

KONKURENTSIAMETI TÖÖPLAAN 2011

Kinnitan:

Minister Juhan Parts

12.01.2011



Nr	Valdkond, meede või tegevussuund vastavalt asutuse arengukavale	Alus	Tegevus	Kavandatud tulemus	Tähtaeg	Vastutaja	Kaastäitja
KONKURENTSIJÄRELEVALVE							
1.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	KonkS; KarS § 399-402	Konkurentsialaste süütegude tõkestamine, avastamine ja menetlemine	Avastatud kriminaalkuriteod, edastatud prokuratuuri. Koostatud otsused väärteoasjades.	Pidev	K. Rõõmusaar	JVO KKO
2.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	KonkS	Ettevõtjatel saabunud kaebuste alusel ning ameti enda algatusel alustatud haldusasjade efektiivne menetlemine	Koostatud otsused, ettekirjutused, vajadusel algatatud väärteomenetlused. Haldusmenetluste keskmine tähtaeg ei ületa 12 kuud.	Pidev	K. Rõõmusaar	JVO
3.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	KonkS	Konkurentsialaste süütegude ennetamine, turuosaliste teadlikkuse tõstmine konkurentsioiguse alal.	Paranenud ettevõtjate teadlikkus konkurentsioiguse alal. Antud selgitusi, konsultatsioone ning vastatud järelepärimistele ennetamiseks rikkumiste toimepanekut. Korraldatud Konkurentsipäev 2011.	31.12.2011	K. Rõõmusaar	M. Uulits K. Haab
4.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	KonkS	Konkurentsi olukorra analüüside koostamine Eesti majandusele olulistes turusektorites.	Teostatud konkurentsiolukorra analüüsid, vajadusel esitatud ettepanekud muudatuste tegemiseks konkurentsi mõjutavates õigusaktides. Haldus-, väärteo- või kriminaalmenetluse alustamine, kui ilmneb, et tegemist on seaduse rikkumisega.	01.01. – 31.12.2011	K. Rõõmusaar	MKM siseturu osakond, MKM majandusarengu osakond K. Haab M. Kasepalu

5.	Energeetika , raudtee ja side turgudel ja muudes infrastruktuurivaldkondades esinevate probleemide, kaebuste lahendamine	KonkS	Vastavalt KonkS-ile on energeetika, raudtee ja side turgudel tegutsevad loomulikud monopolid ja turguvalitsevad ettevõtjad kohustatud täitma mitmeid nõudeid: müük mõistliku hinnaga, turguvalitseva seisundi kuritarvitamisest hoidumine, kolmandale osapoolle võrgule juurdepääsu võimaldamine jne. Eriseadused jätavad mitmed aspektid reguleerimata, sellisel juhul on otstarbekas kasutada konkurentsiseadust tekkinud probleemide lahendamiseks.	Reguleeritavatel turgudel tekkinud probleemid lahendatud ka juhul kui eriseadused seda ei võimalda.	Vastavalt vajadusele	K. Rõõmusaar	K. Haab M. Kasepalu
6.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	KonkS	Liiga kõrge turukontsentratsiooni vältimine. Esitatud koondumisteade menetlemine	Välditud liiga kõrge turukontsentratsioon. Koostatud otsused vastavalt seaduses sätestatud tähtaegadele	Pidev	S. Ljutova	KKO
7.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	KonkS; EL Nõu- kogu määrused (EÜ) nr 1/2003 ja 139/2004	Rahvusvahelise koostöö arendamine konkurentsiküsimustes, eelkõige Euroopa Komisjoni ja EL liikmesriikidega, sh Euroopa Konkurentsivõrgustikus, osalemine konkurentsialases koostöös OECD raames	EL Konkurentsi Peadirektoraadi ja teiste liikmesriikidega teabe ja kogemuste vahetamine, vajadusel osalemine konkurentsirikumiste menetlemisel. Tihendatud koostöö naaberriikidega. Korraldatud ECN Forensic IT plenaarikohtumine Tallinnas. Osaletud OECD konkurentsialases koostöös.	Pidev	K. Rõõmusaar	M. Uulits JVO KKO

