



OTSUS

25.06.2025 nr 5-5/2025-026

## Koondumisele nr 20/2025 Telia Eesti AS / Iglu OÜ loa andmine

### 1. Koondumine

30.05.2025 esitas äriühingu Telia Eesti AS (registrikood 10234957) volitatud esindaja Konkurentsiametile koondumise teate, mille kohaselt sõlmisid 30.05.2025 Telia Eesti AS ja KAValduse OÜ (registrikood 16983921), Erkki Buht (isikukood [...]), Meelika Muiso (isikukood [...]) osade müügilepingu (*Share Purchase Agreement*, edaspidi leping). Lepingu kohaselt omandab Telia Eesti AS 100% äriühingu Iglu OÜ (registrikood 12397439) osadest.

Tehingu tulemusel omandab Telia Eesti AS valitseva mõju Iglu OÜ üle KonkS § 2 lg 4 tähenduses ning antud juhul on tegemist koondumisega KonkS § 19 lg 1 punktis 2 sätestatud viisil.

### 2. Menetluse käik

Konkurentsiamet avaldas 31.05.2025 ülalnimetatud koondumise teate saamise kohta teadaande väljaandes Ametlikud Teadaanded. Asjast huvitatud isikud nimetatud koondumise kohta arvamusi ja vastuväiteid ei esitanud.

### 3. Koondumise osalised

KonkS § 20 punkti 2 järgi on koondumise osaliseks füüsiline isik või ettevõtja, kes omandab valitseva mõju ühe ettevõtja või tema osa või mitme ettevõtja või nende osade üle.

KonkS § 20 punkti 4 järgi on koondumise osaliseks ettevõtja, kelle üle või kelle osa üle valitsev mõju omandatakse.

Seega on koondumise osalisteks Telia Eesti AS ja Iglu OÜ.

**Telia Eesti AS** on äriühing, mille üle omab valitsevat mõju Põhja-Euroopa telekommunikatsiooniettevõtja Telia Company AB, mille aktsiad on noteeritud Nasdaq Stockholm ja Nasdaq Helsinki börsidel. Telia Company AB suurimaks aktsionäriks on Rootsi Kuningriik (41,1% aktsiakapitalist), ülejäänud Telia Company AB aktsionäride

osalused jäävad alla 5%<sup>1</sup>. Kokku on Telia Company AB-l üle 435 000 aktsionäri ning keegi ei oma äriühingu üle valitsevat mõju. Telia Company AB kontserni kuuluvad ettevõtjad tegutsevad erinevates Euroopa riikides peamiselt elektroonilise side valdkonnaga seonduvate teenuste osutamisega.

Telia Eesti AS on IT- ja telekommunikatsiooniettevõtja, mis pakub side-, meelelahutuse ja IT-teenuseid era- ja äriklientidele. Telia Eesti AS fookusvaldkondadeks on interneti (nii mobiilne kui kaabliühendusel põhinev internetiteenus), teleteenuste ja voogedastusplatvormi Telia TV (nii televiisoris, arvutis kui nutiseadmetes), erinevate IT-teenuste (nt serverite ja töökohtade haldus, riist- ja tarkvarateenused (litsentside vahendamine), küberturbelahenduste ja kõnesidelahenduste (mobiilis, lauatelefonis ja arvutis) pakkumine. Telia Eesti AS-le kuulub telekanal Inspira. Lisaks tegeleb Telia Eesti AS IKT-sektori teenuste kasutamiseks vajaliku kauba ja seadmete müügi ning seonduvate finantseerimislahenduste pakkumisega.

Telia Eesti AS valitseva mõju alla kuuluvad Green IT OÜ, mille põhitegevuseks on IT-kaupade ehk riistvara müük ja rentimine ning SK ID Solutions AS, mis pakub digitaalse sertifitseerimise, allkirjastamise, krüpteerimise jne teenuseid (sh Smart-ID). Lisaks tegutseb Telia Company AB kontsern Eestis Telia Försäkring AB Eesti filiaali kaudu seadmete müügi toetamiseks seonduva kahjukindlustuse (seadmekindlustuse) teenuste pakkumisega.

**Iglu OÜ** on äriühing, mille põhitegevuseks on IT-arenduste ja konsultatsioonide pakkumine. Peamiselt tegutseb ettevõtja Eestis (vähemal määral teistes riikides) ning osutab laia valikut erinevaid tarkvaraarendusteenuseid, keskendudes terviklike IT-lahenduste pakkumisele väga erinevates sektorites tegutsevatele klientidele.

Iglu OÜ-l tütarettevõtjaid ei ole.

## **4. Õiguslik hinnang**

### **4.1 Koondumise kontrolli kohaldamine**

KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollitakse koondumist, kui koondumise osaliste eelnenud majandusaasta käibed Eestis kokku ületavad 6 000 000 eurot ja vähemalt kahe koondumise osalise käibed Eestis ületavad kummalgi 2 000 000 eurot.

