saeveski käitamisega kokku sobilikku metsamaterjali.

Koondumise osaliste Combiwood Grupp OÜ kontserni ettevõtja (Combiforest OÜ) ning aktsiaselts TOFTAN äritegevusi arvestades võib kaubaturu kitsamalt piiritleda okaspuupalgi varumise ja müügi kaubaturuks. Seega tekib ettevõtjate äritegevustes vertikaalne seos okaspuupalgi varumise ja müügi ning ostu vahel. Aktsiaselts TOFTAN kasutab okaspuu palki saematerjali tootmise sisendina.

Konkurentsiamet tugineb koondumise teate esitaja poolt koondumise teates esitatud okaspuupalgi varumise ja müügi mahu andmetele⁸. Okaspuu palgivarumise kogumaht oli 2024. a 3 200 000 m³. Combiwood Grupp OÜ kontserni ettevõtja Combiforest OÜ okaspuupalgi varumise maht oli [...] m³ (turuosa ligikaudu [5-10]%) ning tegemist ei ole vertikaalselt mõjutatud kaubaturuga. Koondumise teate kohaselt on suurimaks turuosaliseks Riigimetsa Majandamise Keskus (ligikaudu 36%) ning turul on ka teisi konkurente, kes vastava tegevusega tegelevad.

Kuna koondumine ei mõjuta oluliselt konkurentsiolukorda okaspuupalgi varumise ja müügi

⁶ Konkurentsiameti 10.09.2002 otsus AS Sylvester / AS Forestex, AS Pärnu Mets, AS Roger Puit; 17.01.2003 otsus Stora Enso Timber Oy Ltd ja AS Stora Enso Mets / AS Sylvester.

⁷ Konkurentsiameti 26.03.2024 otsus Combiwood Grupp OÜ / Metsä Forest Eesti AS ettevõtja osa.

⁸ Koondumise teates toodud koondumise osaliste ja konkurentide majandusaasta aruannetest andmed ja RMK tegevuste ülevaade „Faktid ja Numbrid“, slaid 8.

Kättesaadav: https://rmk.ee/wp-content/uploads/2025/05/RMK_faktid_ja_numbrid.pdf.

osas, ei ole kaubaturu täpne piiritlemine vajalik.

4.2.3 Töödeldud puidu tootmine ja müük

Konkurentsiamet on oma varasemas praktikas hinnanud eraldi töödeldud puidu tootmise ja müügi turgu. Konkurentsiamet selgitas, et saematerjali tootmise ja müügi turule järgneb töödeldud puidu turg, mis kasutab sisendina tootmiseks saematerjali⁹. Konkurentsiamet on varasemas praktikas leidnud, et saematerjali tootmise ja müügi kaubaturg on vertikaalselt seotud puidust uste, akende, aknaluukide ja- raamide või nende komponentide tootmisega¹⁰. Saematerjalist on võimalik toota suurt variatsiooni erinevatest toodetest, näiteks sise- ja välisvoodrilauad, sõrmjätkatud komponendid, karkassipuit, kokkupandavad maja elemendid jne. Koondumise teate kohaselt tegelevad töödeldud puidu tootmise ja müügiga järgnevad Combiwoodi kontserni ettevõtjad: VinCom OÜ, Combilink OÜ, AS PUIT-PROFIIL. OÜ Vindor ja Combiwood OÜ töödeldud puitu ei tooda. Sõrmjätkatud töödeldud puidu puhul on tegemist puidu väärimise protsessis puidu töötlemise vaheetapina ning selle tulemusel ei teki veel lõpptarbijale müüdavat puit detaili (nt puidust aknaraam või puidust liistud). Seega tekib vertikaalne seos Combiwood Grupp OÜ kontserni ettevõtjate poolt töödeldud puidu tootmisega ja müügi ning aktsiaselts TOFTAN poolt okaspuu saematerjali tootmise vahel.