KÜTUSE – JA ENERGIA VALDKONNA JÄRELEVALVE

8.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	EITS, MGS, KKütS, ÜVVKS	Hindade kooskõlastamine (sh. indekseerimine).	Kulupõhised elektri, gaasi, kaugkütte ja veeteenuse hinnad sh võrguteenuste hinnad (kui seadusega sätestatud), ettevõtete tegevus on suunatud efektiivsusele ja teenuse kvaliteedi kasvule.	vastavalt taotluse esitamisele	K. Haab	EVT
9.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	KKütS, ÜVVKS	Hindade vastavuse kontroll hinnasisenditele.	Soojuse hindade vastavus hinnasisendite muutustele ja kooskõlastatud hinnavalemitele. Veeteenuse hindade vastavus hinnasisendite muutustele.	Pidev	K. Haab	EVT
10.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	EITS MGS	Lepingute tüüptingimuste kooskõlastamine, vastavuse kontroll VÕS-iga sätestatud tingimustele.	Kooskõlastatud tüüptingimused. Ettevõtete ja tarbijate õiguste proportsionaalsus kooskõlas VÕS-iga.	Pidev	K. Haab	EO
11.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	EITS MGS ÜVVKS	Elektri-, vee- ja gaasivõrguettevõtjate poolt esitatavate liitumistasu arvutamise meetodikate kooskõlastamine.	Kulupõhised liitumistasud.	Pidev	K. Haab	EVT
12.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	EITS, MGS, KKütS, ÜVVKS	Koduleheküljel kooskõlastatud hindade avalikustamine	Avalikustatud kooskõlastatud hinnad. Tarbijad informeeritud, võimaldatud hindade võrdlus.	Pidev	K. Haab	R. Sepp K. Kaljaste
13.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	EITS, MGS, KKütS, ÜVVKS KonkS	Turгуvalitsevate energeetikaettevõtete järelevalve, majandustegevuse analüüsi koostamine (sh. konkurentsiseaduse alusel).	Koostatud analüüsid kaupade ja teenuste hindade põhjendatuse osas. Kontrollitud ettevõtete tegevuse vastavus seadusele. Vajadusel algatatud menetlus ja määratud ajutine hind ÜVVKS-i või KKütS-i alusel	Pidev	K. Haab	K. Rõõmusaar M. Karotamm
14.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	EITS, MGS, KKütS	Turuosaliste vaheliste vaidluste lahendamine.	Otsused vaidluste lahendamise asjus vastavalt EITS-ile ja MGS-ile, KKütS-ile ja ÜVVKS-ile	Vastavalt seadusele.	K. Haab	EVT

15.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	EITS	Elektrienergia kvaliteedi monitooring, statistiliste andmete avaldamine KA koduleheküljel	Kvaliteedinäitajate rakendamine hinnaregulatsioonil. Tarbijad informeeritud kvaliteedinäitajate osas.	Pidev	K. Haab	EO
16.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	EITS KKütS KonkS MGS	Kontroll kolmanda osapoole mittediskrimineeriva juurdepääsu osas elektrivõrkudele ja kaugküttevõrgule	Võrguettevõtted täidavad neile sätestatud kohustusi. Tagatud kolmanda osapoole juurdepääs võrkudele ning võrdsed tingimused kõikidele turuosalistele	Pidev	K. Haab	K. Rõõmusaar
17.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	VKS	Müüdava vedelkütuse kontrolli teostamine koostöös Maksu- ja Tolliameti ning Tarbijakaitseametiga. Kvaliteedinõuetele mittevastava vedelkütuse utiliseerimise monitooring	Müüakse kvaliteedile vastavat vedelkütust.	Vastavalt vajadusele	K. Haab	EVT
18.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	EITS, MGS KKütS	Tegevuslubade väljastamine koos tingimustega elektri- maagaasi- ja kaugkütte ettevõtetele ning tingimuste täitmise kontroll	Väljastatud tegevusload, määratud tegevuslubade tingimused - ettevõtete majandustegevus on vastavuses tegevusloa tingimustega	Vastavalt seadusele.	K. Haab	EVT
19.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	KKütS	Tarnekindluse kontroll gaasi- ja soojusvarustuses. Reservkütuse olemasolu kontrollimine soojuse tootmisettevõtetes. EL määruga 994/2010 sätestatud gaasi varustuskindluse kontroll.	Soojuse tootjatel on olemas seadusega nõutud reservkütus. EL määruga 994/2010 sätestatud gaasi varustuskindluse nõuded täidetud.	Vastavalt seadusele ja määrusele.	K. Haab	EO
20.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	EITS MGS	Varustuskindluse olukorra analüüsi koostamine. Aruande esitamine EL Komisjonile elektri- ja gaasituru olukorrast Eestis	Koostatud ja esitatud aruanne	31.07.2011	K. Haab	EO