Koondumise osaliste eelmise majandusaasta käive Eestis oli kokku üle 6 000 000 euro ja koondumise osaliste Eesti käive eraldi ületas nimetatud perioodil 2 000 000 eurot, mistõttu kuulub koondumine KonkS § 21 lg 1 kohaselt kontrollimisele.

### **4.2 Kaubaturud**

KonkS § 3 lg 1 kohaselt on kaubaturg hinna, kvaliteedi, tehniliste omaduste, realiseerimis- ja kasutustingimuste ning tarbimis- ja muude omaduste poolest ostja seisukohalt omavahel vahetatavate või asendatavate (edaspidi asendatavate) kaupade käibimise ala, mis hõlmab muu hulgas kogu Eesti territooriumi või selle osa.

---

<sup>1</sup> Telia Company AB suurimad aktsionärid 31.12.2024 seisuga on leitavad veebilehelt <https://www.teliacompany.com/en/articles/shareholdings>

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 17.07.2006 määrus nr 69 „Koondumise teate esitamise juhendi“ (edaspidi juhend) § 8 lg 3 punkti 1 kohaselt on horisontaalselt mõjutatud kaubaturuks selline kaubaturg, kus tegutseb vähemalt kaks koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat ja koondumine tekitab vähemalt 15-protsendilise ühise turuosa. Sama paragrahvi lõike 3 punkti 2 kohaselt on vertikaalselt mõjutatud kaubaturuks iga kaubaturg, kus tegutseb üks või mitu koondumise osalist või nendega samasse kontserni kuuluvat ettevõtjat, mis eelneb või järgneb kaubaturule, kus tegutseb mõni teine koondumise osaline või temaga samasse kontserni kuuluvat ettevõtja, ning kus mõne osalise individuaalne turuosa või osaliste ühine turuosa on vähemalt 25 protsenti, olenemata sellest, kas nad on tegelikult müüja ja ostja suhetes või mitte.

Sarnaselt Konkurentsiameti varasemate tarkvaraarendusteenuste valdkonna juhtumitele<sup>2</sup>, peetakse tarkvaraarendusteenuste osutamise all silmas klassikalist kliendile tema vajadustele vastava tarkvara loomist ning selle tarkvaraga seonduvat haldust kogu tarkvara elutsükli jooksul. Tarkvaraarendusteenuse osutamine on võimalik erinevatel viisidel, st võib pakkuda laia valikut tarkvaraarendusteenuseid või spetsialiseeruda konkreetse funktsionaalsusega tarkvaraarendustele. Samuti jagunevad tarkvaraarendusteenused nn *back-end* ja *front-end* arendusteks. *Back-end* arendajad keskenduvad serveripoolsele loogika loomisele, andmebaaside haldamisele, kasutajaliidese päringute käsitlemisele jm taustaloogika arendamisele. *Front-end* arendajad tegelevad eelkõige veebilehe või rakenduse kasutajaliidese (*UI, user interface*) ja kasutajakogemuse (*UX, user experience*) poolega, mis hõlmab veebilehe arendamist, elementide kujundamist ja paigutust ning vastavat kasutajakogemuse juhtimist. Lisaks kuulub tarkvaraarendamise alla nn kvaliteeditagamine (*QA, Quality Assurance*), mille eesmärgiks on arendatud tarkvara nõutava kvaliteedi saavutamine ja parandamine (sh optimeerimine).

Iglu OÜ pakub laia valikut tarkvaraarendusteenuseid (nn täisteenust toote- ja projekti-juhtimisest kuni arendamise ja testimiseni). Telia Eesti AS Eestis tarkvaraarendusteenuseid kolmandatele isikutele ei osuta, temaga valitseva mõju kaudu seotud ettevõtjad tegutsevad Eestis mitmetel erinevatel kaubaturgudel, peamiselt side-, meelelahutus- ja IT-teenuste pakkumisega, kuid nendel äritegevustel puuduvad horisontaalsed kattuvused Iglu OÜ tegevustega.

Siiski esineb koondumise osaliste äritegevuste vahel vertikaalne seos, kuna Iglu OÜ pakub tarkvaraarendusteenuseid ning Telia Eesti AS on vastavate teenuste ostjaks. Täpsemalt ostis Telia Eesti AS 2024. aastal tarkvarateenuseid ligikaudu [...] euro väärtuses, sh [...] ligikaudu [...] euro väärtuses. Seega on koondumise osaliste vertikaalselt seotud tegevusteks tarkvaraarendusteenuste osutamine ja tarkvaraarendusteenuste ostmine Eestis.