Statistikaameti andmete¹¹ kohaselt toodeti pidevprofiiliga okaspuitu (sh sõrmjätkatud liimpuitu) 2023. aastal 221 439 773 eurot. Koondumise teate esitaja selgituste kohaselt ja valdkondlikele teadmistele tuginedes ei ole turg 2024. aastal oluliselt muutunud, mistõttu kajastavad 2023. aasta turuandmed ka turgu 2024. aasta osas. Koondumise teate kohaselt on mõistlik lähtuda töödeldud okaspuidu tootmise ja müügiga seonduvalt käibe andmetest, kuivõrd konkurentide majandusaasta aruanded¹² on usaldusväärsemad käibe osas ning mahu andmeid on toodud vähestel konkurentidel. Koondumise teate kohaselt oli 2023. a Combiwood kontserni ettevõtjate müügiimahud [...] eurot (turuosa ligikaudu [20-30]%) ning tegemist ei ole vertikaalselt mõjutatud kaubaturuga.

5. Menetluse käigus esitatud seisukohad

Kokkuvõtvalt selgus menetluse raames küsitletud ettevõtjate vastustest, et koondumine okaspuidust saematerjali tootmise ja müügi kaubaturule märkimisväärselt mõju ei avalda. Koondumine võib mõjutada männipalgist saetud saematerjali kättesaadavust, kuna Combiwood Grupp OÜ on ise suur vastava sortimendi tarvitaja, siis teistele turuosalistele võib kättesaadavus väheneda. Koondumine võib viia suurema tootmisvõimekuse ja paremate tingimusteni, kuid hindade ja teenuste mitmekesisus peaks säilima ka edaspidi, kuna turul on veel konkurente. Saematerjali tarnitakse ka Eesti lähiriikidest.

6. Hinnang koondumisele

Vastavalt KonkS § 22 lg 1 lähtub Konkurentsiamet koondumisele hinnangu andmisel vajadusest säilitada ja arendada konkurentsi, võttes seejuures arvesse kaubaturgude struktuuri ning tegelikku ja potentsiaalset konkurentsi kaubaturul, sealhulgas:

1. koondumise osaliste turupositsiooni, nende majanduslikku ja finantsjõudu ning

⁹ Konkurentsiameti 14.03.2025.otsus Nextwood Two GmbH / Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "KUREKSS"

¹⁰ Konkurentsiameti 03.08.2021 otsus Combimill Sakala OÜ, OÜ Vindor, RELOADER OÜ ja AS PUITPROFIIL

¹¹ Vt. Statistikaameti andmestik (TO066: Tööstustoodang (TTL16102110012 Pidevprofiiliga okaspuit, k.a kokku ühendamata parketilipid ja – liistud. 9 Kättesaadav: <https://andmed.stat.ee/>

¹² Koondumise teates toodud konkurentide müügiimahud.

- konkurentide juurdepääsu kaubaturule;
2. juriidilisi või muid kaubaturule sisenemise tõkkeid;
3. kaupade nõudlust ja pakkumist;
4. ostjate, müüjate ja tarbijate huvisid.

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevdamise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Koondumisele hinnangu andmisel pidas Konkurentsiamet vajalikuks välja selgitada, kas koondumine muudab kaubaturgude struktuuri viisil, mis tooks kaasa konkurentsi olulise kahjustumise. Seega oli esmalt vajalik piiritleda, milliseid kaubaturge koondumine mõjutab ning seejärel hinnata konkurentsiolukorda ja selle muutust vastavatel kaubaturgudel.