21	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	EITS, MGS	Koostöö Euroopa Komisjoni ja teiste Euroopa energiaregulaatoritega	Kogemuste omandamine teiste riikide regulaatorite tööst, osalemine EL Komisjoni nõustamise protsessis	Pidev	K. Haab	EO
RAUDTEE VALDKONNA JÄRELEVALVE							
22	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	RTS	Raudtee infrastruktuuri kaebuste lahendamine.	Otsused vaidluste lahendamise asjus vastavalt raudteeseadusele	Pidev	M.Kasepalu	P.Veermets; I.Branno; M.Piiraja
23	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	RTS	Raamatupidamise eraldatuse nõudest kinnipidamise kontrollimine	Kontrollitud raamatupidamise eraldatuse kohustuse täitmist; tagatud, et ei toimu infrastruktuuri ja veoteenuse vahelist ristsubsideerimist.	Pidev	M.Kasepalu	P.Veermets; I.Branno; M.Piiraja
24	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	RTS	Tegevuslubade väljastamine koos tingimustega raudtee ettevõtetele.	Väljastatud tegevusload, määratud tegevuslubade tingimused	Vastavalt taotlusele 30 päeva jooksul	M.Kasepalu	P.Veermets; I.Branno; M.Piiraja
JÄRELEVALVE ELEKTROONILISE SIDE VALDKONNAS							
25.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	ESS	Turuanalüüs 1 (II turuanalüüside ring) Ringhäälingu edastamise turg (M18)	Toimiv konkurents sideturul. Konkreetsed tegevused: 1. otsuse eelnõu saadetud Euroopa Komisjonile I kv 2011 2. Euroopa Komisjoni otsus. Otsuse tegemine veebruar -märts 2011	otsus - 31.03.11	R. Mets	ESO
26.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	ESS	Turuanalüüs 2 (III turuanalüüside ring) Mobiiltelefonivõrgus kõne lõpetamise turg (M7)	Toimiv konkurents sideturul. Konkreetsed tegevused: 1. otsuse kavand koostatud ja saadetud siseriiklikule konsultatsioonile III kv 2011 2. siseriikliku konsultatsiooni seisukohad analüüsitud ja koostatud otsuse eelnõu III kv 2011 3. otsuse eelnõu saadetud Euroopa Komisjonile IV kv 2011.	Otsus – 31.03.2012	R. Mets	ESO

				Euroopa Komisjoni otsus. Otsuse tegemine I kv 2012.			
27.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	ESS	Turuanalüüsi protsessi ettevalmistamine (III ring)	Toimiv konkurents sideturul. Konkreetsed tegevused: 1. 8 turu küsimustike ülevaatamine ja korrigeerimine 2. küsimustike siseriiklik konsultatsioon I kv 2011 3. siseriikliku konsultatsiooni seisukohad analüüsitud ja küsimustike korrigeerimine I kv 2011	lõplike küsimustike avaldamine KA veebilehel - 31.03.2011	R. Mets	ESO
28.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	ESS	Universaalteenuse osutaja leidmiseks konkursi läbiviimine	UT teenuse osutaja on määratud. Konkreetsed tegevused: 1. UT konkursi protseduuride üle vaatamine. 2. UT konkursi korraldamine	30.11.2011	R. Mets	M. Urb M. Piiraja
29.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	ESS	Euroopa Komisjoni elektroonilise side arenguraporti koostamiseks andmete kogumine ja edastamine.	Andmed Eesti elektroonilise side turu arengu kohta on Euroopa Komisjonile edastatud	30.10.2011	R. Mets	M. Urb
30.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	ESS	Elektroonilise side turu kvartali analüüs.	Andmed Eesti elektroonilise side turu arengu kohta igas kvartalis on MKMile edastatud	2010 aasta koond - 31.03.2011 I kv -30.05 II kv - 30.08 III kv - 30.11	R. Mets	P. Veermets M.Urb E. Kiik
31.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	ESS	Kehtivate otsuste hinnaregulatsiooni järelkontroll-hinnakohustuse täitmiseks. Iga-aastane meetodika kontroll uue hinna	Tagatud kuludele orienteeritud hinnakujundus. Fikseeritud side võrkude kõne lõpetamise hinnad, vaskpaar juurdepääsu teenuse hinnad, lairiba juurdepääsu teenuse hinnad, püsiliini	31.12.2011	R. Mets	P. Lutsoja D. Fenenko