Koondumise teate esitaja on tuginenud tarkvaraarendusteenuste osutamise kaubaturu kogumahu arvutamisel teatmik.ee andmebaasi andmetele<sup>3</sup>, mille kohaselt oli programmeerimine (EMTAK 62101) 10 044 ettevõtja põhitegevusalaks ning nende kogukäive 2023. aastal<sup>4</sup> oli 2,19 miljardit eurot. Konkurentsiamet lähtub siinkohal koondumise osaliste esitatud konservatiivsemast arvestusest<sup>5</sup>, mis tugineb turumahu

---

<sup>2</sup> Konkurentsiameti otsus nr 5-5/2024-039 – AKTSIASELTS HELMES / Trinidad Wiseman OÜ ([link](#))

<sup>3</sup> Teatmik.ee. Juriidiliste isikute statistika: EMTAK 62101. Kättesaadav: <https://www.teatmik.ee/et/statistics/personlegal/eyJhc3YiOiYMDI1IiwiaYXMiOlsiNjIxMCJdLCJhc3AiOnRy dWV9>, (16.05.2025).

<sup>4</sup> Mitmed ettevõtjad ei ole 2024. majandusaasta aruandeid esitanud, seepärast on lähtutud 2023. aastal andmetest.

<sup>5</sup> Lisatud koondumise teatele.

hindamisel nende ettevõtjate majandusaasta aruannetes kajastatud andmetele, kes tegelevad ainult tarkvaraarendusteenuste osutamisega (st valimist on välistatud infrastruktuuride halduse ja standardtarkvaraga tegelevad ettevõtjad). Esitatud arvestuste kohaselt oli nimetatud ettevõtjate müügitulu 2023. aastal kokku ligikaudu 1,37 miljardit eurot, millest Iglu OÜ müügitulu ligikaudu [...] miljonit eurot ehk turuosana [0-5]%. Kui lähtuda eeldusest, et asjaomase ostuturu suurus oli samaväärne tarkvaraarendusteenuste osutamise turu suurusega, mida see peegeldab ning Telia Eesti AS ostis tarkvaraarendusteenuseid ligikaudu [...] miljoni euro väärtuses, siis tema turuosa vastaval ostuturul oli ligikaudu [0-5]%. Kuna mõlema koondumise osalise turuosad jäävad tarkvaraarendusteenuste osutamisel ja tarkvaraarendusteenuste ostmisel oluliselt alla 25%, ei ole tegemist vertikaalselt mõjutatud kaubaturgudega juhendi mõistes.

Kuivõrd koondumise puhul ei teki koondumise osaliste tegevustes horisontaalselt kattuvaid ega vertikaalselt mõjutatud kaubaturgusid juhendi § 8 lõike 3 punktide 1 ja 2 tähenduses, ei ole kaubaturgude ega nende geograafiliste ulatuste täpne piiritlemine antud koondumise puhul vajalik.

## **5. Hinnang koondumisele**

KonkS § 22 lg 3 kohaselt keelab Konkurentsiamet koondumise, kui see oluliselt kahjustab konkurentsi kaubaturul, eelkõige turgu valitseva seisundi tekkimise või tugevnemise kaudu.

KonkS § 13 lg 1 järgi omab turgu valitsevat seisundit ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest.

Koondumise osaliste äritegevuste vahel ei teki horisontaalseid kattuvusi ning kuigi ettevõtjate äritegevustes esineb vertikaalne seos, st Iglu OÜ tegeleb tarkvaraarendusteenuste pakkumisega, millele järgneb Telia Eesti AS poolt tarkvaraarendusteenuste ostmine, jäävad koondumise osaliste turuosad sellistel turgudel oluliselt alla 25%.

Tarkvaraarendusteenuste osutamisel on koondumise osaliste suuremateks konkurentideks näiteks Nortal AS, AKTSIASELTS HELMES, Eleks Holding OÜ.

Eeltoodut arvestades on Konkurentsiamet seisukohal, et koondumise tulemusena ei muutu kaubaturgude struktuur sellisel viisil, mis kahjustaks oluliselt konkurentsi. Samuti ei tekita ega tugevda käesolev koondumine turgu valitsevat seisundit KonkS § 13 lg 1 tähenduses. Seega ei esine käesoleva koondumise puhul KonkS § 22 lg 3 nimetatud asjaolusid, mis tingiksid koondumise keelamise.

Lähtudes eelnevast ja juhindudes KonkS § 27 lg 1 p 1 otsustab Konkurentsiamet

**anda loa Telia Eesti AS ja Iglu OÜ koondumisele.**

Otsuse peale võib esitada vaide Konkurentsiameti peadirektorile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul, arvates otsuse teatavakstegemisest.

KonkS § 27 lg 6<sup>1</sup> kohaselt peavad koondumise osalised koondumise jõustama kuue kuu jooksul koondumiseks loa andmise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Konkurentsiamet võib koondumise osalise põhjendatud taotluse alusel seda tähtaega ühe korra pikendada kuni ühe aastani.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee  
Peadirektor

Kairi Kaasik-Aaslav  
kairi.kaasik-aaslav @ konkurentsiamet.ee