Koondumise tulemusena tekib horisontaalset mõjutatud kaubaturg okaspuidust saematerjali tootmise ja müügi kaubaturul Eestis. Koondumise osaliste ühine turuosa jäi 2022-2024. a alla 20%. Euroopa Komisjoni horisontaalsete ühinemiste suuniste p-s 18 on märgitud, et võib eeldada, et koondumine ei takista tõhusat konkurentsi, kui asjaomaste ettevõtjate turuosa ei ole suurem kui 25%¹³. Konkurentsiamet mõnab, et täidetud pole eeldus, et koondumise osalistel võiks koondumise järgselt olla oluline turujõud. Koondumise teate kohaselt on turumaht vähenenud 3 aasta jooksul (2022-2024) 2,9 miljonilt 2,4 miljonini. Ligikaudu 500 000 m³ mahu vähenemine näitab omakorda, et Eestis asuvad saeveskid on varasemalt suuremaid mahte töödeldnud ning on seetõttu ka võimelised võrreldes 2024. aasta andmetega oma mahte vähemalt 500 000 m³ võrra suurendama. Arvestades, et koondumise osaliste ühine tootmismahut 2024. a oli [...] m³, saab 2022. aasta ning 2024. aasta võrdluse alusel järeldada, et kogu koondumise osaliste tootmine turul on asendatav.

Saeveskite opereerimisel on kõik turuosalisel üksteisega võrreldavad, kuivõrd saekaatreid on võimalik väga lihtsalt ja kiirelt seadistada konkreetsetes mõõdus tootevaliku tootmiseks. See omakorda tähendab, et lõppkliendi jaoks on kõik saeveskid võimelised pakkuma alternatiivi koondumise osaliste toodangule ja see omakorda tähendab, et koondumise osaliste võimalus konkurentsiväliselt hindu tõsta on väga piiratud. Koondumise teate esitajale teadaolevalt on kõikidel konkurentidel võimalik suurendada saeveskite tootlust oluliselt, et tarneid suurendada. Seda eriti konkurentide puhul, kelle käsutuses on lisaks Eestile mitmed saeveskid lähi regionides (nt Lätis, Leedus, Poolas jne). Seega ei kaasne kavandatud koondumisega ka riski, et konkurendid tarneid hinnatõusu puhul ei suurendaks. Euroopa Komisjon on selgitanud, et konkurentsiprobleeme võib esineda kui klientidel on tarnijate vahetamine raske või valikuvõimalus on väike. Koondumise osalised on märkinud koondumise teates, et Eesti klientidel on võimalus valida konkureerivate ettevõtjate vahel, kuna turul on alternatiivseid pakkujaid nii Eestist kui ka mujalt. Samuti on turuosalisel oma tagasisides märkinud, et saematerjali tarnitakse ka väljaspool Eestit. Suurimate konkurentidena saematerjali tootmise ja müügi kaubaturul võib nimetada Stora Enso Eesti AS-i, AS-i Lemeks, OÜ Vara Saeveski ja aktsiaseltsi Barrus.

¹³ Horisontaalsete ühinemise hindamise suunistel vastavalt nõukogu määrusele kontrolli kehtestamise kohta ettevõtjate koondumise (2004/C 31/03) [eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0205\(02\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0205(02)).

Koondumise osaliste äritegevustes esineb vertikaalne seos okaspuupalgi varumise ja müügi ning ostu vahel. Koondumise osaliste turuosad kaubaturul jäävad alla 25%. Seega ei ole tegemist vertikaalselt mõjutatud kaubaturuga juhendi tähenduses. Koondumise osaliste suuremateks konkurentideks on näiteks Riigimetsa Majandamise Keskus, Stora Enso Eesti AS ja Toftani Metsanduse OÜ. Koondumise osaliste äritegevuste vahel esineb vertikaalne seos ka saematerjali tootmise ja müügi ning töödeldud puidu tootmise vahel. Siingi tegutseb lisaks koondumise osalistele mitmeid ettevõtjaid, näiteks Stora Enso Eesti AS-i, HOLTTEM AS, aktsiaseltsi Barrus, AS Pinest jt.

Eelnevat arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Koondumise järgselt tegutsevad kaubaturgudel mitmed konkurendid ning olukord kaubaturul ei anna alust arvata, et koondumise osaliste positsioon võimaldaks neil tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Samuti ei tekita ega tugevda koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eelnevast ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

anda loa Combiwood Grupp OÜ ja aktsiaselts TOFTAN koondumisele.

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6¹ kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee
peadirektor

Anneli Laurits
Anneli.Laurits@ konkurentsiamet.ee