			turgudel M2 ja 3 (konkreetses fikseeritud elektroonilises sidevõrgus kõne algatamise ja lõpetamise turg), M4 (fikseeritud elektroonilises sidevõrgus vaskpaar ja alamvaskpaarile juurdepääsu turg), M5 (lairiba juurdepääsuturg), M6 (püsiliiniturg), M7 (mobiiltelefonivõrgus kõne lõpetamise turg) ja M18 (ringhäälingu edastamise turg).	toppssegmenti ninnad, mobiiltelefonivõrgus kõne lõpetamise teenuse hinnad ja ringhäälingu edastamise teenuste hinnad vastavad kehtestatud metoodikatele.			S. Kasemaa T. Türkson M. Piiraja
32.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	Euroopa Parlamendi ja Nõukogu 27.06.07 ja 18.06.2009 rändlusteenuste määrused nr 717/2007 ja 544/2009.	Mobiiltelefonivõrkude rändluskõnede hindade kontroll (iga kuue kuu järel) ja kontrolli tulemuste esitamine Euroopa Komisjonile.	Tagatud Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määruste nr 717/2007 ja 544/2009 kohaste rändluskõnede, SMSi ja andmeside hindade rakendamine.	31.12.2011	R. Mets	V. Siilbek
33.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	ESS	Juurdepääsu ja sidumisega seotud kaebuste lahendamine (ka osalemine kaabelkanalisatsiooni kaebuste menetlemisel) 3-4 menetlust	Ettevõtjate poolt esitatud kaebused on lahendatud	31.12.2011	R. Mets	P. Veermets M. Piiraja
34.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	ESS	Koostöö Euroopa komisjoni ja teiste euroopa sideregulaatoritega. (osalemine IRG/BEREC töös)	Konkurentsiameti seisukohad on erinevatel elektroonilise side teemadel koostatud, seisukohad kujundatud ja esitatud koostööpartneritele.	31.12.2011	R. Mets	P. Lutsoja M. Urb V. Siilbek D. Fenenko M. Piiraja
JÄRELEVALVE POSTSIDE VALDKONNAS							

35.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Universaalse postiteenuse osutaja tulu- ja kuluarvestuse eraldatuse kontroll	Tagatud universaalse postiteenuse kuluarvestus ja välistatud ristsubsideerimine teiste tegevusaladega. Univeraalse postiteenuse osutaja tulu- ja kuluarvestus vastab PostiS ja vastavas määruuses ettenähtule.	Jooksvalt 1x kvartalis, pärast deklaratsiooni esitamist	M. Kasepalu	I. Ahermaa
36.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Analüüs universaalse postiteenuse taskukohase tasu ja rahastamise makse määra põhjendatud suuruse osas	Analüüsi alusel koostatud ettepanek universaalse postiteenuse tasude ja maksemäära osas	Vastavalt vajadusele	M. Kasepalu	I. Ahermaa
37.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Univeraalse postiteenuse osutaja ebamõistlikult koormavate kulude hindamine ja analüüs.	Konkurentsiameti poolt koostatud hinnang universaalse postiteenuse osutaja ebamõistlikult koormavate kulude määramiseks.	Sagedusega 1x kvartalis	M. Kasepalu	I. Ahermaa
38.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Univeraalse postiteenuse makse deklaratsioonide õigsuse kontrollimine, makse teadete koostamine ja välja saatmine. Univeraalse postiteenuse makse tasumise, laekumise ja kasutamise kontroll	Tähtaegselt makstud ning universaalse postiteenuse makse ning universaalse postiteenuse osutajale hüvitatud põhendatud kulud ebamõistlikult koormavate kulude katmiseks	Sagedusega 1x kvartalis	M. Kasepalu	I. Ahermaa
39.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Tegevuslubade menetlemine (sh tingimuste muutmine)	Väljastatud tegevusload ja määratud tingimused	Vastavalt taotlustele	M. Kasepalu	I. Branno I. Ahermaa
40.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Aruande koostamine postiteenuste valdkonnas toimunud arengute ja esilekerkinud probleemide ning Konkurentsiameti tegevuse kohta nimetatud valdkonnas eelmise kalendriaasta jooksul	Aruanne esitatud	Iga aasta teises kvartalis	M. Kasepalu	I. Branno

							I. Ahermaa
41.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Koostöö rahvusvaheliste organisatsioonidega (sh küsimustikele vastamine): CERP, Euroopa Komisjon,	Kogemuste omandamine ja jagamine teiste riikide regulaatorite tööst. Küsimustikud täidetud ja vastatud.	Pidev	M. Kasepalu	I. Branno I. Ahermaa
42.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Kontrollpostitus	Teostatud kontrollpostitus ja ülevaade teenuse kvaliteedist	1 kord kvartalis	M. Kasepalu	I. Branno I. Ahermaa
43.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Tegevusluba mittedõudvate postiteenuse osutajate registreerimine	Postiteenuse osutajad on MTR-is registreeritud	Vastavalt tegevuse alustamise teadetele	M. Kasepalu	I. Branno
44.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Postiteenuse osutajate tegevuse vastavuse kontroll seadusele ja tegevusloa tingimustele.	Postiteenuse osutajate tegevus vastab seaduse nõuetele.	Pidev	M. Kasepalu	I. Branno I. Ahermaa
45.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Postiteenuse osutajate peale esitatud kaebuste lahendamine.	Esitatud kaebused lahendatud	Pidev	M. Kasepalu	I. Branno I. Ahermaa
46.	Efektiivselt toimiv majanduskeskkond	PostiS	Postituru statistika kogumine ja edastamine (Euroopa Komisjon, Statistikaamet)	Statistilised andmed kogutud ning edastatud.	Kogumine aasta esimeses pooles, edastamine vastavalt konkreetsetele tähtaegadele	M. Kasepalu	I. Ahermaa
ADMINISTRATSIION							
47.	Teabe avalikustamine	AvTS; EITS; KKütS, MGS, ESS jne	Väliskommunikatsiooni korraldamine. Interneti kodulehe haldamine, teabe avalikustamine, informatsiooni täiendamine	Kodulehel olev informatsioon on ajakohane, üleschitus on tarbijasõbralik, pressiteated on kvaliteetselt koostatud ja õigeaegselt edastatud, ajakirjanike ja kodanike päringutele ja küsimustele on vastatud kiirelt ja korrektset	Pidev	M. Uulits	A-M. Voites I. Jaama
48.	Teabe avalikustamine		Ameti aastaraamatu koostamine	Aastaraamatu elektrooniline versioon avaldatud ameti kodulehel. Inglise keelne versioon avaldatud kodulehel	30.05.2011 1.08.2011	M. Uulits	K. Rõõmusaar K. Haab M. Kasepalu

49.	Organisatsiooni arendamine		Sisekommunikatsiooni korraldamine, siseveebi arendamine	Infoliikumine organisatsioonisisest tagab ametnike informeerituse	Pidev	M. Uulits	A-M. Voites
50.	Organisatsiooni arendamine		Avaliku halduse taseme üldine tõstmine. Efektive, kvaliteetne ja kiire (tähtaegadest kinni pidamine) haldusmenetlus	Tähtaegadest peetakse kinni. Konkurentsialaste haldusmenetluste osas on saavutatud kriteerium keskmine menetlus mitte üle 12 kuu.	Pidev	M. Ots	
51.	Organisatsiooni arendamine		Organisatsiooni edukaks toimimiseks vajalike tingimuste loomine	KA varade üle peetakse korrektset arvestust, arhiiv on korrastatud nõuetekohaselt, personalitöö on korraldatud nõuetekohaselt, statistika on koostatud ja edastatud	Pidev	M. Uulits	VASO
52.	Efektivselt toimiv majanduskeskkond	KonkS, EltS ESS jne.	MKM-i nõustamine seadusloome alal, sh. ettepanekute esitamine seaduste muutmiseks	Ettepanekud on esitatud	Vastavalt vajadusele		K. Rõõmusaar M. Kasepalu K. Haab

LÜHENDID:

JVO – Järelevalveosakond

KKO – Koondumiste kontrolli osakond

ESO – Elektroonilise side osakond

EVT - Energeetika- ja veeteenistus

EO - Energeetika osakond

VASO- Välis- ja avalike suhete osakond

ICN – International Competition Network (Rahvusvaheline Konkurentsivõrgustik)

WTO – World Trade Organisation (Maailma Kaubandusorganisatsioon)

OECD – Organisation for Economic Co-operation and Development (Majandusliku Arengu ja Koostöö Organisatsioon)

MKM – Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium

KonkS - Konkurentsiseadus

KarS - Karistuseseadustik

EITS- elektrituru seadus

MGS- maagaasiseadus

KKütS- kaugkütteseadus

VKS- vedelkütuse seadus

RTS - raudteeseadus

HMS- haldusmenetluse seadus

VÕS- võlaõigusseadus

AvTS- avaliku teabe seadus

KarS- karistusseadustik

PostiS - postiseadus

ÜVVKS- ühisveevärgi- ja kanalisatsiooni seadus